

## СОВЕТЫ ГОРНОГО АЛТАЯ В НАЧАЛЕ 1990-Х ГГ.

**Эшматова Гульнара Бахтияровна**

К.полит.н., БНУ Республики Алтай  
«Научно-исследовательский институт  
алтаистики им. С.С. Суразакова  
fiordiprimavera@mail.Ru

### THE SOVIET SOF THE ALTAI MOUNTAINS IN THE EARLY 1990S.

**G. Eshmatova**

*Summary:* The Russian Federation continues to undergo political transformations with the aim of strengthening the vertical of state power. At present, the range of debatable issues about the modern development of the state and society is quite broad. To understand them it is necessary to refer to the time of the change of the model of social development of the country and the formation of a new Russian statehood.

This period was a kind of «transition stage» in modern history, when there was a breakdown of the former state system, built on the leading role of the Communist Party, with the simultaneous emergence of a new state system. It was then that the Russian government granted national autonomies the right to self-determination, such as the Republic of Altai. The topicality of the topic stems from the fact that the activity of the Soviets in the Altai Mountains in the early 1990s has not yet been studied. The article analyses the process of reforming the activity of the Soviets in the Altai Mountains, the elections to the Soviets, the composition of the local Soviets and the organisational structure.

*Keywords:* Gorno-Altai Autonomous Oblast, state power, elections, deputies, Oblast Council of People's Deputies, local self-government.

*Аннотация:* В Российской Федерации продолжают осуществляться политические преобразования, целью которых является укрепление вертикали государственной власти. В настоящее время круг дискуссионных вопросов о современном развитии государства и общества достаточно широк. Для их понимания необходимо обращение ко времени смены модели общественного развития страны и формирования новой российской государственности. Данный период явился своеобразным «переходным этапом» в новейшей истории, когда произошёл слом прежней государственной системы, построенной на ведущей роли коммунистической партии, при одновременном зарождении нового государственного устройства. Тогда же Российское правительство предоставило национальным автономиям право на самоопределение к каковым относится Республика Алтай. Актуальность темы обусловлена тем, что деятельность Советов в Горном Алтае в начале 1990-х гг. до сих пор не становилась предметом изучения.

В статье анализируется процесс реформирования деятельности Советов в Горном Алтае, выборы в Советы, состав местных Советов, организационная структура.

*Ключевые слова:* Горно-Алтайская автономная область, государственная власть, выборы, депутаты, областной Совет народных депутатов, местное самоуправление.

Политика М.С. Горбачева, ориентированная на модернизацию и ускорение развития экономики, привела к изменению всей советской общественно-политической системы. Её основу по-прежнему составляли Советы народных депутатов. Вместе с тем ставилась задача возрождения «сущности Советов» в качестве полноценных представительных органов власти. С этой целью расширили их полномочия, провозгласили принцип широкой гласности в работе. Демократизация избирательной системы на основе альтернативности, состязательности и гласности избирательной кампании были призваны обеспечить обновление депутатского корпуса.

Насыщенная общественно-политическая жизнь в годы перестройки отражала начавшийся процесс демократизации советского общества, реализацию основных конституционных прав граждан страны, возникший политический плюрализм.

Изменения системы органов представительной власти СССР привели к тому, что в 1989 г. в Российской Федерации был учрежден Съезд народных депутатов РСФСР. В этом же году принимаются законы РСФСР «О выборах народных депутатов РСФСР» и «О выборах депутатов

местных Советов РСФСР».

4 марта 1990 г. одновременно проходили выборы народных депутатов РСФСР и депутатов местных Советов (последние в истории Советов). Выборы в местные Советы области показали, что подавляющая часть населения сохранила лояльное отношение и высокую степень доверия к коммунистической партии. Выборы прошли при высокой активности избирателей. Существенной особенностью данной избирательной кампании явилось сокращение депутатского корпуса.

Большая организаторская работа по подготовке и проведению выборов осуществлялась избирательными комиссиями, исполкомами Советов и партийными комитетами. На территории области были образованы Горно-Алтайский территориальный округ № 162, Алтын-Кельский национально-территориальный округ № 151, Чуйский национально-территориальный округ № 152, соответствующие округа по выборам в местные Советы, сформировано 225 избирательных участков [9, с. 3].

В развернувшейся избирательной кампании по всем звеньям местных Советов было выдвинуто 3762 кандидата в депутаты, 3088 человек – трудовыми коллективами,

240 – общественными организациями, 442 – собраниями избирателей по месту жительства [3, Л. 24]. В подавляющем большинстве округов выдвигались альтернативные кандидаты.

Выборы народных депутатов РСФСР, местных Советов народных депутатов в 1990 г. прошли в 4 тура (4 марта, 18 марта, 22 апреля, 29 апреля). В день выборов 4 марта 1990 г. приняло участие в голосовании 105460 человек, что составило 87,5% всего списочного состава избирателей [1, Л. 124]. Высокий показатель гражданской активности, тем не менее, свидетельствовал о постепенном отходе участия населения в выборах.

В результате всех туров голосования избрано 3 народных депутата РСФСР: Чаптынов В.И. (председатель Горно-Алтайского облисполкома), Петров В.И. (генеральный директор Горно-Алтайского агропромкомбината «Горный Алтай», первый заместитель председателя Горно-Алтайского облисполкома), Лебедев Ю.А. (директор инженерного центра «Силен») [10, с. 254].

По итогам голосования также были избраны 15 депутатов краевого Совета, 98 депутатов областного Совета, 80 депутатов городского Совета, 446 депутатов районных, 1583 сельских, 45 поселковых Советов народных депутатов. В числе народных депутатов сельского звена избрано 70 депутатов по 4 многомандатным избирательным округам Майминского района, а также 9 резервных депутатов. В 17 избирательных округах выборы признавались не действительными. В этих округах, а также избирательных округах, где кандидаты в депутаты не были избраны, проведены повторно выборы и повторное голосование [3, Л. 25]. 25 мая 1990 г. на повторных выборах избрали два депутата областного Совета, 4 депутатов районных Советов, 7 депутатов сельских Советов [7, с. 1].

Всего в ходе четырёх туров голосования избрали во все звенья Советов народных депутатов области 2252 человека. Состав депутатского корпуса обновился более чем на 70%. В нем преобладали почти все социальные группы населения. 36% – руководителей предприятий, организаций, колхозов и совхозов, советские и партийные работники. Если взять областной Совет, то эта категория составляла 66%, среди депутатов районного уровня – 40% [15, с. 2]. Преобладающее число избирателей поддержало кандидатов из числа коммунистов – 39,9% [1, Л. 126].

Произошли изменения в депутатском составе областного Совета в пользу крупных хозяйственных работников. Сократилась доля «статусных» депутатов: рабочих, колхозников, женщин и др. Вместе с тем уменьшилась доля партийной и советской номенклатуры. Региональной партийной номенклатуре удалось сохранить доминирующее

положение во всех местных властных структурах.

27 марта 1990 г. на первой сессии Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области двадцать первого созыва предстояло решить важные организационные вопросы. Теперь в соответствии с принципами разделения «ветвей власти» требовалось разграничить полномочия представительной и исполнительной власти.

На пост председателя областного Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области был утвержден Чаптынов В.И.

На сессии областного Совета сформировали новый коллегиальный орган – Президиум в составе 17 человек. В него вошли председатель областного Совета, председатели постоянных комиссий, депутаты.

Согласно решению депутатов на пост председателя исполнительного комитета Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области был избран Петров В.И. и исполнительный комитет в количестве 13 человек в следующем составе: Петров В.И., Каржавин В.А., Илаков А.В., Альпимов У.А., Тарабаев Н.И., Сумачаков И.И., Серебренников А.А., Тулинов Н.И., Троценко Ф.В., Охрин И.А., Бедюров Б.Я. [2, Л. 36, 50–51, 56].

В этот же день областной Совет народных депутатов решил образовать 8 постоянных комиссий областного Совета [2, Л. 39].

Областной Совет в свой последний, 21-созыв провёл три сессии и принял важные решения, из которых можно отметить следующие: «О Федеративном договоре и о государственно-правовом статусе Горно-Алтайской автономной области», «Декларация о государственном суверенитете Горно-Алтайской автономной области», «О языке межнационального общения» и другие [10, с. 109–117; 5, Л. 70–72].

Областной Совет действовал до 13 февраля 1991 г., после чего он был переименован в республиканский Совет народных депутатов.

Первая сессия республиканского Совета приняла историческое решение, положившее начало становлению парламентаризма республики, о чём свидетельствуют рассмотренные вопросы, из которых важнейшими являются: «Об основных показателях плана экономического и социального развития республики на 1991 г.», «Об организационных мерах в связи с изменением статьи 82 Конституции РСФСР», «О проекте Конституции РСФСР», «О проекте Союзного Договора».

Необходимо подчеркнуть, несмотря на короткий срок работы республиканского Совета (4 месяца 18 дней), он работал как самостоятельный законодательный орган.

В таком качестве Совет действовал с 3 июля 1991 г. до 5 февраля 1992 г., когда приступил к осуществлению своих полномочий Верховный Совет республики, избранный в декабре 1991 г. в составе 75 депутатов. Первая его сессия состоялась 5–6 февраля 1992 г., а последняя – 14 октября 1993 г. [14, с. 2].

На второй внеочередной сессии Совета народных депутатов Горно-Алтайской АССР 13 марта 1991 г. по вопросу о совмещении должностей председателя Совета и первого секретаря обкома КПСС абсолютным большинством голосов депутаты приняли решение о совмещении должностей председателя Совета Горно-Алтайской АССР и первого секретаря обкома. Против этого проголосовало 12 человек [6, Л. 168; 13, с. 1; 11, с. 1].

В изменившихся условиях политической жизни страны, оказалось довольно сложно разрешить проблемы соотношений функций и полномочий президиумов местных Советов и исполкомов. Допускались ошибки при формировании органов и аппарата местных Советов и их исполкомов. Так, во многих районах слабо готовились и проводились первые организационные сессии сельских Советов, а в Шебалинском, Турочакском и Чойском районах при их проведении неправильно или вообще не были сформированы Советы, не избраны председатели Советов или их заместители. В Турочакском районе из девяти сельских Советов председателями Совета и исполкома избрали одних и тех же лиц: обе должности совмещались, что запрещалось законом. Кроме того, заместителями председателей сельских Советов избирались не освобождённые лица, сохранялись при этом должности секретарей исполкомов, за счёт которых должны были комплектоваться освобождённые должности председателя Совета или его заместителя.

В организационной работе сессий произошло сокращение количества сессий (областного, городского и районных Советов – с четырёх до трех, поселковых и сельских Советов – с шести до четырёх в год). Это давало возможность лучше их подготовить. Если ранее в год проводилось в среднем по 550 сессий всех звеньев Советов области, то с 1990 года и в последующем проводилось примерно по 370 сессий в год [15, с. 2].

Важным шагом в поисках новых форм оптимальной работы организации местной власти, стали законы СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (9 апреля 1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (6 июля 1991 г.).

В промежуток между ними были приняты также законы «О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы», «О дополнительных полномочиях местных Советов в условиях перехода к рыночным отношениям», «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР в связи с реформой местного самоуправления». Законы определяли местное самоуправление как «самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через избираемые органы всех вопросов местного значения».

Местным Советам предоставлялся широкий спектр прав, сохраняя соподчиненность местных органов власти по вертикали. При этом законодательно не была разграничена компетенция между Советами, которые определялись как органы местного самоуправления, и краевыми, областными Советами, отнесенными к органам государственной власти. Данное противоречие не позволяло реально закрепить муниципальную ответственность как экономическую основу местного самоуправления, что безусловно отразилось на способности местных Советов выполнять свои обязательства перед населением.

В практическом осуществлении намеченных задач определяющее место принадлежало сельским и поселковым Советам. В 1990 г. в области действовало 83 сельских и два поселковых Совета. В 1989 г. вновь было образовано четыре сельских Совета [15, с. 2]. В двух сельских Советах: Хабаровском и Куладинском Онгудайского района должности председателя Совета и колхоза совмещались [4, Л. 37].

В этот период активно принимались меры по повышению ответственности сельских Советов за комплексное и социальное развитие территории. Эти вопросы постоянно обсуждались на сессиях. К сожалению, ввиду отсутствия необходимых средств, социальные проблемы не разрешались в полной мере, эта тенденция сохранилась и по настоящее время.

Вопрос о выборе мэра города Горно-Алтайска поднимался на сессии горсовета 6 июня 1991 г. Однако большинство депутатов отклонили это предложение. Решено было выбрать на сессии председателя горсовета. В результате тайного голосования председателем горсовета избрали В.А. Облогина [8, с. 2].

После принятия Декларации о государственном суверенитете Горно-Алтайской автономной социалистической республики (25 октября 1990 г.) начался процесс формирования законодательной и исполнительной властей, других институтов и атрибутов республики.

Подводя итоги, следует отметить, что Советы были одновременно и органами власти, и органами самоуправления. Архивные данные свидетельствуют, что в рассматриваемый период особенно возросла роль Советов народных депутатов в решении вопросов социально-экономического развития области.

Вместе с тем в деятельности Советов не хватало настойчивости в реализации намеченных мер. Отмечалась слабая организаторская работа по выполнению собственных решений, принижалась требовательность к хозяйственным кадрам за выполнение планов и заданий.

Многочисленные архивные материалы подтверждают, что реальной властью на местах обладали комитеты партии. Партийные органы направляли работу местных

Советов. В самой деятельности Советов наблюдалось подчинение их исполкомам.

В ходе политической реформы вводилась демократизация избирательной системы. Значительно обновился состав местных Советов всех уровней. Предоставлялась возможность быть депутатом независимо от социального положения. Депутаты исполняли свои обязанности по совместительству с основной работой, что обеспечивало высокую степень связи депутатов и избирателей.

Процесс реорганизации Советов на принципах местного самоуправления оказался невозможным по причине экономической несостоятельности и отсутствием конкретного разграничения компетенции представительных и исполнительных органов.

---

### ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный архив Республики Алтай (Госархив РА). Госархив РА. Ф. П–1. Оп. 74. Д. 9.
2. Госархив РА. Ф. Р–33. Оп. 6. Д. 991а.
3. Госархив РА. Ф. Р–33. Оп. 6. Д. 991б.
4. Госархив РА. Ф. Р–33. Оп. 6. Д. 966.
5. Госархив РА. Ф. Р–33. Оп. 6. Д. 1013а.
6. Госархив РА. Ф. Р–33. Оп. 6. Д. 1014.
7. Итоги выборного марафона. Сообщение избирательной комиссии // Звезда Алтая. 1990. 1 июня. С. 1.
8. Немова Т. Кто кого кормит. С сессии городского Совета // Звезда Алтая. 1991. 15 июня. С. 2.
9. Об образовании общих избирательных участков по выборам народных депутатов РСФСР и местных народных депутатов // Звезда Алтая. 1990. 3 января. С. 3.
10. От уезда к республике: сб. архивных документов 1917–2001 г. // сост.: В.П. Величко [и др.] / науч. ред. Д.И. Табаев. Горно-Алтайск, 2001. 276 с.
11. Сессия Совета республики // Звезда Алтая. 1991. 15 марта. С. 1.
12. Совершенствовать стиль и методы работы Советов // Звезда Алтая. 1989. 24 марта. С. 1, 3.
13. Совмещать ли должности // Звезда Алтая. 1991. 20 февраля. С. 1.
14. Хронология важных дат // Звезда Алтая. 2011. 23 июня. С. 2.
15. Чаптынов В.И. Советы в новых условиях // Звезда Алтая. 1990. 18 мая. С. 2.

---

© Эшматова Гульнара Бахтияровна (fiordiprimavera@mail.Ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»