

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТРУДА

### ON SOME ASPECTS OF LEGISLATIVE REGULATION OF THE RUSSIAN LABOR MARKET

V. Mischenko  
T. Matveeva

#### Annotation

In this article the authors by analyzing the actual problems of the Russian labor market, notes that modern labor market is a dialectical unity of the legal, institutional, financial mechanisms, legal norms, state and public institutions, thanks to the efforts which the consumption and reproduction of labor power. Using historical and legal research method, the authors emphasizes that the attempt of self-regulation of the domestic market in 90–e years of the XX century did not succeed. The authors reveals the creative role of the state in the development of the labour market, which promotes accessibility of public services in employment, allows in the conditions of postcrisis economy to reduce unemployment, to improve social protection of the population.

**Keywords:** The labor market, the problems of employment and unemployment, the legislative regulation of the labor market, the regional labor market, federal and regional programs to promote employment and employment.

Мищенко Вячеслав Иванович

К.ф.н., доцент,

Владимирский юридический институт

ФСИН России, г. Владимир

Матвеева Тамара Павловна

Преподаватель,

Владимирский юридический институт

ФСИН России, г. Владимир

#### Аннотация

В данной статье авторы, анализируя актуальные проблемы российского рынка труда, отмечают, что современный рынок труда – это диалектическое единство правовых, организационных, финансовых механизмов, законодательных норм, государственных и общественных институтов, благодаря усилиям которых происходит потребление и воспроизводство рабочей силы. Используя историко – правовой метод исследования, авторы подчеркивают, что попытка саморегулирования отечественного рынка в 90–е годы XX века не увенчалась успехом. Авторы раскрывают правовую роль государства в развитии рынка труда, которое способствует повышению доступности государственных услуг в сфере занятости, позволяет в условиях посткризисной экономики снизить рост безработицы, повысить степень социальной защищенности населения.

#### Ключевые слова:

Рынок труда, проблемы занятости и безработицы, законодательное регулирование рынка труда, региональный рынок труда, федеральные и региональные программы содействия трудоустройству и занятости населения.

Отношения, формирующиеся в сфере труда, являются основополагающими в государственно – правовой и социальной системе любой страны. Рынок труда является тем индикатором, состояние которого позволяет судить о национальном благополучии, стабильности и эффективности законодательно-правовых и социально-экономических преобразований. Это объясняется огромной ролью труда в жизни как отдельного человека, так и общества в целом. Конституция Российской Федерации в статье 37 за каждым гражданином закрепляет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. При этом в статье 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, подчеркивая недопустимость любых форм дискриминации и ограничения прав граждан независимо

от социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [1].

Следует подчеркнуть, что трудовое законодательство, включая Трудовой кодекс Российской Федерации, применяется в той части, в которой оно соответствует Конституции Российской Федерации. Кроме того, согласно статье 5 Трудового кодекса РФ регулирование трудовых отношений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, а Конституция РФ закрепляет положение, согласно которому федеральные законы (в том числе и Трудовой кодекс РФ) не могут противоречить федеральным конституционным законам.

В ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации, посвященной основным принципам правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, принцип свободы труда явля-

ется основополагающим. Тем самым гарантируется право на труд, который каждый свободно выбирает или на который каждый свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности [2].

Что же представляет собой современный рынок труда? Его определение содержится в Модельном законе о подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда, принятом в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением 38-9 на 38-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. В этом законе под рынком труда понимается действующий в рамках определенного экономического пространства правовой механизм взаимоотношений между работодателями и потенциальными работниками по обмену квалификаций, знаний, умений, способностей, профессиональной компетентности на заработную плату [3]. Но этим, на наш взгляд, его содержательное определение не исчерпывается.

Современный рынок труда – это система различных механизмов, законодательных норм, государственных и общественных институтов, благодаря которым происходит потребление и воспроизводство рабочей силы.

Подчеркнем, что важную роль в функционировании рынка труда играет государство, регулирующая роль которого состоит в законодательном обеспечении поддержания баланса экономических приоритетов и приоритетов занятости в программах экономических преобразований.

Базовым нормативно-правовым актом, регулирующим трудовые отношения, является Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1, который затрагивает важнейшие аспекты трудовых правоотношений, определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Полагаем, что в современных условиях функционирования рынка труда требуется совершенствование правовых механизмов использования трудовых ресурсов, чтобы перейти на новый уровень, снизив рост безработицы, повысить социальную защищенность населения.

Вместе с тем, как нам представляется, регулирование рынка труда в Российской Федерации не является сильной стороной деятельности государства. Поиск оптимальных, отвечающих целям государственной социальной политики моделей регулирования происходит весьма сложно и неоднозначно, что в значительной степени обусловлено неопределенностью общей стратегии экономического развития. Учитывая специфику региональных и локальных рынков, проведение единой политики на общенациональном рынке труда затруднительно и вряд ли может применяться успешно. Поэтому в каждом регионе целесообразно учитывать особенности при решении данных задач.

Современное государственное регулирование рынка труда в России – это комплекс законодательно-правовых, экономических, административных, организационных мер. Однако следует отметить, что совершенствование нормативно – правовой базы регулирования рынка труда выражается в основном в разработке положений, направленных на совершенствование базового для политики регулирования Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Трудового кодекса Российской Федерации.

Приведем пример. Так, в статье первой Федерально-го закона от 25 декабря 2008 г. N 287-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" содержались весьма существенные дополнения, предусматривающие разработку и реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда отдельных субъектов Российской Федерации. В названном Законе отмечалось, что для реализации мероприятий по стабилизации ситуации на рынках труда регионов Правительство Российской Федерации вправе осуществлять резервирование в составе федерального бюджета бюджетных ассигнований, используемых в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Безусловно, важным государственным приоритетом в регулировании рынка труда является решение проблем занятости и безработицы, поскольку в результате нарастания этих негативных явлений на рынке труда могут возникнуть сложные социальные проблемы (бедность, безработица, высокая инфляция), социальная напряженность (забастовки, митинги протеста).

Так, например, в 2015 году руководство Владимирской области обращалось в Правительство РФ с просьбой о выделении дополнительного финансирования на пособия в размере 36 миллионов рублей в связи со сложной экономической ситуацией на региональном рынке труда. И в результате государственной поддержки, оказанной местным предприятиям, ориентации образовательной системы региона на подготовку и переподготовку кадров удалось добиться снижения социальной напряженности [6].

*К основным направлениям государственного регулирования рынка труда в России относятся:*

- ◆ совершенствование нормативной правовой базы;
- ◆ социальное партнерство; содействие занятости;
- ◆ профориентация и психологическая поддержка безработных граждан;
- ◆ развитие качества рабочей силы, содействие повышению квалификации кадров;
- ◆ социальная интеграция и поддержка граждан, особо нуждающихся в социальной защите;
- ◆ содействие территориальной мобильности рабочей силы;
- ◆ социальные гарантии и компенсации безработным гражданам.

На наш взгляд, прежде всего на законодательном уровне необходимо решить проблему бедности работающих россиян, которую вице-премьер России Ольга Голодец назвала уникальной [5]. Для этого, в первую очередь, необходимо привести в соответствие минимальный размер оплаты труда в соответствии с прожиточным уровнем населения. Отметим, что сегодня такая задача решается: законопроект по данному вопросу одобрен Госдумой в первом чтении.

По нашему мнению, важной проблемой российского рынка труда является легализация теневого сектора экономики, который сегодня смешивается с официальным. Это негативным образом отражается на трудовых отношениях, поскольку лица, реально являющиеся нанятыми работниками, оформляются как индивидуальные предприниматели, минимальная зарплата выплачивается официально, остальная часть – наличными и т.п. Отметим, что серьезным потребителем наемного труда стал малый бизнес. Однако труд в этой сфере нередко находится за пределами правового поля: сотрудники работают неофициально, заработная плата выплачивается в конвертах, нормы времени труда не соблюдаются, не оплачиваются отпуска и больничные.

По оценкам специалистов примерно 15–20 миллионов россиян находятся в "серой зоне", т.е. трудятся без официального оформления в качестве работающих, скрывая свои доходы, не отчисляя взносы в фонд социального страхования, пенсионный и другие фонды и т.д. Все это, на наш взгляд, происходит потому, что многие из этой категории граждан исходят из того, что увеличение отчислений практически не влияет на рост пенсий, пособий, качество медицинского обслуживания. В то же время происходит постоянный рост услуг жилищно-коммунального комплекса, рост цен на продукты питания и медицинские услуги. Вот за счет такой "экономии" наши граждане пытаются улучшить свое финансово-экономическое положение.

Понимая, что только ужесточением административной ответственности работодателей эту проблему не решить, государство, начиная с 2015 года, предпринимает усилия по легализации работающих. При этом речь идет не об облавах на гастарбайтеров, а о целенаправленной планомерной работе, которая включает в себя меропри-

ятия организационно-правового характера, направленные на повышение уровня взаимодействия органов власти федерального, регионального и местного уровней по выявлению фактов и объемов нелегальной занятости.

На уровне субъектов созданы региональные и муниципальные комиссии, которые взаимодействуют с работодателями, выясняют причины, по которым россияне работают неофициально, делают все зависящее от местных и региональных властей, чтобы предприниматели и работники узаконили свои трудовые взаимоотношения. Безусловно, это процесс сложный и противоречивый. Однако, по данным Министерства труда, за два года в России были легализованы 4,5 миллиона человек, что позволило не только собрать в казну более 35,6 млрд. рублей страховых взносов, но и создать легитимные условия для работающих россиян [4].

По нашему мнению, наиболее эффективный и оптимальный путь легализации работающих – повышению роли материальных стимулов. Речь идет о том, что борьбе с нелегальной занятостью россиян помогли бы такие меры, как освобождение на законодательном уровне от НДФЛ низкооплачиваемых работающих россиян. Опыт развитых стран свидетельствует о том, что подоходный налог начинает взиматься с сумм, превышающих установленные пороги годового дохода.

Необходимо на законодательном уровне продолжить работу по совершенствованию экономической политики в области роста заработной платы, увязки минимальной зарплаты и пенсий с прожиточным минимумом, индексации зарплаты и пенсий, как неработающим, так и работающим пенсионерам.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сам по себе рынок труда не способен решить проблемы безработицы. Россия в полной мере испытала на себе методы "шоковой терапии", когда в 90-е годы прошлого века в правительственных кругах преобладало мнение, что внедрение рыночных методов в российскую экономику высвободит инициативу работников, а рынок приведет ко всеобщему благоденствию. Негативные уроки прошлого побуждают государство и общество формировать и совершенствовать правовую систему, организующую решение проблем рынка труда.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: с учетом поправок, внес. Законами Росс. Федерации о поправках к Конституции Росс. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ] // Рос. Газ. – 2009. – 21 янв.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Рос. газета. 2001. 31 дек.
3. Модельный закон о подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда: Постановление N 38-9/38-я Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. 23.11.2012. СПС Консультант Плюс.
4. Российская газета. 15 августа 2017 года. № 180
5. [kommersant.ru doc/3241779](http://kommersant.ru/doc/3241779)
6. <http://vladimirstat.gks.ru>