

КЛАСТЕРЫ В АПК РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

CLUSTERS IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Yu. Mindlin

Summary. In recent years, a new form of cooperation of economic entities has been implemented in Russia's industrial policy — the cluster approach, which makes it possible to increase the efficiency of the companies participating in the cluster. The cluster approach is quite relevant in the Russian agro-industrial complex, which is due to the need to support agricultural producers as part of the implementation of import substitution programs, the development of innovations and increasing the competitiveness of Russian products on the world market in modern economic conditions.

The article presents the points of view on the interpretation of the concept of «agro-industrial cluster», the features of the application of the cluster approach in the agro-industrial complex of Russia, as well as existing problems in this area. Based on the results of the study, the directions of development of Russian agro-industrial clusters and ways to solve the identified problems in modern conditions are proposed. This will be facilitated by the development of regulatory regulation in the field of specifying the concept and structure of agro-industrial clusters, their specific features, as well as the development of special measures of state support and their consolidation at the legislative level. At the same time, existing clusters in the agro-industrial complex should use all sources of support from the state and the public within the established Support Centers, Cluster Associations, the Russian Cluster Observatory, as well as the measures of state support proposed to date.

Keywords: agro-industrial complex, agro-industrial complex, agro-industrial cluster, cluster, cluster approach, state support, import substitution.

Миндлин Юрий Борисович

*К.э.н., доцент, ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина»
mindliny@mail.ru*

Аннотация. В последние годы в промышленной политике России реализуется новая форма кооперации экономических субъектов — кластерный подход, который позволяет повысить эффективность деятельности участвующих в кластере компаний. Достаточно актуальным кластерный подход является в российском агропромышленном комплексе, что обусловлено необходимостью поддержки сельхозпроизводителей в рамках реализации программ импортозамещения, развития инноваций и повышения конкурентоспособности российской продукции на мировом рынке в современных экономических условиях.

В статье представлены точки зрения на трактовку понятия «агропромышленный кластер», особенности применения кластерного подхода в агропромышленном комплексе России, а также существующие в данной сфере проблемы. По результатам исследования предложены направления развития российских агропромышленных кластеров и пути решения выявленных проблем в современных условиях. Этому будет способствовать развитие нормативно-правового регулирования в области конкретизации понятия и структуры агропромышленных кластеров, их специфических признаков, а также разработка специальных мер государственной поддержки и закрепление их на законодательном уровне. Вместе с тем существующие кластеры в АПК должны использовать все источники поддержки со стороны государства и общественности в рамках созданных Центров поддержки, Ассоциаций кластеров, Российской кластерной обсерватории, а также предложенных на сегодняшний день мер государственной поддержки.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, АПК, агропромышленный кластер, кластер, кластерный подход, господдержка, импортозамещение.

Реализация кластерного подхода в развитии отраслей промышленности России в последнее время показывает эффективные результаты, что повышает его актуальность и значимость. К преимуществам кластерного подхода относят рост эффективности деятельности участников кластера с синергетическим эффектом, который достигается в результате усиления кооперационных связей между компаниями разных отраслей. Так, в структуру кластера, как правило, входят производственные предприятия (одно предприятие-лидер, а также несколько взаимозависимых предприятий, в том числе малый бизнес), образовательные

и/или научно-исследовательские институты; поддерживающие компании инфраструктуры кластера. Также преимуществом кластерного подхода является рост эффективности целевого применения средств бюджета при расстановке приоритетов и тщательном отборе адресатов с максимальным потенциалом. Кроме того, важнейшим преимуществом кластерного подхода также является возможность построения эффективного стратегического диалога между государственными органами и предпринимательским сообществом. Это способствует повышению качества и скорости принимаемых государственных и бизнес-решений в результате

дополнительно осуществляемой экспертизы и контролю со стороны участников кластера, так как в нем могут и должны быть конкурирующие предприятия [7, 13, 15].

Особое значение отрасли АПК в реализации кластерного подхода заключается в активизации в России политики импортозамещения в современных условиях, обусловленных политической нестабильностью и воздействием беспрецедентного количества антироссийских санкций, которые носят, прежде всего, экономический характер и ограничения на ввоз импортных товаров [8, 14].

Отрасль сельского хозяйства имеет межотраслевой характер, в связи с чем оказывает влияние на достижение конкурентоспособности всей экономики. Продукция сельскохозяйственного производства позволяет удовлетворять все потребности граждан в продуктах питания, тем самым оказывая влияние на здоровье всей нации и социальную стабильность [11, с. 85]. Следовательно, можно говорить о большой социальной и экономической значимости АПК в экономике страны, что свидетельствует о важности реализации кластерных инициатив в данной отрасли.

На нормативно-правовом уровне отсутствует определение понятия «агропромышленный кластер», поэтому многими авторами предпринимаются попытки к его трактовке.

Т.И. Волкова предлагает под агропромышленным кластером понимать систему экономических субъектов, имеющих территориальную концентрацию и реализующих общую деятельность по разработке и производству инновационной продукции, а также производству, переработке и продаже аграрной продукции с использованием уникальных конкурентных преимуществ и новейших технологий [5, с. 28].

П.С. Юнусова предлагает понимать по агропромышленным кластером систему экономических субъектов, территориально сконцентрированных и взаимосвязанных на основе технологий, целью сотрудничества которых является достижение экономической выгоды и рост уровня конкурентоспособности страны и/или региона с помощью инновационных технологий [13, с. 37].

Представленные определения базируются на определении промышленного кластера, указанного в Федеральном законе № 488-ФЗ [1]: «совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного или несколь-

ких субъектов РФ». Однако определения агропромышленного кластера учитывают специфику сельскохозяйственного производства, а также указывают на инновационную составляющую в деятельности агропромышленных кластеров, а также цель их создания — повышение конкурентоспособности региона или страны, что считаем достаточно важным дополнением.

Несмотря на то, что курс на реализацию кластерной политики в нашей стране был положен еще в 2012 году с принятием Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [2], нормативно-правовой базы по созданию и развитию агропромышленных кластеров, обладающих своей спецификой, до сих пор не разработано. В различных федеральных законах предусматриваются мероприятия в области финансирования государством мероприятий по развитию кластеров. Однако об агропромышленных кластерах и особенных мерах поддержки данной отрасли информация отсутствует.

В отраслевых нормативно-правовых актах АПК не уделяется достаточного внимания проблемам создания и развития агропромышленных кластеров, как на национальном, так и на региональном уровне. В тех документах, где это прописано, мероприятия касаются только отдельных регионов. Также в Методических рекомендациях [3] совершенно не учитываются особенности агропромышленных кластеров.

Поэтому первоочередными мерами по развитию агропромышленных кластеров должно стать формирование адекватной современным экономическим условиям нормативно-правовой базы в следующих аспектах:

- ◆ законодательное закрепление понятия «агропромышленный кластер» с отражением его специфических особенностей;
- ◆ закрепление агропромышленных кластеров как особой группы в таких документах, как Федеральный закон «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» и Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации;
- ◆ закрепление порядка создания (состав участников, формы кооперационных связей и т.д.) агропромышленных кластеров;
- ◆ разработка и закрепление особых мер государственной поддержки агропромышленных кластеров.

В настоящее время в агропромышленном секторе России существуют проблемы в области реализации программ импортозамещения. В частности, остро выделяется проблема семеноводства (устаревшее оборудо-



Рис. 1. Движущие силы развития агропромышленных кластеров в России, активизация которых приведет к повышению эффективности их работы
Источник: составлено автором по данным [10, с. 157]

дование, дефицит семян), проблема зависимости от зарубежного генетического материала животноводстве и проблема обеспечения сельхозтехникой и комплектующими узлами для уже имеющейся импортной техники [6, 12]. Решению данных проблем может способствовать кластерный подход в аграрном секторе.

Как отмечает Т.В. Фадеева, для успешного выполнения задач кластеров в России необходима активизация движущих сил, которые также могут быть применены к агропромышленным кластерам (рис. 1).

Вместе с тем существующие кластеры в АПК должны использовать все источники поддержки со стороны государства и общественности. Со стороны государства осуществляются следующие формы поддержки кластеров АПК: государственные инвестиции целевого характера в развитие инфраструктуры кластеров (транспортной, институциональной и инновационной), мероприятия по поддержке НИОКР, межбюджетные субсидии на конкретные цели для реализации задач кластера, государственная поддержка подготовки ка-

дров, содействие развитию сотрудничества между предприятиями и вузами [3].

В частности, это могут быть субсидии для компенсации части расходов на НИОКР, для компенсации расходов на уплату кредитных процентов, возвратное финансирование проектов. На региональном уровне реализуется такая мера господдержки, как софинансирование значимых для кластера мероприятий (в т.ч. маркетинговые мероприятия или сертификация) [10, с. 159].

Также агропромышленным кластерам необходимо максимально использовать возможности Центров кластерного развития, которые открыты на региональном уровне на основе финансирования Министерства экономического развития РФ. Центры оказывают поддержку в виде консультаций, услуг организации деятельности, проработки финансовых и маркетинговых вопросов участников кластеров. Российская кластерная обсерватория, образованная в 2012 году на базе НИУ «Высшая школа экономики», оказывает помощь

кластерам в виде консультаций и специализированного обучения кадровых ресурсов для кластеров [9].

Кроме того, необходимо обратить внимание на общественную поддержку кластерных инициатив. Для поддержки организации кластеров и их дальнейшей деятельности, в том числе агропромышленных кластеров, в России была создана Ассоциация кластеров, технопарков и особых экономических зон России, которая является ведущей общественно-деловой организацией, способствующей объединению предприятий технологической и промышленной инфраструктуры. В настоящее время Ассоциация представляет около 4000 предприятий, входящих в кластеры и другие объединения, с общей численностью работников более 370 тыс. человек.

Для реализации своих функций Ассоциация сотрудничает с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством экономического развития РФ, с Государственной Думой ФС РФ, со Счётной палатой РФ и другими органами власти. Целью данного сотрудничества является формирование оптимальных условий в области развития предпринимательства, а также промышленного производства в России. Ассоциация занимается выдвиганием предложений в области совершенствования и развития механизмов поддержки кластерных инициатив и промышленности со стороны государства, способствуют активизации мер по расширению экономической свободы в области управления кластерами, участвуют в создании специальных образовательных программ для развития кластерных инициатив, а также способствуют внедрению новых стандартов [4].

В условиях пандемии коронавируса и антироссийских санкций главным вектором работы Ассоциации стали проекты импортозамещения. В данной сфере Ассоциация способствует сохранению цепочек добавленной стоимости и устоявшихся кооперационных связей, а также расширению ассортимента и увеличению объёмов выпуска продукции в случае необходимости удовлетворения потребностей спроса, ранее обеспечиваемых импортными товарами недружественных стран. Поэтому именно кластеры в АПК выходят на первый план в деятельности Ассоциации.

Таким образом, агропромышленные кластеры играют большую роль в развитии экономики России, в том числе в рамках программ импортозамещения и повышения конкурентоспособности российских товаров на мировом рынке. Поэтому так важно осуществлять меры по решению проблем, возникающих при формировании и развитии агропромышленных кластеров в России. Этому будет способствовать развитие нормативно-правового регулирования в области конкретизации понятия и структуры агропромышленных кластеров, их специфических признаков, а также разработка специальных мер государственной поддержки и закрепление их на законодательном уровне. Вместе с тем существующие кластеры в АПК должны использовать все источники поддержки со стороны государства и общественности в рамках созданных Центров поддержки, Ассоциаций кластеров, Российской кластерной обсерватории, а также предложенных на сегодняшний день мер государственной поддержки. Все это будет способствовать развитию отрасли сельского хозяйства и повышению конкурентоспособности нашей страны на мировом продовольственном рынке.

ЛИТЕРАТУРА

1. О промышленной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СПС Консультант плюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/0 (дата обращения: 28.01.2023).
2. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) // СПС Консультант плюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 28.01.2023).
3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/ (дата обращения: 28.01.2023).
4. Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России // <https://akitrf.ru/clusters/accreditation/> (дата обращения: 28.01.2023).
5. Волкова, Т.И. Понятие агропромышленного кластера // Агропродовольственная политика России. — 2017. — № 11 (71). — С. 23–29.
6. Горшкова, Н.В., Шкарупа Е.А., Елтонцев А.В. Импортозамещение в АПК: механизм реализации и перспективы развития // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. — 2021. — Т. 23. — № 3. — С. 63–73.
7. Куценко, Е. Артемов С., Абашкин В., Исланкина Е. Агропромышленные кластеры: зарубежный опыт и российские практики // Российская кластерная обсерватория ИСИЭЗ НИУ ВШЭ. — URL: <https://cluster.hse.ru/mirror/pubs/share/216098004> (дата обращения: 28.01.2023).
8. Попова, И.Н., Сергеева Т.Л. Импортозамещение в современной России: проблемы и перспективы // Beneficium. — 2022. — № 2 (43). — С. 73–84.
9. Российская кластерная обсерватория // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». — URL: <https://cluster.hse.ru/> (дата обращения: 28.01.2023).
10. Фадеева, Т.В. Рекомендации по реализации кластерной политики в современной России // Омский научный вестник. — 2021. — № 2. — С. 154–160.

11. Цугленок О.М. Значение кластеров для развития сельского хозяйства // Эпоха науки. — 2021. — № 27. — С. 84–87.
12. Чернова, В.Ю., Зобов А.М., Дегтерева Е.А., Старостин В.С. Реализация политики импортозамещения в АПК России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2019. — Т. 9. — № 8. — С. 192–204.
13. Юнусова, П.С. Теоретические основы формирования региональных агрокластеров // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2021. — № 2. — С. 31–38.
14. Sihlobo, W. Agriculture after Covid-19 // Bangkokpost. URL: <https://www.bangkokpost.com/business/1904870/agriculture-after-covid-19> (accessed 28 January 2023).
15. Suire, R., Vicente J. Clusters for Life or Life Cycles of Clusters: In Search of the Critical Factors of Cluster Resilience // Entrepreneurship and Regional Development, Forthcoming. 2011.. — P. 31–35.

© Миндлин Юрий Борисович (mindliny@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина