

ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА КАК ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РЫНКА ТРУДА

EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT AS THE MAIN CHARACTERISTICS OF THE LABOR MARKET

A. Musaeva
A. Kadilamagomedova

Summary. The market management system inevitably leads to an aggravation of the employment problem, the establishment and expansion of unemployment, which, of course, requires the development of principles and foundations for the formation of a state employment policy that ensures not only the efficient use of labor resources, but also their social protection. Employment and unemployment are interrelated: an increase in employment reduces unemployment, and a decrease in employment increases unemployment. Unemployment is the underutilized labor potential of society, the aggregate labor force as a factor of production. The Republic of Dagestan today is one of the most problematic regions of the Russian Federation with difficult conditions for ensuring the effective implementation of a continuously growing labor potential, increased unemployment and a busy labor market, and a high proportion of the population living below the poverty line. The article analyzes the employment and unemployment as the main characteristics of the labor market in the Republic of Dagestan. The main directions of improving the state employment policy and reduction of unemployment in the region are identified, which include: stimulating employment growth and increasing the number of jobs; increase in self-employment; the widespread use of flexible forms of employment in public and private sectors of the economy; expanding opportunities for professional training of employees; development of small and medium enterprises; close interaction of management entities in this area at the federal and regional levels; strengthening coordination of actions of the Ministry of Labor and Social Development of the Russian Federation with line ministries; development of tourism and related services industries, etc.

Keywords: labor market, employment, employment principles, employment management, unemployment classification, unemployment rate, structure and composition of the unemployed, self-employment, social policy, employment service, efficient employment, employment policy and unemployment reduction.

Мусаева Айнулхаят Запировна

*Доцент, ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», г. Махачкала
ainmus@rambler.ru*

Кадиламагомедова Аминат Омаровна

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», г. Махачкала
beit-company@ya.ru*

Аннотация. Рыночная система хозяйствования неизбежно приводит к обострению проблемы занятости, возникновению и расширению безработицы, что, естественно, требует разработки принципов и основ формирования государственной политики занятости, обеспечивающей не только эффективное использование трудовых ресурсов, но и социальную их защиту. Занятость и безработица взаимосвязаны: рост занятости снижает безработицу, а сокращение увеличивает ее. Безработица — это недоиспользованный трудовой потенциал общества, совокупной рабочей силы как фактора производства. Республика Дагестан сегодня является одним из самых проблемных регионов РФ со сложными условиями обеспечения эффективной реализации непрерывно растущего трудового потенциала, повышенного уровня безработицы и напряженного рынка труда, высокой долей населения, живущего за чертой бедности. В статье проведен анализ занятости и безработицы как основных характеристик рынка труда в Республике Дагестан. Определены основные направления совершенствования государственной политики занятости и снижения безработицы в регионе, к числу которых можно отнести: стимулирование роста занятости и увеличение числа рабочих мест; повышение уровня самозанятости; широкое применение гибких форм занятости в государственных и частных секторах экономики; расширение возможностей профессиональной подготовки работников; развитие малого и среднего предпринимательства; тесное взаимодействие субъектов управления в этой сфере на федеральном и региональном уровнях; усиление координации действий Министерства труда и социального развития РФ с отраслевыми министерствами; развитие сферы туризма и сопутствующих ей отраслей обслуживания и др.

Ключевые слова: Рынок труда, занятость, принципы занятости, управление занятостью населения, классификация безработицы, уровень безработицы, структура и состав безработных, самозанятость, социальная политика, служба занятости, эффективность использования трудового потенциала, политика занятости и снижения безработицы.

Переход к рыночной системе хозяйствования неизбежно приводит к обострению проблемы занятости, возникновению и расширению безработицы, что, естественно, требует разработки принципов и основ формирования государственной политики занятости и механизма ее реализации. С переходом

к рыночным условиям хозяйствования меняются само содержание, а также виды, формы и принципы занятости. У граждан появляется экономическая самостоятельность в выборе форм участия в общественном труде, усиливается их ответственность за негативные возможные последствия. В новых условиях хозяйствования



Рис. 1. Классификация безработицы по критериям

меняются не только цели и задачи занятости, но рычаги и формы управления занятостью населения. Переход от монополии на обеспечение и гарантирование работы к рыночной экономике ставит перед государством задачу создания модели рынка труда, обеспечивающей не только эффективное использование трудовых ресурсов, но и социальную их защиту.

Разрушение единого хозяйственного комплекса, дезорганизация управления на местах способствовали резкой дифференциации в уровнях развития различных регионов России. Республика Дагестан, представляя собой сложный регион в Российской Федерации в социально-экономическом, политическом, национальном и прочих отношениях. В этой связи первоочередной задачей следует считать формирование действенной региональной социально-экономической политики, а одним из ее центральных звеньев должно стать решение проблемы бедности и безработицы населения, как

наиболее дестабилизирующих факторов социально-экономического развития страны.

Категории занятость и безработица тесно связаны между собой, так как они описывают социальные и экономические итоги фаз воспроизводства совокупной рабочей силы, таких как распределение и обмен. Организационно — правовые формы использования труда могут быть разнообразными по продолжительности и режиму использования рабочего дня (полное или неполное использование рабочего времени, жесткий или гибкий режим труда или отдыха), трудовая деятельность может быть разной по регулярности (постоянной, временной, эпизодической, сезонной), по месту работы (в организации, на дому), по статусу деятельности (основной, вторичной, дополнительной).

По методике Международной организации труда уровень незанятости характеризуется отношением

Таблица 1. Динамика численности рабочей силы населения РД [10, с.110,112,116,140,146, 154]

	ЭАН		В том числе				Численность зарегистрированных безработных, тыс. человек
	тыс. человек	%	занятые		безработные		
			Тыс. человек	%	Тыс. человек	%	
2010	1272	62,4	949,0	53,2	189	14,8	40,2
2011	1359	65,5	966,6	57,2	172	12,7	34,4
2012	1359	63,6	981,4	56,2	155	11,7	30,9
2013	1320	63,2	995,2	55,9	153	11,6	27,3
2014	1325	63,1	1011,7	56,7	135	10,2	26,5
2015	1301	61,7	999,6	55,0	140	10,8	27,1
2016	1335	62,7	1066,8	55,8	146	10,9	27,0
2017	1360	63,1	1091,5	55,5	163	12,0	25,1

Составлена автором по: Регионы России. Социально — экономические показатели, 2018: Стат. Сб./ Росстат.— М., 2018.— С. 110,112,116,140,146, 154

Таблица 2. Распределение среднегодовой численности работников организаций РД по формам занятости (в %) [10, с. 129–133]

	2010	2015	2016	2017
Заняты всего	100	100	100	100
Государственная	33,2	40,0	42,2	42,7
Муниципальная	43,3	31,9	32,6	32,7
Частная	19,4	23,2	21,1	20,9
Собственность общественных и религиозных организаций	0,2	0,2	0,2	0,2
Смешанная российская	3,1	4,0	3,1	2,8
Иностранная, совместная российская и иностранная	0,8	0,7	0,7	0,7

Составлена автором по: Регионы России. Социально — экономические показатели, 2018: Стат. Сб./ Росстат.— М., 2017.— С. 129–133

безработных к численности рабочей силы и свидетельствует о диспропорции в соотношении спроса и предложения на рынке труда. Безработица не является результатом взаимодействия только спроса и предложения на рынке труда, хотя и проявляется через рынок труда. Рынок труда является элементом системы рыночных отношений, а спрос и в особенности предложение труда формируются за счет внеэкономических и экономических факторов. Общеэкономический характер безработицы обусловлен еще и тем, что собственно рынок труда, пропорции между спросом и предложением труда формируют занятость, а не безработицу. Безработица, с одной стороны, является как бы «изнанкой» занятости, с другой стороны, испытывает влияние факторов, отличных от тех, что формируют занятость.

Занятость и безработица взаимосвязаны: рост занятости снижает безработицу, а сокращение увеличивает ее. Безработица — это недоиспользованный трудовой потенциал общества, совокупной рабочей силы как фактора производства. Безработица может быть связана

и обусловлена различными причинами: кризис и спад производства (циклическая), природными факторами (сезонная), структурными сдвигами в экономике (технологическая, структурная), несовершенством информации на рынке труда (фрикционная). Все рассмотренные виды безработицы существуют и в РФ, причем в своих специфических проявлениях. Комбинация вышеуказанных факторов безработицы формирует ее общий уровень в стране. Вместе с тем за общей цифрой стоят реальные люди со своим социальным статусом, реальные регионы и отрасли. Наконец, общий уровень безработицы — это всего лишь статистический показатель, который может отличаться от реального положения на рынке труда. В связи с этим понятие безработицы следует конкретизировать, используя различные критерии (см. рис. 1).

Такая конкретизация особенно необходима при изучении проблем, возникающих по поводу безработицы, а также для разработки системы социальной защиты и путей минимизации безработицы. Особую проблему

Таблица 3. Данные государственной службы занятости РД [10, с. 162,164]]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	40,2	34,4	30,9	27,3	26,5	27,1	27,0	25,1
Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, чел.	426	487	445	585	669	726	979	915
Нагрузка незанятого населения, состоящего на регистрационном учете в органах службы занятости населения, в расчете на одну заявленную вакансию, чел.	94,8	70,7	69,6	46,8	39,7	37,5	27,6	27,6

Составлена автором по: Регионы России. Социально — экономические показатели, 2018: Стат. Сб./ Росстат.— М., 2018.— С. 162,164.

при разработке политики занятости составляет достоверность определения количества безработных. Вопрос о том, кого следует считать безработными, до сих пор обсуждается как теоретиками, так и практиками. Сегодня практически все страны (в том числе и Россия) используют стандартную методику МОТ для определения численности безработных.

Регистрационный подход к определению безработицы не дает достоверных результатов. Необходимо разрабатывать другие методы оценки безработицы, например, на основе выборочного обследования или экспертных выводов. Одновременно следует предоставлять населению полную информацию об их правах на рынке труда, пропагандировать деятельность служб занятости.

Республика Дагестан сегодня является одним из самых проблемных регионов РФ со сложными условиями обеспечения эффективной реализации непрерывно растущего трудового потенциала, повышенного уровня безработицы и напряженного рынка труда, высокой долей населения, живущего за чертой бедности. Численность рабочей силы в возрасте 15–72 лет РД по данным выборочного обследования на 2017 год составила 1360 тыс. человек, или 63,1% к общей численности населения республики. Из общего числа рабочей силы на 2017 год в экономике были заняты 1091,5 тыс. человек (см. табл. 1). В том числе по формам собственности по данным на конец 2017 года: в государственном секторе 42,7%, в частном — 20,9%, в муниципальной собственности 32,7% (см. табл. 2).

Численность зарегистрированных безработных на конец 2017 года составила 25,1 тыс. чел. В 2016 году центрами занятости были проведены 434 ярмарки вакансий с участием 875 предприятий и организаций республики, которыми было заявлено 7 тыс. 485 вакансий. В ярмарках вакансий приняли участие 14 тыс.

676 человек из числа безработных и незанятых граждан. По результатам проведенных ярмарок вакансий и встреч-бесед с работодателями 6 тыс. 327 человек были трудоустроены, 12 тыс. 305 человек получили профориентационные услуги.

В 2017 году возраст безработных в среднем составил 29 лет, в том числе возраст мужчин — 28 лет, а возраст безработных женщин — 30 лет. Молодежь в возрасте до 25 лет среди безработных составляет 44,6%, наиболее высокий уровень приходится на возраст от 20 до 24 лет — 29,4%. В 2017 году 23,7% безработных искали работу один год и более, а 22,6% безработных пребывали в состоянии поиска в течение 3-х месяцев. Среди безработных 69,0% не имели опыта трудовой деятельности, 13,3% из них это молодежь до 20 лет, 26,6% — от 20–24 лет, 13,6% — 25–29 лет.

Анализ структуры состава безработных показывает, что более 60% безработных составляют женщины. По возрастному составу более 50% безработных составляет молодежь в возрасте до 29 лет. Образовательный состав безработных равномерно охватывает все группы. Около 70–80% зарегистрированных безработных получают пособие. Ежегодно от 4 до 10% лиц, оставшихся без работы, проходят переподготовку. Потребность в работниках, заявленная работодателями в Органы службы занятости населения на конец 2017 года составила 915 вакансий (табл. 3).

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одно вакантное место) на конец 2017 года составил 27,6 человек на место, по сравнению с предыдущим 2016 годом напряженность не изменилась. Однако, как отмечают в Органах службы занятости населения, существует проблема несоответствия имеющих на рынке труда вакансий и профессиональной квалификацией состоящих на учете безработных граждан.



Рис. 2. Основные направления политики занятости

Анализ банка вакантных рабочих мест показывает, что 30,3% вакансий предназначены для женщин, в то время как в составе ищущих работу данная категория составляет 55,1%. Кроме того, в составе имеющихся вакансий преобладают мужские специальности и в основном рабочие и малоквалифицированные специальности. В то время как пользуются спросом вакансии для мужчин рабочих специальностей, имеющих высокую квалификацию. Не достаточно вакансий для инвалидов, граждан предпенсионного возраста, молодежи.

Так, в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда ежегодно до 10 тыс. безработных граждан направляется на профессиональное обучение как по специальностям, пользующимся спросом у работодателей, так и по профессиям, предоставляющим возможность организации самозанятости. В 2017 г. 2,4 тыс. безработных граждан обучены по специальностям, востребованным на рынке труда республики. (каменщик, штукатур-маляр, сварщик, электрогазосварщик, машинист экскаватора, машинист бульдозера, облицовщик-плиточник, электромонтер и др.). Удельный вес обученных по отношению к обратившимся за содействием в поиске подходящей работы в 2017 г. составил 7,7%, в том числе к ранее не работавшим и ищущим работу впервые – 14,4%.

Таким образом, основываясь на показателях Федеральной службы государственной статистики, на 2017 год Республика Дагестан занимает четвертое место по уровню безработицы с 12,0%, после Республи-

ки Ингушетия — 27,0%, Чеченской Республики — 14,0%, Карачаево-Черкесской Республики — 13,5%.

Российская политика занятости и снижения безработицы использует богатый опыт развитых стран. Вместе с тем, нужно отметить, что этот опыт не корректируется с учетом особенностей российской экономики. В общем виде российская политика занятости и направления этой политики обобщены и представлены на рис. 2. и характеризуют структуру и историю политики занятости. Активной политике должна предшествовать пассивная политика занятости, которая предполагает учет, регистрацию и социальную поддержку безработных. Опыт других стран свидетельствует, что, только обеспечив социальную поддержку незанятых можно идти дальше к стабилизации занятости, а потом и стимулировать ее рост. Стимулирование осуществляется по следующим направлениям: поддержка самозанятости и вывод тем самым части рабочей силы с рынка труда; активизация безработных в процессе поиска работы; создание налоговых и других льготных условий для предпринимателей.

Резкий рост безработицы в России препятствует проведению последовательной политики занятости. Кроме того, программы содействия занятости, ориентированы на охват всех направлений работы с безработицей и занятостью сразу, а намеченные мероприятия слабо согласованы с финансовыми возможностями государства. Поэтому, в сложившейся ситуации не следует копировать слепо опыт других стран, а необходимо правильно расставить приоритеты в этой политике. Прежде всего,

необходимо определить региональные и федеральные сферы в регулировании рынка труда, а также распределить финансовые ресурсы между центром и регионами на проведение политики занятости. Необходимо пересмотреть методы проведения политики занятости, существуют административные и экономические методы, разница между ними состоит в степени вмешательства государства в механизм регулирования рынка труда. В разные периоды экономических реформ в РФ превалировали экономические методы регулирования занятости, что отражало идею рыночного саморегулирования экономики: свобода найма, рост частного сектора, государственное содействие трудоустройству, профориентационные услуги. К экономическим методам относятся меры государства в области бюджетной, финансово-кредитной, налоговой политики, которые бы способствовали созданию, сохранению и развитию рабочих мест. Законодательное регулирование должно быть направлено на совершенствование трудового законодательства, соблюдение государственных гарантий, законных прав и интересов трудящихся. Организационные методы предусматривают формирование государственных органов содействия занятости населения, государственных служб и центров занятости.

Повышение уровня самозанятости является важным направлением совершенствования механизма регионального и государственного регулирования рынка труда, для этого нужно сформировать такую институциональную среду, в которой, используя все методы и инструменты создать условия для развития кооперативов, специализированных рынков сбыта продукции. Другим направлением совершенствования регулирования занятости и рынка труда является развитие предпринимательства, как среднего, так и малого, которое станет мощным источником рабочих мест.

Необходимо тесное взаимодействие субъектов управления в этой сфере на федеральном и региональном уровнях, когда на федеральном уровне вносятся дополнения и изменения в законодательство о труде, принимаются нормативные документы, регламентирующие трудовую деятельность слабозащищенных слоев общества, а на уровне региона организуются центры подготовки, трудоустройства и реабилитации лиц с ограниченными возможностями. Необходимо усилить координацию действий Министерства труда и социального развития РФ с отраслевыми министерствами.

В последнее время в процессе регулирования рынка труда начали участвовать не государственные службы занятости, т.е. рекрутинговые агентства. Среди них в республике наиболее известны такие агентства как Республиканский молодежный центр занятости «Успех», располагаемый по адресу Абубакарова, 117. Как указа-

но на их сайте к данному году они трудоустроили 2179 человек. Наряду с этим существуют такие крупные агентства как «Хайрат», «Гранд Плаза», «Триумф» и «Олимп», на интернет-сайтах которых предлагается множество вариантов вакансий разных видов деятельности и для разного уровня образования.

Суть политики занятости состоит в обеспечении продуктивной, полной и эффективной занятости, которая дает возможность иметь достойную заработную плату для жизни и развития работника и членов его семьи. Достижение и поддержание такой занятости является целью политики занятости. Политика занятости должна предусматривать возможность работать всем категориям населения, в первую очередь инвалидам, молодежи, женщинам, исключить дискриминацию в этих вопросах. Такую политику, как относительно самостоятельную можно осуществлять только при тесном взаимодействии, координации экономической и социальной политики по обеспечению полной, продуктивной и свободно избираемой занятости. Но последняя должна быть и эффективной. Все виды политики взаимосвязаны между собой, оказывают воздействие друг на друга.

Приоритет нужно отдавать социальной политике, поскольку именно она направлена на решение стратегической задачи, конечной цели, воплощающий смысл жизни — всестороннее развитие человека. Однако материальную основу ее осуществления создает экономическая политика и политика занятости, как связующее звено между ними. Социальная политика не может быть оторванной от материальных возможностей общества. Ресурсы, направленные на осуществление социальной политики, достижение социальной справедливости должны использоваться адресно и эффективно.

Социально-экономические последствия безработицы негативны как для отдельного человека, так и для экономики любой страны в целом. Государство должно разрабатывать законодательные и экономические меры, которые ограничивают безработицу. К числу таких мер можно отнести:

- ◆ стимулирование роста занятости и увеличение числа рабочих мест, используя льготное налогообложение и кредитование;
- ◆ стимулирование самозанятости населения в целом и женщин в особенности;
- ◆ расширение возможностей профессиональной подготовки работников;
- ◆ разрешение трудовой миграции;
- ◆ широкое применение гибких форм занятости в государственных и частных секторах экономики.

Разнообразие форм безработицы осложняет задачу снижения ее уровня. Не существует универсального

способа борьбы с безработицей, каждая страна, решая эту проблему, использует различные методы. Например, снизить уровень фрикционной (текущей) безработицы можно: улучшив информационную базу обеспечения рынка труда, информацию о имеющихся вакансиях для безработных; устранив причины снижающие мобильность рабочей силы, в частности, развивая рынок жилья и увеличивая масштабы жилищного строительства

Сократить структурную безработицу можно разработав программы по обучения и переквалификации (безработных, молодежи, рабочих старших возрастов) наилучшим образом соответствующие, имеющимся рабочим местам. Наиболее сложно бороться с безработицей циклической, связанной со спадом производства и кризисами. Для ее сокращения необходимо создать условия для повышения спроса на производимые товары, от спроса на которую зависит и спрос на рабочую силу на рынке труда. Увеличить спрос на товары можно за счет стимулирования экспорта; поощрения инвестиций в производства в целях повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

С точки зрения эффективности использования имеющегося потенциала трудовых ресурсов, которым располагает Дагестан, большое значение имеет развитие сферы туризма и сопутствующих ей отраслей обслужи-

вания, которые весьма трудоемки и могут обеспечивать занятость значительного числа жителей населенных пунктов, близ которых размещены рекреационные объекты. При этом, принимая во внимание, что большое число туристических объектов расположено в крайне трудоизбыточной зоне республики — Южном Дагестане, в котором практически отсутствуют развитая инфраструктура и свободные рабочие места, успешное функционирование предприятий туризма может позволить значительно улучшить положение дел с занятостью населения. Предметом постоянного внимания из заботы должна стать подготовка высококвалифицированных кадров по рабочим специальностям. Наряду с подготовкой кадров важно и принятие мер по закреплению молодых специалистов на предприятии, в том числе за счет установления доплат, надбавок, других выплат стимулирующего характера к выплачиваемой заработной плате, льгот по обеспечению детскими дошкольными учреждениями, жильем и другими социальными гарантиями. Реализация указанных мер позволила бы улучшить положение дел на рынке труда, совершенствовать порядок учета численности занятых и незанятых трудовой деятельностью граждан, получить наиболее полные данные о реальном положении дел на рынке труда, численности граждан, нуждающихся в трудоустройстве, с учетом перспективных программ создания дополнительных рабочих мест.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ашуркина, А. В. Проблема занятости и безработицы в РФ / А. В. Ашуркина // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. № 1–1 (123). — С. 17–19.
2. Баева, А. С. Теоретические аспекты оценки уровня занятости и безработицы / А. М. Баева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 5. — С. 93–95.
3. Бексултанова, А. И. Проблема занятости населения в РФ / А. И. Бексултанова // European Research. 2017. № 5 (28). — С. 38–41.
4. Бризгалова, А. С. Статистическое исследование занятости населения Российской Федерации / А. С. Бризгалова // Вопросы экономики и управления. — 2016. — № 3.1. — С. 96–101.
5. Бреев, Б. Д. Безработица в современной России / Б. Д. Бреев. — М.: Наука, 2017. — 272 с
6. Вон, С. М. Безработица: ее причины и последствия / С. М. Вон // Молодой ученый. — 2016. — № 17.1. — С. 71–77.
7. Вукович, Г. Г. Рынок труда / Г. Г. Вукович, И. В. Гелета. — М.: Феникс, 2017. — 240 с.
8. Горшенина, Е. В. Занятость и безработицы / Е. В. Горшенина // Экономические исследования. 2017. № 3.
9. Зайцева, И. Ю. Занятость и безработица в России: анализ основных тенденций / И. Ю. Зайцева // Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2018 № 5 (1). — С. 44–46
10. Регионы России: Социально-экономические показатели. 2018: P32. Стат. Сб. / Росстат. — М., 2018.

© Мусаева Айнулхат Запировна (ainmus@rambler.ru), Кадиламагомедова Аминат Омаровна (beit-company@ya.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»