

АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

ANALYSIS OF WAYS TO IMPROVE THE ORGANIZATION OF THE PHYSICAL CULTURE AND SPORTS SYSTEM AT THE REGIONAL LEVEL

**A. Bulokhov
E. Orlova
M. Mikhaylov**

Summary. The article examines the tasks facing the regions in order to achieve the goals set in the State Program «Development of Physical Culture and Sports». The types of participation in public-private partnership in the field of sports are considered. A generalized classification of the stages of sports life is given. The necessity of a differentiated approach to the types of support at different stages of sports training is determined. The direction of further research to improve support for physical culture and sports at the regional level is justified.

Keywords: physical culture, top-level sports, mass sports, public-private partnerships, stages of long-term sports training, sports longevity.

Булохов Александр Михайлович

сотрудник, ФГКБОУ ВО Академия ФСО России (г. Орел)
bam-4@yandex.ru

Орлова Екатерина Львовна

к.п.н., сотрудник,
ФГКБОУ ВО Академия ФСО России (г. Орел)
e_180@mail.ru

Михайлов Михаил Романович

к.т.н., доцент,
сотрудник, ФГКБОУ ВО Академия ФСО России (г. Орел)
mmichailov@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются задачи, стоящие перед регионами для достижения целей, поставленных в Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта». Рассмотрены виды участия в государственно-частном партнерстве в области спорта. Приведена обобщённая классификация стадий спортивной жизни. Определена необходимость дифференцированного подхода к видам поддержки на разных этапах спортивной подготовки. Обосновано направление дальнейших исследований по совершенствованию поддержки физической культуры и спорта на региональном уровне.

Ключевые слова: физическая культура, спорт высших достижений, массовый спорт, государственно-частное партнерство, этапы многолетней спортивной подготовки, спортивное долголетие.

Динамика социально-культурных процессов, происходящая в последние десятилетия во всех странах мира, оказала существенное влияние на осмысление места физической культуры и спорта в жизни человека, а также на их развитие. Глубокая социально-экономическая трансформация, связанная с переходом к рыночной экономике, деформировала систему личностных ценностей [7, с. 73], привела не только к кардинальному изменению системы отбора и подготовки профессиональных спортсменов, но и затронула организацию физической культуры всего населения страны.

В настоящее время в нашей стране большинство предприятий и организаций, за исключением силовых структур, в которых предполагается физическая подготовка как составная часть служебной подготовки, не имеют задачи стимулирования сотрудников занятиями физической культурой и спортом. В некоторых случаях и в большей степени это является сопутствующей целью, направленной на сокращение периодов временной нетрудоспособности по заболеваниям, и не имеет системного подхода. В советский период времени куль-

турно-досуговая деятельность, в том числе и физкультурная подготовка, возлагалась на ведомственные или производственные структуры: например, в Орле функционировали спортивные комплексы «Сталь» Орловского сталепрокатного завода, «ОРЛЭКС» Орловского завода электронных приборов, ВДСО «Трудовые резервы».

Необходимость преодоления негативных последствий реформ 90-х годов предопределила разработку и реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [3], которая в 2025 году получила статус комплексной; Федерального проекта «Спорт — норма жизни», Национального проекта «Демография». Наряду с задачами развития физкультуры и массового спорта, остаётся задача подготовки спортсменов высшей квалификации, способных обеспечить сохранение передовых позиций отечественных спортсменов на международной арене и, в первую очередь, в олимпийских видах спорта. Важным критерием эффективности выполнения программы стал уровень удовлетворенности населения созданными условиями для занятий спортом. До 2030 года пред-

усматривается строительство капитальных спортивных объектов, спортивных площадок и быстровозводимых модульных объектов: бассейнов, залов, катков с искусственным льдом [3].

В связи с этим значительный интерес представляет систематизация основных направлений поддержки физкультуры и спорта на региональном уровне и определение наиболее эффективных решений по их поддержке.

Несмотря на меры государственной поддержки физической культуры и спорта, в регионах сохраняются проблемы их эффективного развития. Первостепенной проблемой, с которой сталкиваются субъекты Российской Федерации, является преодоление разрывов в доступности и качестве спортивных услуг. Инфраструктура многих регионов отстаёт, так как большинство существующих спортивных объектов устарели либо не соответствуют современным стандартам, а в ряде регионов их количество значительно меньше требуемого показателя. В отчёте о ходе реализации Программы за 2024 год указано, что наличие критических отклонений от заданных показателей в ряде регионов связано с недостаточным количеством объектов в регионе и отсутствием финансовых возможностей субъекта РФ [8].

В ряде исследований [6, 13] отмечается, что финансирование является одним из самых сложных вопросов, которые приходится решать при развитии социальной инфраструктуры, физической культуры и спорта. Переход к рынку показал, что, при отсутствии государственной поддержки, абсолютное большинство видов спорта, предлагаемых как коммерческая услуга, недоступно для населения, поскольку имеет высокую себестоимость [14, с. 129]. Наряду с традиционными подходами к классификации видов спорта, появилась ещё одна — разделение на «демократичные» и «элитарные» [2, с. 25]. Не принимая во внимание определённую некорректность термина, критерий, положенный в основу данного разделения, основан на доступности того или иного вида спорта с финансовой точки зрения. В основе другой классификации лежит дифференциация спорта на любительский и профессиональный. В этом контексте, олимпийский спорт изначально является исключительно любительским, однако на современном этапе достижение уровня олимпийского призёра требует от него, его окружения и тренерского состава полной самоотдачи и выхода на профессиональный уровень, что привело к изменению условий допуска на Олимпийские игры [15, с. 143]. Подготовка спортсменов такого уровня является результатом многолетней напряжённой и целенаправленной работы, таким образом, начало спортивной подготовки и завершение активной соревновательной фазы разнесены во времени.

Профессор Л.П. Матвеев предлагает следующую классификацию структуры многолетней подготовки:

стадия базовой подготовки, стадия максимальной реализации спортивных возможностей, стадия спортивного долголетия [5, с. 487]. В соответствии с другой классификацией в процессе многолетней подготовки спортсмена выделяют три возрастных зоны — первых больших успехов; оптимальных возможностей; поддержания высоких результатов. Для различных видов спорта данный показатель имеет разное значение, при этом для разных видов спорта и первое, и второе значение будут различны. Уровень мастерства, оцениваемый спортивными разрядами и званиями, из года в год меняются в сторону их усложнения. Подготовка спортсмена высшей квалификации, наряду с предрасположенностью к тому или иному виду спорта и способностями требует всё более ранней специализированной подготовки. Отмечается, что снижение возраста начала интенсивных тренировок без вреда для детского здоровья требует увеличения сроков подготовки, а также повышения мотивации будущего спортсмена и корректировки плана его подготовки [1, с. 27].

В связи с этим, нам представляется целесообразным объединить эти две классификации и отнести классификацию возрастных зон ко второй стадии, так как периоду первых успехов предшествуют подготовительный период или этап начальной подготовки спортсмена. Важность работы на данном этапе обуславливается задачей подготовки здоровых спортсменов и выстраиванием увеличения нагрузок таким образом, чтобы они не мешали развитию здорового организма [1, с. 26]. Третий этап предполагает фазу спортивного долголетия, связанную с занятиями физической культурой и любительским спортом, который включает в себя также занятия видами спорта, не являвшимися для спортсмена специализацией на этапе высших достижений.

Исходя из данной классификации, представляется целесообразным более подробно рассмотреть региональную структуру организации физической культуры и спорта и определить оптимальные меры их поддержки на разных этапах.

Результаты исследований особенности организации и управления системой физической культуры и спорта на региональном уровне показывают, что с 2021 году в Орловской области функционируют 42 физкультурно-спортивные организации, включающие в себя 37 спортивных школ и пять спортивных школ олимпийского резерва, а также одно училище олимпийского резерва и Центр спортивной подготовки (ЦСП), в которых развиваются 68 видов спорта и спортивных дисциплин, из них 27 — олимпийских [12, с. 136]. Для занятий спортом на открытом воздухе в 2025 году действует 71 спортивная площадка, находящаяся в управлении муниципальных учреждений [9]. Направлениями деятельности спортивных школ являются как развитие физкультуры

и массового спорта, так и развитие спорта высших достижений.

Результаты исследований показывают, что одним из решающих факторов развития массового спорта является его материально-техническая обеспеченность [14, с. 128], однако, наряду с этим, необходима поддержка как тренерского состава, так и проведения соревнований разного уровня или участия в них.

Одним из вариантов поддержки является расширение применения государственно-частного партнерства. В области физической культуры и спорта этот механизм был впервые апробирован за рубежом, а затем начал применяться во многих странах. Один из наиболее ярких примеров его реализации является Олимпиада 2012 года в Лондоне [11, с. 29]. При подготовке к Олимпийским играм в Сочи 2014 года было также привлечено множество частных компаний, которые инвестировали в строительство новых объектов, обновление инфраструктуры и развитие спорта в регионе. Это значительно повысило уровень спортивных возможностей, обеспечив доступ к качественным условиям для тренировок и проведения соревнований после окончания олимпиады жителям региона [10].

На региональном уровне эта модель пока не получила достаточного развития. Частный сектор часто не видит заинтересованности со стороны местных властей и не всегда готов инвестировать средства в инициативы, которые не имеют должной поддержки на региональном или муниципальном уровнях. В качестве примера проектов лучших практик в 2021 году можно привести спортивные объекты в Воронеже, Республике Татарстан, Республике Тыва, Республике Удмуртия с различными видами взаимодействия: государственно-частном, муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашениях, в которых доля средств от внебюджетных инвестиций составила от 41 % до 86,9 % [4].

Одним из примеров успешного взаимодействия государства и частных инвесторов является использование многофункциональных комплексов, имеющих как спортивные арены, так и места проживания и питания, которые находятся в шаговой доступности друг от друга, что значительно повышает их привлекательность при выборе места проведения соревнований. В Орле таким примером может служить многофункциональный комплекс «Гринн», в котором традиционно проходят спортивные мероприятия вплоть до федерального уровня по спор-

тивной борьбе, стрельбе из лука, фехтованию, кикбоксингу, рукопашному бою и другим дисциплинам.

Закон о государственно-частном партнерстве ориентирован на развитие инфраструктуры, то есть в первую очередь спортивных объектов [13], однако стоит рассматривать такое взаимодействие при создании физкультурно-спортивных организаций, спортивных клубов и спортивных федераций.

В настоящее время в Орле и Орловской области ведут деятельность организации, в том числе областные, региональные и муниципальные, автономные, общественные, спортивно-общественные организации, которые осуществляют деятельность в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности: кодом 93.12 «Деятельность спортивных клубов» — 40 единиц, кодом 93.19 «Деятельность в области спорта спортивных объектов» — 21 единица. Многие из этих организаций представлены неолимпийскими видами спорта, однако играют важную роль в организации занятий физической культурой и спортом на стадии спортивного долголетия.

Анализ системы физической культуры и спорта на региональном уровне на примере Орловской области показывает, что система её организации на современном этапе развития представляет собой сложную модель, которая представлена как государственными и муниципальными учреждениями, так и спортивными субъектами разных форм организации и владения. Реализация Государственной программы вовлечения граждан в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом, повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации, повышение доступности объектов спорта [3]. Для достижения поставленных целей необходима не только реализация инфраструктурных проектов, но и поддержка: организационная, информационная, финансовая, объёмы и получатели которой должны гибко варьироваться в зависимости от вида спорта, этапа спортивной подготовки спортсмена, организационно-правовой формы спортивной организации. Следующим этапом исследований предполагается разработка критериев весомости поддержки исходя из доступности видов спорта в условиях региона, уровня участия в государственно-частном или муниципально-частном партнерстве, уровня и этапа спортивной подготовки, возраста спортсмена, применение которых позволит сформировать предложения по решению конкретных задач.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бороздин, В.Я., Бороздина, О.В. Подходы к повышению эффективности многолетней подготовки спортсменов // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-povysheniyu-effektivnosti-mnogoletney-podgotovki-sportsmenov> (дата обращения: 30.05.2025).
2. Булохов, А.М., Орлова, Е.Л., Михайлов, М.Р. Анализ мотивации при выборе вида спорта // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. 2023. №08/2. С. 24–27
3. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» Утверждена постановлением Правительства от 30.09.2021 года №1661. Действующая редакция госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. 2025. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/838/events/> (дата обращения 30.05.2025)
4. Комплекс мер «Одно окно». База лучших практик // Министерство спорта Российской Федерации. 2025. URL: <https://minsport.gov.ru/gosprogramma/fed-proect-bp/gchp/odno-okno/> (дата обращения: 30.05.2025).
5. Матвеев, Л.П. Теория и методика физической культуры: учебник. М.: Физкультура и спорт, 1991. 543 с.
6. Мельник, Т.Е. Государственно-частное партнерство в области физической культуры и спорта // Журнал российского права. 2016. № 12 (240). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-oblasti-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 30.05.2025).
7. Михайлова, Ю.П., Михайлов, М.Р. О необходимости разработки актуальной методики определения личностных ценностей современной молодежи // Наука. Культура. Искусство: Актуальные проблемы теории и практики: сб. докл. Междунар. науч.-практ. конф.: в 4 т. / отв. ред. И.Е. Белогорцева, Ю.В. Бовкунова, С.И. Маматова. 2018. С. 72–77.
8. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 год // Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. 2025. URL: https://storage.minsport.gov.ru/cms-uploads/cms/Otchet_o_hode_realizacii_gosudarstvennoj_programmy_Rossijskoj_Federaczii_Razvitie_fizicheskoy_kultury_i_sporta_za_2024_god_af914cfabc.pdf (дата обращения: 30.05.2025).
9. Перечень спортивных объектов на территории города Орла, находящихся в оперативном управлении муниципальных учреждений, для подготовки к летнему сезону 2025 года // Официальный сайт администрации города Орла. 2025. URL: <https://docs.google.com/viewer?url=http://www.orel-adm.ru/upload/iblock/c8d/lulq3msa6hwt6346qnz079191qxqftgq/Postanovlenie-po-letney-baze.doc> (дата обращения: 30.05.2025).
10. Погорелый, А.Е., Федосова, Л.П., Федотова, Г.В. Основные направления совершенствования механизма государственного управления развитием физической культуры и спорта // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. №1-2 (95). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-mehanizma-gosudarstvennogo-upravleniya-razvitiem-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 30.05.2025).
11. Сазонов, В.Е. Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в области спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 3. С. 29–32.
12. Сорокина, Е.В., Догадина, М.Ю. Особенности организации и управления системой физической культуры и спорта в социально-экономических условиях на примере Орловской области // Автономия личности. 2021. №3 (26). С. 135–143
13. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения: 30.05.2025).
14. Хайбуллин, М.И. Использование механизма государственно-частного партнерства в развитии сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне // Известия СПбГУ. 2011. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-mehanizma-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-razvitii-sfery-fizicheskoy-kultury-i-sporta-na-munitsipalnom-urovne> (дата обращения: 30.05.2025).
15. Швецов, А.В., Фомин, Ю.А. Профессионализм и любительство в современном олимпийском спорте // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalizm-i-lyubitelstvo-v-sovremennom-olimpijskom-sporte> (дата обращения: 30.05.2025).

© Булохов Александр Михайлович (bam-4@yandex.ru); Орлова Екатерина Львовна (e_l80@mail.ru);
Михайлов Михаил Романович (mmichailov@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»