

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОНАКО В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XXI ВВ.

Морозов Евгений Вячеславович

Доцент, Новгородский государственный университет

им. Ярослава Мудрого

eugeny.v.morozov@novsu.ru

THE EVOLUTION OF THE FOREIGN POLITICAL SITUATION OF MONACO IN THE END OF THE 19TH – THE BEGINNING OF THE 21ST CENTURIES

E. Morozov

Summary: The article is devoted to the history of the evolution of the foreign policy position of the Principality of Monaco. Arose in the conditions of Medieval realities, this state was constantly in varying degrees of dependence on neighboring countries. At the end of the 19th century, having lost most of its territory, Monaco found itself under the political and economic protectorate of France. This dependence was strengthened by the Treaty of 1918. The Principality's attempts to expand its sovereignty constantly ran into resistance from Paris. The problem was complicated by the fact that France actually recognized the independence of the Grimaldi dynasty, and not Monaco. In 1962, during the outbreak of the "tax war", the Principality was under the threat of direct French occupation. Since that time, the position of the ruling Prince Rainier III has become more realistic. Gradual constructive cooperation with France and active economic development began, which allowed Monaco to become one of the richest countries in Europe. In 2002–2005 a series of political and economic agreements was concluded, according to which France actually recognized the sovereignty of Monaco and provided guarantees for its independence, but taking into account the coordination of the Principality's policy with French state interests.

Keywords: microstates, history, statehood, political status, foreign policy, protectorate, Monaco, France.

Аннотация: Статья посвящена истории эволюции внешнеполитического положения княжества Монако. Возникшее в условиях средневековых реалий, это государство постоянно находилось в той или иной степени зависимости от соседних стран. В конце XIX в., потеряв большую часть своей территории, Монако оказалось под политическим и экономическим протекторатом Франции. Эта зависимость была усилена договором 1918 г. Попытки княжества расширить своей суверенитет постоянно наталкивались на сопротивление Парижа. Проблема осложнялась тем, что Франция фактически признавала независимость династии Гримальди, а не Монако. В 1962 г. во время разразившейся «налоговой войны» княжество оказалось под угрозой прямой французской оккупации. С этого времени позиция правящего князя Ренье III стала более реалистичной. Началось постепенное конструктивное сотрудничество с Францией и активное экономическое развитие, что позволило Монако стать одной из самых богатых стран Европы. В 2002–2005 гг. была заключена серия политических и экономических соглашений, в соответствии с которыми Франция фактически признала суверенитет Монако и предоставила гарантии его независимости, но с учетом координации политики княжества с французскими государственными интересами.

Ключевые слова: микросоударства, история, государственность, политический статус, внешняя политика, протекторат, Монако, Франция.

История средиземноморского княжества Монако представляет собой пример редкого политического балансирования между соседними государствами с целью сохранения суверенитета. Монако на сегодняшний день остается одним из немногих независимых европейских микросоударств, тем не менее, с XIX в. оно находится в особых отношениях с Францией, и обязано координировать с ней свою политику. Цель данной статьи – выявление эволюции внешнеполитического статуса Монако, соотношения его суверенных политических институтов и динамики зависимости княжества от Франции.

Территория нынешнего княжества Монако была заселена в период палеолита и неолита. В X в. до н.э. эти места колонизировали финикийцы, затем римляне и арабы [15, р. 12–30]. 12 июня 1162 г. император Священ-

ной Римской империи Фридрих I Барбаросса передал эти территории Генуе, которая в 1215 г. выстроила там укрепленный замок на фундаменте старой мавританской крепости [15, р. 32–34].

Гримальди были одной из самых знатных генуэзских семей, принимавших участие в управлении городом в течение пятисот лет. В январе 1297 г. в ходе гражданской войны в Генуе между сторонниками гвельфов и гибеллинов отряд гвельфа Франсуа Гримальди, переодевшись францисканскими монахами, захватил замок, и с тех пор в Монако с небольшими перерывами закрепилась династия Гримальди [15, р. 44]. Момент захвата крепости запечатлен на гербе Монако.

Монако стало самостоятельным княжеством под протекторатом Генуи, но попытки захватить эту территорию

продолжались еще долгое время. В 1506–1507 гг. княжество выдержало сильную генуэзскую осаду, продолжавшуюся 102 дня. С 1524 г. Монако находилось под протекторатом Испании, с 1605 по 1641 гг. было оккупировано испанцами, а затем по Перронскому договору перешло под протекторат Франции. С 1793 по 1814 гг. княжество было частью французского государства, а по итогам Парижского мирного договора было передано под протекторат Сардинского королевства. В 1848 г. восстали жители Ментона и Рокбрюна, которые объявили себя «вольными городами» под сардинским протекторатом. В 1860 г. их население проголосовало за присоединение к Франции, и князь Карл III был вынужден продать их за 4 млн франков [15, р. 118–482]. Площадь Монако, которая ранее составляла 24,5 км, сократилась в 10 раз. В 1861 г. княжество подписало с Францией договор о таможенном союзе. «Условия этого союза будут регулироваться особым актом, как и то, что касается торговли порохом и табаком, обслуживания почт и телеграфных линий и вообще отношений соседства между обеими странами» [17]. Франция получила право построить железную и шоссейную дороги, проходящие через Монако.

В 1862 г. французский предприниматель Франсуа Блан получил разрешение открыть в Монако игорное заведение. Было основано «Анонимное общество морских купаний и клубов для иностранцев», которое обрело европейскую популярность после открытия железнодорожного сообщения с Францией в 1868 г. [16] Как видно из названия общества, казино предназначалось для иностранцев, и этот закон действует до сих пор: граждане Монако не имеют права играть там. В 1907 г. княжество посетил уже 1 млн туристов. Доходы акционерной компании, владеющей игорным заведением, быстро росли [8, р. 437].

В 1889 г. князь Карл III умер, и к власти пришел Альбер I, который большую часть жизни занимался океанографическими исследованиями, в 1899 г. он основал Океанографический музей (директором которого с 1957 г. был известный французский океанолог Жак-Ив Кусто). Сегодня это крупный научно-исследовательский центр [9].

Недовольство монегасков политикой Альбера I, безработица, засилье иностранцев и экономический кризис привели к так называемой «Монегаскской революции» 1910 г. Протестующие требовали принятия конституции и созыва парламента. Вдохновленная революцией в Португалии, толпа захватила и разграбила княжеский дворец, Альбер был вынужден спастись на территории Франции. В итоге в 1911 г. была принята первая конституция Монако и создан выборный Национальный Совет [13].

Во время Первой мировой войны наследник трона

Луи служил во французской армии, воевал, стал бригадным генералом и офицером Ордена Почетного Легиона. У Луи не было сыновей, и династия Гримальди оказалась под угрозой вымирания. Трон мог перейти к немецкому родственнику, герцогу Вильгельму II Ураху. Он родился в Монако, затем жил в Германии, в 1913 г. был претендентом на трон недавно получившей независимость Албании. В 1918 г. Вильгельм был приглашен стать королем Литвы, но продержался лишь до ноября. От своей любовницы, певицы кабаре Марии Жюльетты Луве, Луи имел дочь Шарлотту. В 1919 г. он признал ее и юридически удочерил, однако Гражданский кодекс Монако (статьи 240 и 243) требовал, чтобы удочеряющей стороне было не менее 50 лет, а удочеряемому лицу – 21 года. Постановление 1918 г. изменило возрастной ценз (Шарлотте было 20 лет на момент усыновления, а Луи – 48). В 1920 г. Шарлотта вышла замуж за французского графа Пьера де Полиньяка, племянника мексиканского политика Игнасио де ла Торре-и-Мьер (зятя диктатора Порфирио Диаса). В 1923 г. у них родился сын Ренье, будущий князь. В разгар кризиса престолонаследия в него активно вмешалась Франция, не желавшая установления в Монако немецкой династии [20].

17 июля 1918 г. был подписан договор, в соответствии с которым Монако обязалось «осуществлять свои суверенные права в полном соответствии с политическими, военными, морскими и экономическими интересами Франции», а, кроме того, «согласовывать с французским правительством все мероприятия, касающиеся международных отношений княжества» (статьи 1 и 2). Фактически, над Монако был установлен протекторат Франции, хотя последняя обязалась соблюдать неприкосновенность территории княжества, но признавала независимость не самого Монако, а его правящей династии. «В случае вакансии короны, в частности из-за отсутствия прямого или приемного наследника, территория Монако образует под протекторатом Франции автономное государство под названием Государство Монако» (статья 3) [18]. Таким образом, в случае прекращения существования Гримальди, Франция могла претендовать на суверенитет над Монако [2].

После войны казино Монте-Карло накрыл финансовый кризис, для его преодоления ставший в 1922 г. князем Луи II пригласил Бэзила Захароффа, греческого финансиста и торговца оружием, которому удалось вернуть казино его популярность и рентабельность [7].

28 июля 1930 г. договор между Францией и Монако был дополнен конвенцией об административном сотрудничестве, которая установила, что высшие государственные и административные должности в Монако будут зарезервированы за гражданами Франции [4].

После разгрома Франции Германией в июне 1940 г.

Луи II были вынужден сотрудничать с администрацией Виши. В ноябре 1942 г. княжество было оккупировано Италией, а в сентябре 1943 г. – Германией. Монако было вынуждено передать немцам евреев, нашедших убежище на ее территории [1, р. 125–132]. После прибытия войск Союзников правительство объявило о нейтралитете, хотя наследный принц Ренье вступил во французскую армию и принимал участие в освобождении территории Франции [14].

В 1949 г. Луи умер, и его сын вступил на трон в возрасте 25 лет как Ренье III. 23 декабря 1951 г. Франция и Монако подписали конвенцию о взаимном содействии в области таможенных сборов, налогов и связи. Лица французского гражданства, проживающие в княжестве «обязаны уплачивать налоги во Франции по ее ставкам, до тех пор, пока они не предъявят справку о том, что проживают в Монако не менее 5 лет» (статья 14). «Жители Франции освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц, которые они получают от работодателя, проживающего или зарегистрированного в Монако. В качестве компенсации княжество выделяет правительству Франции компенсацию, размер которой устанавливается по взаимному соглашению между двумя правительствами» (статья 16) [11, р. 891–900].

В 1961 г. на территории Монако насчитывалось 1787 компаний (включая 542 акционерных общества), обеспечивших оборот в 677 млн франков. Банковские депозиты на территории княжества превысили 1 млрд франков, и были распределены между 24 банками [3].

Ренье стремился к большей самостоятельности своего государства. С этой целью он укреплял связи с США, сделав своим советником М. Дейла, бывшего американского консула в Ницце. В январе 1962 г. князь ограничил контроль Франции над радио- и телевещанием Монако. 23 января Ренье уволил министра-француза Э. Пеллетье. Президент Ш. де Голль начал оказывать на Монако сильное давление, связанное, кроме того, с налоговым статусом княжества, благодаря которому многие французы уходили от уплаты налогов. В ночь с 12 на 13 октября Франция начала блокаду Монако. Таможенный союз был разорван, на границе были размещены таможенники и полиция. Де Голль пригрозил отключить княжество от электричества и водоснабжения. Эти события привели к возобновлению переговоров [10, р. 664–666].

Конфликт с Францией был окончательно урегулирован после заключения соглашения 18 мая 1963 г., в соответствии с которым на территории Монако был введен подходящий налог, соответствующий французскому. От этого налога были освобождены граждане Монако, французы, прожившие в княжестве более 5 лет, а также

компании, в которых доля монашеского капитала превышает 25% [5].

Монако вступило в ООН лишь в 1993 г., входит в ЮНЕСКО, Всемирную Организацию Здравоохранения, ОБСЕ и ряд других международных организаций.

24 октября 2002 г. был заключен договор с Францией, согласно которому, даже в случае отсутствия наследника у династии Гримальди, Монако не перейдет под французский суверенитет, а сохранит независимость. «Территория Княжества Монако неотчуждаема» (статья 3). Тем не менее, Франция сохранила значительный контроль над политикой Монако. Договор гласит, что «Французская Республика обеспечивает Княжеству защиту его независимости и суверенитета и гарантирует целостность территории Монако на тех же условиях, что и ее собственная. Княжество Монако обязуется, чтобы действия, которые оно осуществляет при реализации своего суверенитета, соответствовали основным интересам Французской Республики в политической, экономической областях, в области безопасности и обороны» (статья 1). Кроме того, Монако «обеспечивает посредством надлежащих и регулярных консультаций, чтобы его международные отношения строились по фундаментальным вопросам, в условиях, совпадающим с интересами Французской Республики» (статья 2) [19].

В 2005 г. договор был ратифицирован. Французское Генеральное консульство в Монако обрело статус посольства. 8 ноября 2005 г. была заключена конвенция, в соответствии с которой государственные должности в княжестве могли занимать подданные Монако, и лишь в случае исключения это могли быть граждане Франции или других государств. Конвенция 1930 г. была аннулирована [6]. В 2004 г. княжество вступило в Совет Европы, однако не является членом ни Евросоюза, ни НАТО [12].

Таким образом, за 150 лет Монако прошло путь от протектората Франции до суверенного европейского государства, но значительная внешняя зависимость княжества все еще остается. Как и в остальных микрополитиях, попытка сделать основную ставку на развитие офшорного статуса, натолкнулась на неприятие других государств. Как главный сосед Монако Франция не терпит там никаких невыгодных ей политических изменений, и координация внутренней и внешней политики княжества с Парижем сохраняется. Тем не менее, Монако удалось добиться гарантий сохранения своего суверенитета даже в случае прекращения династии Гримальди. Это стало значительным прорывом во внешней политике княжества. Очевидно, что дальнейшие действия по укреплению своей независимости будут производиться Монако и в дальнейшем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Abramovici P. Un rocher bien occupé: Monaco pendant la guerre de 1939–1945. Paris: Éditions du Seuil, 2001.
2. Bézias J.-R. La France et L'Intégration Internationale de La Principauté de Monaco // *Guerres Mondiales et Conflits Contemporains*. No. 221. Janvier 2006. P. 93–103.
3. Bézias J.-R. Les Alpes-Maritimes et la crise franco-monégasque de 1962 // *Le Centre de la Méditerranée moderne et contemporaine*. 2007 <https://archive.wikiwix.com/cache/index2.php?url=http%3A%2F%2Fcdm.revues.org%2F3023> (Дата обращения 07.03.2022)
4. Convention du 28/07/1930 franco-monégasque relative aux emplois publics <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/ffeab114b9952fbd125773f00379638!OpenDocument> (Дата обращения 07.03.2022)
5. Convention du 18/05/1963 fiscale <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/a7ab7aa3f21e31c3c1257c5a002f1824!OpenDocument&Highlight=0,rendant,ex%C3%A9cutoire,%C3%A0,Monaco,la,Convention,fiscale,sign%C3%A9,%C3%A0,Paris,le,18,mai,1963> (Дата обращения 07.03.2022)
6. Convention du 08/11/2005 rendant exécutoire la Convention destinée à adapter et à approfondir la coopération administrative entre la République française et la Principauté de Monaco <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/ViewTNC/4A21FA0605CCE626C125773F003DAA46!OpenDocument> (Дата обращения 09.03.2022)
7. Flynn J.T. The Merchant of Death: Basil Zaharoff. 24.12.2021 <https://mises.org/library/merchant-death-basil-zaharoff> (Дата обращения 15.02.2022)
8. Johannet R. Survol Historique de Monaco // *Revue des Deux Mondes* (1829–1971). 01.08.1963. P. 430–439.
9. Le musée océanographique de Monaco <https://www.oceano.org/> (Дата обращения 17.02.2022)
10. Nolan J.K., Blair G.S. Business Monaco Under the New Treaty with France // *The Business Lawyer*. Vol. 19. No. 3. April 1964. P. 661–672.
11. Ordonnance Souveraine n° 1063 du 14 décembre 1954 rendant exécutoire la Convention Franco-Monégasque de Voisinage et d'Assistance Administrative mutuelle du 23 décembre 1951 // *Journal de Monaco*. 27.12.1954. P. 891–900.
12. Présentation de Monaco <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/monaco/presentation-de-monaco/> (Дата обращения 12.02.2022)
13. Radoman M. La constitution a 100 ans. 27.01.2011 <https://archive.wikiwix.com/cache/index2.php?url=http%3A%2F%2Fwww.monacohebdo.mc%2F4221-la-constitution-a-100-ans> (Дата обращения 07.03.2022)
14. Rainier III de Monaco <https://archive.wikiwix.com/cache/index2.php?url=https%3A%2F%2Fwww.universalis.fr%2Fencyclop%C3%A9die%2Ffrainier-iii-de-monaco%2F> (Дата обращения 07.03.2022)
15. Saige G. Monaco. Ses Origines et Son Histoire. Monaco: Imprimerie de Monaco, 1897.
16. Société Anonyme des Bains de Mer et du Cercle des Étrangers à Monaco <https://www.montecarlosbm.com/ru> (Дата обращения 03.04.2022)
17. Traité du 2 février 1861 entre la France et la principauté de Monaco <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/6f58de17af463125c125773f0037572d!OpenDocument&Highlight=0,12,f%C3%A9vrier,1861> (Дата обращения 20.02.2022)
18. Traité du 17/07/1918 fixant les rapports de la Principauté avec la France <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/cf98c1484c39d9eac125773f003778d0!OpenDocument&Highlight=0,1919> (Дата обращения 02.02.2022)
19. Traité du 24/10/2002 destiné à adapter et à confirmer les rapports d'amitié et de coopération entre la République Française et la Principauté de Monaco <https://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/d1db400fecb1721bc125773f003d3fbb!OpenDocument&Highlight=0,407> (Дата обращения 18.03.2022)
20. Velde F. Monaco: The Succession Crisis of 1918. 22.03.2006 <https://www.heraldica.org/topics/national/monaco.htm#crisis> (Дата обращения 07.04.2022)

© Морозов Евгений Вячеславович (eugeniy.v.morozov@novsu.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»