

СУВЕРЕННЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ОСНОВА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

SOVEREIGN FOOD POTENTIAL AS THE BASIS OF THE COUNTRY'S FOOD SECURITY

**I. Sukhanova
M. Sannikova**

Summary. The Food Security Doctrine of the Russian Federation, being a strategic planning document, establishes the concept of ensuring the country's food security, asserting food independence as the foundation. In turn, food independence is determined by the level of self-sufficiency with the main types of agricultural products, raw materials and food. The article discusses the disadvantages of such a concept, primarily related to the lack of consideration of the problem of critical import dependence of production, which has recently worsened with the difficulty or destruction of traditional foreign economic relations. In this connection, the purpose of this study is to revise the concept of ensuring food security in Russia, which, according to the authors, should be based on reducing the import dependence of agricultural production, raw materials and food. In the course of the work, the authors proposed a structural and logical representation and identified the internal links of the food security paradigm, which allowed us to substantiate the importance of food potential as the foundation of food security. Being a set of productive forces and economic relations aimed at providing agricultural products, raw materials and foodstuffs to the domestic needs of the country, as well as external demand, the food potential in order to ensure food independence must be protected from external intentional or unintended influences. In this regard, the authors substantiate that food security should be based on the development of food potential, which has the property of sovereignty. In the development of this provision, the definition of the sovereign food potential of Russia is proposed, which is a system that ensures the country's food security on the basis of a combination of productive forces and economic relations that are under national control and/or belong to the economic and legal field of the country.

Keywords: food security, food independence, sovereign food potential, agricultural production, food production, import dependence.

Суханова Ирина Федоровна

*Доктор экономических наук, профессор,
Саратовский государственный университет
генетики, биотехнологии и инженерии имени
Н.И. Вавилова, г. Саратов, Россия
suhanovaif@sgau.ru*

Санникова Марина Олеговна

*Кандидат экономических наук, доцент,
Саратовский государственный университет
генетики, биотехнологии и инженерии имени
Н.И. Вавилова», г. Саратов, Россия
sannikovamarin@yandex.ru*

Аннотация. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, являясь документом стратегического планирования, устанавливает концепцию обеспечения продовольственной безопасности страны, утверждая в качестве фундамента продовольственную независимость. В свою очередь продовольственная независимость определяется по уровню самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В статье рассматриваются недостатки такой концепции, в первую очередь, связанные с отсутствием учета проблемы критической импортозависимости производства продукции, которая обострилась в последнее время с затруднением или разрушением традиционных внешнеэкономических связей. В связи с чем целью настоящего исследования является пересмотр концепции обеспечения продовольственной безопасности России, которая по мнению авторов должна основываться на снижении импортозависимости производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В ходе работы авторами предложено структурно-логическое представление и определены внутренние связи парадигмы обеспечения продовольственной безопасности, что позволило обосновать значение продовольственного потенциала как фундамента обеспечения продовольственной безопасности. Являясь совокупностью производительных сил и экономических отношений, направленных на обеспечение сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продуктами питания внутренних потребностей страны, а также внешнего спроса, продовольственный потенциал в целях обеспечения продовольственной независимости должен быть защищен от внешних преднамеренных или непреднамеренных воздействий. В связи с этим авторами обосновано, что продовольственная безопасность должна основываться на развитии продовольственного потенциала, обладающего свойством суверенности. В развитие этого положения предложено определение суверенного продовольственного потенциала России, который представляет собой систему, обеспечивающую продовольственную безопасность страны на основе совокупности производительных сил и экономических отношений, находящихся под национальным контролем и / или принадлежащих экономическому и правовому полю страны.



Введение

Необходимо признать, что за годы, прошедшие со времени начала либеральных реформ в экономике Российской Федерации, многие отрасли, не сумев преодолеть шок новых условий работы, а часто, благодаря недобросовестным действиям менеджмента по выведению активов и преднамеренному банкротству предприятий, в значительной мере утратили свой потенциал и компетенции. Ослабление позиций российских производителей расчистило пространство для иностранных конкурентов, а потеряв рынки и конкурентоспособность, у них не осталось возможности и резервов для преодоления кризиса и последующего опережающего развития. Импортозависимость, ощущаемая не только на уровне потребительских товаров, но и на уровне обеспечения средствами производства, приобрела всеобъемлющий характер. Эта «болевая точка» стала естественной целью в ходе попыток недружественных государств экономически повлиять на политические решения руководства страны с помощью ограничений на поставки ресурсов и доступ к технологиям. Для нивелирования угроз экономической и в целом стратегической безопасности страны, в последние годы велась работа по импортозамещению, в том числе в продовольственном секторе. Однако к началу новой активной фазы санкционной войны в 2022 году по многим направлениям отставания преодолеть не удалось. В частности, достигнутые в последние годы высокие значения самообеспечения сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания обеспечиваются за счет использования средств производства, имеющих иностранное происхождение. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации [5] установлено, что продовольственная безопасность выражается в самообеспечении страны сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, но при этом в документе не учитывается степень независимости производства от иностранных технологий. При высоком уровне зависимости отрасль становится весьма чувствительной к санкционному давлению, что создает угрозы продовольственной безопасности при формальном выполнении требований Доктрины. Таким образом, подход к определению продовольственной безопасности требует актуализации.

Учитывая назревшую необходимость в обновлении подходов к обеспечению продовольственной безопасности, целью настоящего исследования является

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, суверенный продовольственный потенциал, производство сельскохозяйственной продукции, производство пищевой продукции, импортозависимость.

пересмотр концепции обеспечения продовольственной безопасности России на основе снижения импортозависимости производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Новизна концепции обусловлена включением в число решаемых задач уточнение категории «продовольственный потенциал» и обоснование взаимосвязи продовольственного потенциала и продовольственной безопасности; доказательство гипотезы о существенной импортозависимости элементов продовольственного потенциала России; обоснование необходимости обеспечения продовольственной безопасности страны на основе развития суверенного продовольственного потенциала.

Методы. В ходе исследования для подтверждения гипотезы о существенной импортозависимости российского сельского хозяйства и пищевой промышленности применялись аналитические методы и изучались данные Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Росстата о наличии у товаропроизводителей и движении сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного и импортного происхождения, о производстве сельскохозяйственных машин в Российской Федерации; данные Федеральной таможенной службы России о количестве импортируемой сельскохозяйственной техники в разрезе стран-импортеров; экспертные данные о доле высеваемых в России семян зарубежной селекции, о доле импортного генетического материала в животноводстве. Уточнить определение и содержание категории «продовольственный потенциал», сформировать структурно-логическую схему взаимосвязи продовольственного потенциала и продовольственной безопасности страны, сформулировать определение суверенного продовольственного потенциала позволило применение абстрактно-логических и эвристических методов в рамках системного подхода к изучению закономерностей развития экономических систем.

Результаты

Продовольственная безопасность является одним из элементов стратегической безопасности страны. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации между этим понятием и понятием продовольственной независимости поставлен знак равенства, таким образом определена идеология обеспечения продовольственной безопасности. В свою очередь продовольственная независимость оценивается

Таблица 1. Динамика значений продовольственной независимости России, %

Продукция	Пороговые значения продовольственной независимости [5]	Уровень самообеспечения (продовольственная независимость)		
		в 2010 г. [3]	в 2021 г. [4]	в 2022 (прогноз) [1]
Зерно	95,0	99,4	149,9	159,0
Сахар	90,0	57,6	100,0	100,0
Растительное масло	90,0	76,6	176,6	более 200
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	85,0	71,4	100,3	более 100
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	90,0	79,7	84,2	нет данных
Рыба и рыбопродукты (в живом весе — весе сырья)	85,0	нет данных	153,2	153,0
Картофель	95,0	96,3	88,4	нет данных
Овощи и бахчевые	90,0	нет данных	86,9	нет данных
Фрукты и ягоды	60,0	нет данных	43,6	нет данных
Соль пищевая	85,0	нет данных	69,4	нет данных
Семена	75,0	нет данных	63,4 [2]	нет данных

Источник: составлено авторами на основании [1, 2, 3, 4, 5].

по уровню самообеспечения страны основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, для которых назначены пороговые значения (таблица 1). В результате проведения рыночных реформ конца XX века сельскому хозяйству и пищевой промышленности России, как впрочем, и многим другим отраслям народного хозяйства, был нанесен значительный ущерб, который привел фактически к потере продовольственной независимости. К принятию первой редакции Доктрины продовольственной безопасности в 2010 году, когда получило законодательное закрепление стремление страны к продовольственной независимости, Россия самостоятельно обеспечивала только 57,6% потребности в сахаре, 76,6% — в растительном масле, 71,4% — в мясе и мясопродуктах, 79,7% — в молоке и молокопродуктах (таблица 1). Надо отметить, что благодаря политике импортозамещения [9, 10], мерам поддержки аграрной отрасли и работе аграриев за тринадцать лет были достигнуты значительные успехи в этом направлении: производство зерна, рыбы и рыбопродуктов превысило потребности почти в полтора раза, растительного масла — в два раза, мяса и мясопродуктов — приближается к полному самообеспечению.

Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, которые являются предметом обеспечения продовольственной безопасности, — результат использования разных видов ресурсов, соединенных

в процессе производства с помощью организации и технологий, функционирования инфраструктуры АПК и прочих факторов. Перечисленные элементы, которые служат источником получения продовольствия и обеспечивают продовольственную независимость и безопасность страны, можно объединить понятием «продовольственный потенциал».

Определение продовольственного потенциала, его содержание как экономической категории, а также характерные особенности требуют уточнения в целях настоящего исследования. По нашему мнению, продовольственный потенциал страны представляет собой совокупность производительных сил и экономических отношений, направленных на обеспечение сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продуктами питания внутренних потребностей страны, а также внешний спрос. Такая трактовка категории продовольственного потенциала предполагает следующие его особенности:

- ♦ продовольственный потенциал базируется на производительных силах, объединенных общей функцией создания сельскохозяйственной продукции и продовольствия, что, учитывая многообразие конечного продукта, технологий и организации производства, не означает их однородность. Напротив, в зависимости от отрасли сельского хозяйства, переработки сельскохозяйственного сырья, производства пищевых продуктов соотношение рабочей силы и средств

производства, а также структура этих двух категорий может довольно существенно варьироваться;

- ◆ продовольственный потенциал в процессе своего функционирования в качестве средств производства часто использует готовый продукт, созданный им самим (семена сельскохозяйственных культур, корма, сырье для пищевой промышленности и переработки, многое другое). Локализация нескольких циклов в одной системе потенциально позволяет сконцентрировать планирование, управление и мониторинг в едином центре, обеспечив отдельные элементы воспроизводственного процесса и результативность работы;
- ◆ приоритетным результатом работы продовольственного потенциала является обеспечение сельскохозяйственным сырьем и продуктами питания внутренних потребностей страны. При этом потребности должны удовлетворяться по количеству отдельных продуктов питания и видов сырья, сбалансированной структуре питания населения и качеству продукции. Также важными условиями являются экономическая, физическая и территориальная доступность продуктов питания;
- ◆ важным, но вторичным по приоритетности результатом работы продовольственного потенциала, является обеспечение зарубежного спроса на сельскохозяйственное сырье и продовольствие с возможно более высокой добавленной стоимостью;
- ◆ продовольственный потенциал, призванный обеспечить потребности в сельскохозяйственном сырье и продуктах питания, исходя из содержания указанной цели должен содержать не только собственно производство, но и систему распределения, включающую инфраструктуру и средства хранения, транспортировки, сбытовой деятельности, информатизации и информации.

Продовольственный потенциал, выполняя функцию обеспечения производственного и непроизводственного потребления сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, непосредственно участвует в достижении продовольственной независимости и безопасности России. Как следует из изложенного подхода к определению продовольственного потенциала, а также из структурно-логического представления парадигмы продовольственной безопасности, критически важные элементы системы, обеспечивающей продовольственную независимость, должны находиться под достаточным уровнем контроля заинтересованной стороны. Другими словами: результат функциониро-

вания системы, открытой для произвольного воздействия, будет зависеть от этого воздействия, и, следовательно, не может быть признан независимым. Такой системой, как понятно из вышеизложенного, является продовольственный потенциал, а заинтересованной стороной выступает общество, реализующее свои интересы через функции государства.

На современном этапе продовольственный потенциал России испытывает сильнейшее влияние зарубежных техники, технологий, материальных и других видов ресурсов [6, 11, 12]. Даже точечный анализ состояния отдельных элементов технологического процесса производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия свидетельствует о существенной импортозависимости, что в современных условиях недружественной России внешнеполитической риторики, соответствующей экономической напряженности и затрудненности привычных поставок, угрожает процессу воспроизводства в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Так, импортозависимость в целом по семенам в 2021 году составляла около 30% (таблица 1), однако 96,6% высеваемых семян сахарной свеклы, 80% семян овощей, 73% семян подсолнечника, 65% семян картофеля были иностранной селекции [7]. Довольно существенно зависит отечественное животноводство от импортного племенного материала. По оценкам экспертов 40% потребности в семени быков обеспечивается импортными поставками, и в последние годы импорт только возростал [8]. Сильна зависимость российского птицеводства от инкубационного яйца и суточных цыплят, свиноводства — от спермопродукции, ввозимых из-за рубежа. Производство самоходной техники для сельского хозяйства российской промышленностью ниже потребностей производства.

Необходимо отметить, что по многим перечисленным позициям российские производители уступают зарубежным конкурентам в качестве продукции, а по отдельным направлениям в принципе не обладают необходимыми компетенциями.

Понятно, что продовольственная независимость России, которая определяется по уровню показателя самообеспечения продовольствием не в полной мере отражает фактические возможности страны самостоятельно, в условиях реализации угроз разрыва экономических связей с зарубежными партнерами, производит необходимое количество продовольствия высокого качества. В связи, с чем назрела необходимость изменения теоретических подходов к понятию продовольственной безопасности страны и соответствующих инструментов ее обеспечения. По нашему мнению, фундаментом продовольственной безопасности наряду с продовольственной независимостью должен быть

признан продовольственный потенциал, обладающий определенными характеристиками, позволяющими снижать внешние угрозы.

К таким характеристикам можно отнести:

- ◆ уровень национальной локализация воспроизводства производительных сил, участвующих в производстве и распределении сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- ◆ уровень национального контроля за процессом воспроизводства производительных сил. Данная характеристика дополняет предыдущую, так как территориальная локализация производства благ не всегда обеспечивает национальный контроль;
- ◆ время замещения нелокализованных и неконтролируемых элементов процесса воспроизводства. Полная локализация или контроль не всегда возможны и экономически оправданы, поэтому по отдельным направлениям целесообразно допущение о некоторой доле импортозависимости. Но это допущение требует разработки мер снижения угроз с определением примерного периода преодоления напряженного состояния.

Преодоление пороговых значений указанных показателей может означать переход продовольственного потенциала страны к новому качественному статусу, который предлагается определять как суверенный продовольственный потенциал России. Суверенный продовольственный потенциал таким образом представляет собой систему, обеспечивающую продовольственную безопасность страны на основе совокупности производительных сил и экономических отношений, находящихся под национальным контролем и / или принадлежащих экономическому и правовому полю страны.

Обсуждение

В условиях санкций на импорт элементов технологий и зависимости от них отечественного АПК подход к определению продовольственной безопасности страны только на основе достижения пороговых значений самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия содержит в себе опасность искажения реальных возможностей экономики страны обеспечивать внутренние нужды в продовольственной продукции. Уровень самообеспечения продуктами питания не дает представления об уровне зависимости их производства от иностранных ресурсов, а, следовательно, о возможности продолжать деятельность при дефиците необходимых компонентов в случае введения ограничений на их продажу или транспортировку. В целях обеспечения

продовольственной безопасности продовольственный потенциал, концентрирующий в себе все условия производства и распределения продовольствия, по нашему мнению, должен обладать признаками суверенности — защищенности от внешних угроз и возмущений.

Предложенная концепция обеспечения продовольственной безопасности России на основе развития суверенного продовольственного потенциала требует продолжения исследований в следующих направлениях:

- ◆ разработка подходов к идентификации состояния суверенности продовольственного потенциала и определение ключевых индикаторов суверенности;
- ◆ обоснование пороговых значений показателей суверенности продовольственного потенциала, методики их интерпретации;
- ◆ разработка механизма обеспечения суверенности продовольственного потенциала России;
- ◆ разработка методологии и методик стратегического планирования развития суверенного продовольственного потенциала России как элемента стратегического планирования социально-экономического развития страны.

Заключение

В результате проведенных исследований нами были установлены критические несоответствия концепции обеспечения продовольственной безопасности России требованиям времени. В частности, в качестве критериев продовольственной независимости, а, значит, и продовольственной безопасности в настоящее время используется уровень самообеспечения отдельными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, при этом никак не учитывается зависимость производства от зарубежных ресурсов и технологий. В связи с чем в работе предложена уточненная концепция обеспечения продовольственной безопасности на основе развития суверенного продовольственного потенциала.

Признание на государственном уровне приоритетности развития суверенного продовольственного потенциала как основы обеспечения продовольственной безопасности является первым шагом на пути создания единого механизма снижения зависимости производства сельскохозяйственной и пищевой продукции от импортных семян, племенного материала в животноводстве, ветеринарных препаратов, кормовых добавок, машин и оборудования, и, что не менее важно, — снижения зависимости отечественных производителей материалов, техники и оборудования для АПК от зарубежных компонентов и технологий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дмитрий Патрушев доложил на «правительственном часе» в Совете Федерации о реализации Доктрины продбезопасности // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/dmitriy-patrushev-dolozhil-na-pravitelstvennom-chase-v-sovete-federatsii-o-realizatsii-doktriny-prod/> (дата обращения 29.11.2022).
2. Минсельхоз рассчитывает на рост производства семян // Агроинвестор. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/39000-minselkhoz-rasschityvaet-na-rost-proizvodstva-semyan/> (дата обращения 29.11.2022).
3. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы // Институт анализа инвестиционной политики. URL: <https://xn--80arlem.xn--p1ai/repository/national-reports/7/document.pdf> (дата обращения 29.11.2022).
4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2021 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/60d/60d8f2347d3eb724ab9b57c61a9ac269.pdf> (дата обращения 29.11.2022).
5. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения 29.11.2022).
6. Потапов А.П. Обеспечение ресурсной независимости аграрного производства в контексте продовольственной безопасности России // Проблемы прогнозирования. 2019. № 5 (176). С. 120–129.
7. Санникова М.О. К вопросу изменения концепции продовольственной независимости страны // Социальные и экономические системы. 2022. № 6–6 (35). С. 101–114.
8. Семя качества. Смогут ли отечественные производители заместить поставки племматериала из-за рубежа // Агроинвестор. URL: <https://www.agroinvestor.ru/analytics/article/37818-semya-kachestva-smogut-li-otechestvennye-proizvoditeli-zamestit-postavki-plemmateriala-iz-za-rubezha/> (дата обращения 29.11.2022).
9. Суханова И.Ф., Лявина М.Ю. Импортозамещение как основа достижения продовольственной безопасности страны // Аграрный научный журнал. 2015. № 3. С. 93–99.
10. Суханова И.Ф., Лявина М.Ю. Обеспечение продовольственной безопасности в рамках реализации политики импортозамещения // Научное обозрение: теория и практика. 2015. № 4. С. 68–78.
11. Суханова И.Ф., Санникова М.О., Лявина М.Ю., Шаронова Е.В. Управление экспортным продовольственным потенциалом как импульс развития агропредприятий // Научное обозрение: теория и практика. 2021. Т. 11. № 7 (87). С. 1975–1985.
12. Суханова И.Ф., Санникова М.О., Шаронова Е.В. Факторы риска процесса управления экспортным продовольственным потенциалом // АПК: экономика, управление. 2022. № 9. С. 22–27.