

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Гусева Ирина Ивановна**

К.ю.н., доцент, Владимирский юридический  
институт ФСИИ России  
guseva-ir@mail.ru

**Зубков Владимир Николаевич**

Старший преподаватель, Владимирский  
юридический институт ФСИИ России  
z-vladimir-z@mail.ru

### STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF ANTI-CORRUPTION AREAS

**I. Guseva  
V. Zubkov**

*Summary.* The article draws attention to Russia's place in the corruption perception ranking, in the context of statistical data on certain types of corruption crimes. The directions of combating corruption are analyzed, attention is paid to the opinions of scientists on promising ways to combat this type of criminal manifestations. The conclusion is made about the primary directions that can root a universal irreconcilable attitude to corrupt behavior.

*Keywords:* corruption crimes, a bribe, combating corruption, anti-corruption policy, public service.

*Аннотация.* В статье обращается внимание на место России в рейтинге восприятия коррупции, в контексте статистических данных по отдельным видам коррупционных преступлений. Анализируются направления противодействия коррупции, уделяется внимание мнениям ученых о перспективных способах борьбы с этим видом преступных проявлений. Делается вывод о первостепенных направлениях, способных укоренить всеобщее непримиримое отношение к коррупционному поведению.

*Ключевые слова:* коррупционные преступления, взятка, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, государственная служба.

С момента разумного существования человечества зародилось суеверие задабривания идолов для их благодушного расположения и оказания помощи, перешедшее впоследствии на обожествленных вождей, жрецов, фараонов. Обращение к высшим силам переросло в религию, а потребность получить благосклонность со стороны вышестоящего представителя человеческого рода за тысячелетия породило гидрумздоимства, казнокрадства, волокиты, произвола, бюрократизма, сформировавшуюся на современном этапе в явление «коррупция».

В толковом словаре Ожегова коррупция трактуется как моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами [1]. Советский энциклопедический словарь раскрывал коррупцию как преступление, заключающее-

ся в прямом использовании должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения, отмечая ее присущность буржуазному государству и обществу [2, с. 633–634].

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» заложено понятие коррупции как умышленного действия, направленного против законных интересов общества и государства, осуществляемого должностным лицом в целях извлечения материальной выгоды для себя или третьих лиц, в том числе юридических.

К сожалению, коррупция распространилась по всему миру вне зависимости от государственного строя, формы государственного устройства и политической системы. Усиление борьбы с преступлениями в сфере коррупции в зарубежных странах и России дает определенные результаты, однако степень ее влияния настолько вели-

ка, что в настоящее время не удастся минимизировать ее уровень.

По сведениям Генпрокуратуры РФ в первом полугодии 2021 года количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности составило 24,5 тысячи, что по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (далее — АППГ) показало рост на 16,5% [3]. За девять месяцев выявлен рост преступлений коррупционной направленности на 12,7%. Причину всплеска данного вида преступлений Генпрокурор Краснов объясняет повышением результативности работы правоохранительных органов по выявлению коррупционных деяний [4].

Согласно исследованию «Индекс восприятия коррупции», проводимому ежегодно международным антикоррупционным движением Transparency International, Россия оказалась на 136 месте из 180, набрав 29 баллов, что характеризует достаточно высокий уровень восприятия коррупции [5]. Не смотря на увеличение числа выявленных преступлений коррупционной направленности, по мнению экспертов это узконаправленные уголовные дела, а активное развитие антикоррупционных инструментов практически отсутствует.

Уголовный кодекс Российской Федерации не выделяет в отдельную главу коррупционные преступления и не содержит особого преступного деяния — коррупция. Лидерство среди данного вида преступлений занимает взятка (ст. ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ). Согласно статистике в 2021 г. количество выявленных взяток выросло на 28,7% [6]. Следующие часто регистрируемые преступления с коррупционной составляющей — злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285, 285.4 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), на 4,6% вырос коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ), а количество выявленного мелкого коммерческого подкупа (ст. 204.2 УК РФ) сократилось на 14,5% [6]. Председатель Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин отметил, что с момента создания Следственного комитета РФ в суды направлено более 90 тысяч уголовных дел коррупционной направленности. Выступая на совещании по результатам работы следственных аппаратов в первом полугодии 2021 г. он пояснил, что в суды за этот период было передано 5091 уголовное дело о коррупции, в том числе против 242 человек с особым правовым статусом [7].

В целях эффективной борьбы с продажностью и мздоимством должностных лиц Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» был утвержден соответствующий план мероприятий [8]. План направлен на модернизацию порядка и реализации

запретов, ограничений и обязанностей, установленных для противодействия коррупции, и предполагает анализ соответствующими органами существующей практики, подготовку и представление предложений, методических рекомендаций, обзоров. Обращается внимание на совершенствование порядка предоставления сведений о доходах, расходах и имуществе госслужащих, получения ими подарков, целесообразности замещения и совмещения отдельных должностей, нецелевого использования госсредств. Предлагается рассмотреть возможность наделения высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации правом направлять запросы о проведении оперативно-разыскных мероприятий в соответствии с требованиями Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» при осуществлении антикоррупционных проверок, а также проанализировать возможность доступа прокуроров к банковской тайне по делам о коррупции. В нескольких разделах обращено особое внимание на совершенствование правового регулирования и актуализации нормативно-правовой базы, а также результативности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Президентом поручено сосредоточиться на обеспечении защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении антикоррупционной деятельности, а также на защите лиц, сообщивших о коррупции. В рамках реализации плана предусмотрено антикоррупционное просвещение и популяризация в обществе антикоррупционных стандартов, на Минобрнауки возложена обязанность открытия магистратуры по программе «Антикоррупционная деятельность». Помимо этого, даны поручения проработать направления по международному сотрудничеству в этой области, стимулированию волонтерского движения, применению цифровых технологий.

Направления, входящие в Национальный план, отвечают международным требованиям и, как показывает зарубежная практика, дают хорошие результаты. Так, прозрачность деятельности государственного аппарата, независимая и эффективная система правосудия, реализация строгих требований к высокопоставленным должностным лицам, в том числе касающихся их морально-нравственных качеств, со значительным увеличением их заработной платы, смена в госконтроле системы запрет-разрешение на стимулы и прочие меры позволили Швеции преодолеть процветание коррупции, достигнув одного из самых низких ее уровней в мире.

Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией, основанная на строгом соблюдении установленных норм позволила стране подняться на одно из лидирующих мест по искоренению коррупции. Комплекс мер, предпринятый государством, направлен на строгий надзор за чет-

ким исполнением требований чиновничьим аппаратом и установление для каждого из них высоких этических стандартов, обеспечение независимости судебной власти, но ужесточение законодательных норм и введение экономических санкций за склонение к совершению коррупционных действий или отказ в сотрудничестве по антикоррупционному расследованию, предоставление свободы обжалования действий чиновников, ослабление отдельных бюрократических процедур и др.

Российские исследователи, обращавшиеся к вопросу борьбы с этим социально-экономическим явлением, выделяли приоритетные направления государственной антикоррупционной политики, часть из которых не потеряла своей актуальности в настоящее время.

Рассматривая более 10 лет назад историко-экономический анализ коррупции М.П. Гуров и А.И. Примакин пришли к обоснованному выводу, что в противодействии коррупции могут способствовать изменение законодательных норм, укрепление судебной власти, модернизация правоохранительных органов, уравнивание системы «сдержек» и «противовесов» между ветвями и основными институтами власти, совершенствование правил прохождения государственной службы, создание условий для эффективного контроля за распределением расходов бюджетных средств [9, с. 114].

Е.Р. Пудаков в качестве лидирующих направлений выделял: правовые, включая внедрение отдельных международных принципов, корректировку отечественного законодательства, ужесточение уголовных норм по коррупционным преступлениям; организационно-управленческие, среди которых превалировали активизация деятельности по борьбе с коррупцией и подготовка высококвалифицированных кадров; предупредительно-профилактические, включающие правовое просвещение, совершенствование образовательных стандартов, проведение конференций; развитие системы СМИ [10, с. 59–81].

Несмотря на низкие рейтинговые показатели, в России наметился верный путь преодоления коррумпированности государственных служащих и создания

условий и стимулов для укоренения честности, порядочности, неподкупности как образа жизни.

Обновление законодательных норм в данном направлении, перестройка механизма подбора, подготовки кадрового аппарата для государственной службы, судейского корпуса, правоохранительных органов, модернизация системы ограничений и мотиваций при прохождении ими службы, новаторство в контрольно-надзорных функциях, в том числе с привлечением IT-технологий, уже дают определенные результаты и будут в дальнейшем способствовать воспрепятствованию коррупционным намерениям.

В то же время, полагаем, ведущее место в настоящее время должны занять:

- ◆ воспитательно-просветительные меры, направленные на формирование у граждан, начиная с детского возраста, неприемлемости коррупционных проявлений и стремления способствовать предупреждению, пресечению и раскрытию такого рода преступлений;
- ◆ усовершенствование пропагандистско-разъяснительной деятельности с привлечением общественных объединений, граждан, включая молодежь и волонтерское движение, способствующей выработке в сознании людей стойкого неприятия коррупционного поведения и решимости при оказании помощи в борьбе с коррупцией;
- ◆ расширение открытости и прозрачности при осуществлении действий, способных привести к коррупционным проявлениям;
- ◆ гласность и доступность сведений о привлечении к ответственности лиц, заподозренных в совершении коррупционных правонарушений, принятых судебных решениях, возмещенных суммах и пр.

Комплексные меры, направленные на борьбу с таким антиобщественным проявлением как коррупция, способны привести к положительным результатам. Однако не следует ждать быстрого успеха. Чтобы достичь всеобщего осознанного понимания необходимости честности и порядочности в любых взаимоотношениях могут потребоваться годы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов; Под ред. Н.Ю. Шведовой. 16-е изд., испр. — М.: Рус. яз., 1984. — 797 с.
2. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. 2-е изд. — М.: Сов. энциклопедия, 1983. — 1600 с.
3. О состоянии преступности в России за январь — июль 2021 года. Генпрокуратура // URL: <https://procrf.ru/news/print/2410410-o-sostoyanii-korrupcionnoy-prestupnosti.html>
4. Генпрокурор объяснил рост числа выявленных коррупционных преступлений. РИА Новости. // URL: <https://ria.ru/20211209/prestupleniya-1762853535.html>

5. Россия в Индексе восприятия коррупции — 2021: 29 баллов и 136-е место. Трансперенс Интернешнл Россия // URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupcii/rossiya-v-indeks-vospriyatiya-korrupcii-2021-29-ballovo-i-136-e-mesto>
6. Состояние преступности в России. МВД РФ // URL: <https://мвд.рф/folder/101762>
7. Подразделения СК отправили за полгода в суд пять тысяч коррупционных дел. Российская газета 10.08.2021. // URL: <https://rg.ru/2021/08/10/podrazdeleniia-sk-otpravili-za-polgoda-v-sud-piat-tysiach-korrupcionnyh-del.html>
8. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // URL: <https://base.garant.ru/402619978/>
9. Гуров М.П., Примакин А.И., Коррупция в современной России как угроза безопасности государства: история и современность. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России 2011. № 4 (52) с. 114.
10. Пудаков Е.Р. Государственная политика Российской Федерации по противодействию коррупции. / Е.Р. Пудаков; БИСТ (филиал) ОУП ВО «АТиСО». — Уфа: Изд-во Башкирского института социальных технологий (филиала) Образовательного учреждения профсоюзов «Академия труда и социальных отношений», 2015. — 166 с.

© Гусева Ирина Ивановна ( [guseva-ir@mail.ru](mailto:guseva-ir@mail.ru) ), Зубков Владимир Николаевич ( [zvladimir-z@mail.ru](mailto:zvladimir-z@mail.ru) ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



ВЮИ ФСИН России