

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА

CUSTOMS AND TARIFF REGULATION AS AN INSTRUMENT TO STIMULATE INVESTMENT ACTIVITY OF BUSINESS

V. Baklanov

Annotation

The article is devoted to the needs of the changing goals and priorities of the customs–tariff policy-related growth of economic potential of the country. The author analyzes the main directions of customs tariff regulation, contributing to the development of foreign trade and the inflow of foreign investments into the Russian economy. On the basis of the conducted research the author proposes a reorientation of the customs tariff with performing fiscal functions in regulating.

Keywords: customs and tariff regulation, investment, tariff, fiscal function, tariff escalation, the economy, protectionism.

Бакланов Василий Владимирович

ГКОУ ВПО

"Российская Таможенная
Академия"

Аннотация

Статья посвящена потребности в изменении целей и приоритетов таможенно–тарифной политики, связанной с наращиванием экономического потенциала страны. Автором проанализированы основные направления таможенно–тарифного регулирования, содействующие развитию внешней торговли и притоку зарубежных инвестиций в российскую экономику. На основе проведенного исследования автором предлагается переориентация таможенного тарифа с выполнения фискальной функции на регулирующую.

Ключевые слова:

Таможенно–тарифное регулирование, инвестиции, тариф, фискальная функция, тарифная эскалация, экономика страны, протекционизм.

Инвестиции играют важнейшую роль в поддержании и наращивании экономического потенциала страны. Это, в свою очередь, благоприятно сказывается на деятельности предприятий, ведет к увеличению валового национального продукта и повышает активность страны на внешнем рынке.

В современных условиях ФТС должна, с одной стороны, обеспечивать интересы государства в дополнительном привлечении иностранных инвестиций в экономику России, оказывать эффективное противодействие угрозам экономической и экологической безопасности. С другой стороны задачей таможенных органов является разумное совмещение фискальной направленности своей деятельности и применение мер, содействующих развитию внешней торговли и притоку зарубежных инвестиций в российскую экономику.

На данный момент, фискальная функция таможенно–тарифа наиболее актуальна для России. Выполняя фискальную функцию, таможенные пошлины служат одним из основных источников наполнения доходной части бюджета. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ [1] они относятся к доходам федерального бюджета и зачис-

ляются в размере 100%. Важность фискальной функции сейчас обусловлена тем, что таможенные платежи обеспечивают большую долю доходов федерального бюджета.

Все страны в той или иной форме используют инструменты таможенно–тарифной политики, с помощью которых они решают многие приоритетные социально–экономические проблемы, выходящие за рамки экспортно–импортной деятельности, в частности, реформирование и модернизация хозяйства, поддержание определенного уровня внутренних цен, стимулирование роста перспективных отраслей производства, пополнение доходной части бюджета.

Таким образом, изменение ставок таможенных пошлин позволяет регулировать поступление в страну иностранных товаров в зависимости от уровня конкурентоспособности соответствующих отечественных товаров, соображений экономической безопасности и социальной стабильности, состояния бюджета и платежного баланса и иных обстоятельств. Тем самым страны с разными социально–экономическими условиями могут взаимодействовать через торговлю. На сегодняшний день перед

нашей страной стоят сложные задачи по переходу на инновационную модель развития, диверсификации экономики и экспорта, укреплению национальной конкурентоспособности. Реализация этого экономического курса требует разработки более совершенных мер в области государственного таможенно-тарифного регулирования.

В соответствии с требованиями развития мирового хозяйства и ВТО назревает необходимость снижения средней ставки таможенного тарифа, поэтому необходимо поиски новых подходов к исследованию таможенно-тарифных отношений, переориентации таможенного тарифа с выполнения фискальной функции на регулирующую, так как она выполняет широкий спектр экономических мер от протекционистской защиты внутреннего производителя до либерализации внешнеторговых отношений с целью насыщения внутреннего рынка товарами, пользующимися спросом.

Возникает потребность в изменении целей и приоритетов таможенно-тарифной политики. Необходимо подчинить структуру и ставки таможенного тарифа РФ целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 г. [4] и формируемой на ее основе национальной промышленной политики. Речь, прежде всего, идет о более тщательном учете состояния и специфики отдельных отраслей и производств, по отношению к которым таможенно-тарифное регулирование может в различной степени и комбинации выполнять протекционистские, структурные, стимулирующие или фискальные функции.

Основным направлением таможенно-тарифного регулирования должен стать выборочный протекционизм потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок пошлин [9].

Необходимо постепенно переходить к использованию пиковых значений таможенных пошлин по определенным товарам, производство которых особо важно для экономики страны. Компенсировать сверхвысокие ставки для недопущения повышения общего обложения можно снижением ставок ввозных таможенных пошлин на сырьевые товары. Очень важно провести анализ современного состояния отраслей и выбрать из них те, которые нуждаются в защите. Анализ должен учитывать также важность отрасли для хозяйства страны.

Следует отметить, что совокупная конкурентоспособность конечной продукции складывается не только из ее собственной конкурентоспособности, но зависит и от промежуточных продуктов, тарифная защита которых тоже должна быть на определенном уровне.

Таким образом, необходимо обратить внимание на

тарифную эскалацию. Как показали исследования в России тарифная эскалация находится на очень низком уровне по сравнению с другими странами. Эскалация российского таможенного тарифа по некоторым отраслям в несколько раз меньше той, что используется в развитых странах. Активное применение эскалации таможенного тарифа сегодня фактически не применяется из-за отраслей с низкой степенью обработки, которые нуждаются в тарифной защите. Однако выход заключается в том, что возможно увеличить разрыв в обложении сырья и полуфабрикатов. Для стимулирования переориентации производства на готовую продукцию возможно использование эскалации на этапе полуфабрикат – готовая продукция.

Интересна другая сторона эскалации – использование обратной эскалации при экспортре. Обратная эскалация – это снижение ставок тарифа с повышением степени обработки вывозимых товаров. Важным требованием для разработки эффективного механизма таможенно-тарифного регулирования является ведение постоянного мониторинга и анализа последствий изменения ставок таможенного тарифа. Такой анализ дает возможность соотносить изменение системы под воздействием изменения тарифных ставок, а также позволяет судить о потребительской и производственной эластичности к вариации таможенного тарифа. Если производство и потребление обладает высокой степенью эластичности к изменениям таможенного тарифа, то это позволяет говорить о возможности промышленного роста. Таким образом регулирующий эффект от изменения ставок таможенного тарифа будет достигнут. В противном случае можно говорить о фискальной функции таможенной пошлины большей, чем защитной [11].

Исходя из этого нужно ориентировать работу таможенно-тарифной политики на привлечение инвестиций в отдельные отрасли промышленности за счет установления достаточно высоких ввозных таможенных пошлин на переходный период на импортные товары, являющиеся аналогами продукции, производимой этими отраслями. А также является необходимым сохранение уровня тарифных мер защиты неконкурентоспособных отраслей, поэтапная либерализация ввоза товаров тех отраслей, которые находятся в стадии модернизации, либерализация тарифа на импортные товары, аналоги которых в России не производятся или производятся в недостаточном количестве и которые необходимы для модернизации экономики и снижения экономических издержек.

Однако можно утверждать, что как чрезмерно фискально-протекционистская направленность таможенно-тарифа, так и полное отсутствие последнего, не позволяет создать гармоничные условия для развития производства и роста экономики внутри страны. Следователь-

но для России на современном этапе необходим переход к реализации регулирующей функции, которая станет основным инструментом адресного протекционизма экономики.

Для постепенного преобразования таможенно – тарифного регулирования в механизм для создания условий экономического роста в настоящий момент созрело ряд предпосылок.

Во–первых, по причине благоприятной конъюнктуры на мировых рынках государственный бюджет находится в состоянии профицита, что создает возможность незначительного снижения налогового бремени.

Во–вторых, существует потенциал использования, не реализованного в полной мере механизма тарифной эскалации.

В–третьих, возможно компенсировать упущенную выгоду от постепенного открытия импортного рынка, не производимого в стране технологического оборудования и сырья за счет обложения вывоза сырьевой продукции высокодоходными экспортно–ориентированными производствами.

Таможенно–тарифное регулирование призвано всемирно содействовать целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также. Методы таможенно–тарифного регулирования в большей степени соответствуют природе рыночных отношений и поэтому играют главную роль в регулирование ВЭД в современных условиях.

В современных условиях таможенно–тарифная политика может и должна стать эффективным инструментом по обеспечению безопасности страны, защите общенациональных интересов и преодоления кризисных явлений в отечественной экономике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.(БК РФ)от 31.07.1998 N 145–ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998) (действующая редакция от 26.12.2014).
2. Федеральный закон от 30 ноября 2013 г. N 318–ФЗ "О внесении изменений в статьи 13 и 24 Федерального закона "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" и статьи 1 и 3 Федерального закона "Об экспорте газа"
3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575–р (ред. от 15.04.2014) <О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года
4. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662–р О Концепции долгосрочного социально–экономического развития РФ на период до 2020 года.
5. Таможенные чтения 2014г. актуальные проблемы теории и практики таможенного дела. Санкт–Петербург 2014г. с.320.
6. Горчак М.О., Свинухов В.Г. Совершенствование механизма таможенно–тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности РФ // Российский внешнеэкономический вестник. – 2009. – № 5.
7. Е.Ф. Прокушев., Внешнеэкономическая деятельность: учебник – Спб., Дашков и Ко, 2011г., с.500.
8. Корчакина Н.П. Роль таможенно–тарифного регулирования в области внешнеторговой политики Российской Федерации // Актуальные проблемы финансов и банковского дела: Сб. науч. тр. Вып. 8. – СПб.: СПбГИЭУ, 2005.
9. Новиков В.Е.Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики. Монография. М.: РТА , 2006, с. 26–35.
10. Учебник "Внешнеэкономическая деятельность: Сущность и основы организации ВЭД в России" автор книги Андреева Р.С, Арутюнов Э.А. год издания 2010 издательство Интерэксперт ISBN – с.378
11. Свинухов В.Г. Таможенно–тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. Учебник. М.: Экономист. 2005. – 240 с.
12. Шиманская Анастасия, Таможенные технологии будущего – <http://elib.bsu.by/handle/123456789/89445>

© В.В. Бакланов, (vasylb@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

