

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

## LEGAL PROBLEMS OF APPLICATION OF CASH REGISTERS FOR SMALL BUSINESSES

**M. Barysheva  
V. Gogolev**

*Summary.* Today in Russia going on very significant changes relate to every citizen. This article is about author sight to these changes, past and future problems. The transition to a new procedure for the use of cash registers-is to follow the requirements of modern realities associated with the use of technological progress. The paper uses the following methods: formal legal, description, generalization. The main provisions of the new legislation, the occurred and solved problems are Described. As the most vulnerable part of entrepreneurship, small businesses felt the most changes brought by the reform of the use of cash registers. This article deals with the issues of applied nature, which are of practical importance for entrepreneurs. Legal collisions of the legislation on cash registers, difficulties of transition to a new order of cash discipline are analyzed.

*Keywords:* cash register equipment, new order, online-working tills, legislation, small business subjects.

**Барышева Марианна Арсентьевна**

Преподаватель, Колледж технологий и управления при  
ФГБОУ ВО «ЯГСХА»

Almarianna@yandex.ru

**Гоголев Василий Егорович**

К.э.н., доцент, ФГАОУ ВО «Северо-Восточный  
Федеральный Университет им. М. К. Аммосова»

*Аннотация.* В настоящий момент в России проходит одна из самых знаковых реформ, касающаяся каждого человека. Переход на новый порядок применения контрольно-кассовой техники — это следование требованиям современных реалий, связанных с использованием достигнутого технического прогресса. Описаны основные положения нового законодательства, произошедшие и решенные проблемы. Как наиболее уязвимой части предпринимательства, субъекты малого бизнеса наиболее сильно почувствовали изменения, которые привнесла реформа применения контрольно-кассовой техники. В данной статье рассмотрены вопросы прикладного характера, имеющие практическое значение для предпринимателей. Проанализированы правовые коллизии законодательства о контрольно-кассовой технике, сложности перехода к новому порядку кассовой дисциплины.

*Ключевые слова:* контрольно-кассовая техника, новый порядок, онлайн-кассы, законодательство, субъекты малого бизнеса.

С 15 июля 2016 года после предварительного «добровольного» тестирования в г. Москве, Московской и Калужской областях и Татарстане в законодательство Российской Федерации внесены изменения предполагающие переход на новый порядок применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с применением электронных средств платежа.

Первая редакция Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ называлась «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» [5], по настоящее время применялось более 13 редакций. Изменения в законодательстве о применении контрольно-кассовой техники при этом не только меняют поведение пользователей контрольно-кассовой техники, но и обязывают пользователей приобретать вновь созданные технические средства для соответствия меняющемуся законодательству. Порядок применения контрольно-кассовой техники может меняться для отдельных групп предпринимателей. Так, с 01.07.2016 г. запрещено осуществлять торговлю крепкими алкогольными напитками для розничных продавцов алкоголь-

ной продукции, не зарегистрированных в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). При этом для реализации алкогольной продукции применение контрольно-кассовой техники является лицензионным требованием, а универсальный транспортный модуль (УТМ) ЕГАИС, посредством которого должна законно реализовываться алкогольная продукция, может применяться только с определенными моделями контрольно-кассовой техники, что заставило «алкогольных ритейлеров» приобретать соответствующую контрольно-кассовую технику [1];

С 01.07.2017 г. вступил в силу новый порядок применения контрольно-кассовой техники [2;4].

Изменения в законодательстве о применении контрольно-кассовой техники связанные с применением «онлайн-касс» являются беспрецедентно масштабными и касающимися всех участников рынка торговли и услуг., что обуславливает актуальность данной темы исследования.

Законодательство Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники состоит из Феде-

рального закона от 22.05.2003 г. 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и принятых в соответствии с данным законом нормативно правовых актов, к которым прежде всего нужно отнести Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором указаны основные этапы перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники. Сложившаяся ситуация в правовой сфере применения контрольно-кассовой техники уникальна, пользователи кассовой техники, федеральная налоговая служба как контролирующей применение контрольно-кассовой техники орган государственной власти вынуждены руководствоваться при осуществлении своей деятельности положениями нескольких редакций Федерального закона № 54-ФЗ [2].

Определение термина контрольно-кассовой техники сейчас дано в 1.1 Федерального закона № 54-ФЗ — это электронные вычислительные машины, иные компьютерные устройства и их комплексы, обеспечивающие запись и хранение фискальных данных в фискальных накопителях, формирующие фискальные документы, обеспечивающие передачу фискальных документов в налоговые органы через оператора фискальных данных и печать фискальных документов на бумажных носителях в соответствии с правилами, установленными законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники [4], в принципе не отличается от определения данного в редакции Федерального закона № 54-ФЗ действовавшей до 15.07.2016 г., где было дано следующее определение — это контрольно-кассовые машины, оснащенные фискальной памятью, электронно-вычислительные машины, в том числе персональные, программно-технические комплексы [5], но является более конкретным и указывает на то что контрольно-кассовая техника должна не только печатать фискальные документы и хранить фискальные данные, но и передавать их третьему лицу — оператору фискальных данных.

Появились новые понятия — это прежде всего понятие расчета, фискального накопителя, кабинета контрольно-кассовой техники, базы фискальных данных. Так, фискальный накопитель — это аппаратная часть контрольно-кассовой техники которую пользователь меняет по достижению лимита проведенных операций либо по истечению определенного времени, обеспечивающая работу контрольно-кассовой техники в фискальном режиме и последующее хранение фискальных данных. Контрольно-кассовую технику можно

зарегистрировать также посредством раздела «контрольно-кассовая техника» личного кабинета налогоплательщика на сайте [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru). Раздел содержит данные о зарегистрированной предпринимателем контрольно-кассовой технике. Передаваемые пользователем контрольно-кассовой техники данные аккумулируются в базе фискальных данных и в дальнейшем обрабатываются и анализируются. Понятие расчета до изменений обычно использовалось со словами «наличный», «безналичный». В настоящее время понятие расчетов объединяет весь прием и выплату денежных средств в любой форме [4].

В сфере применения контрольно-кассовой техники появились новые участники — это операторы фискальных данных, исчезли центры технического обслуживания контрольно-кассовой техники, являвшиеся участниками до вступления в силу изменений и обеспечивавшие применение контрольно-кассовой техники более 15 лет. До 2017 года заключение договора с центром технического обслуживания было обязательным, сам центр технического обслуживания получал аккредитацию у производителя контрольно-кассовой техники, был третьей стороной и участвовал во всех действиях предпринимателей по регистрации, перерегистрации, снятия с учета контрольно-кассовой техники в соответствии с требованиями административного регламента по регистрации контрольно-кассовой техники № 94н от 29.06.2012 г. После 01.02.2017 г. при регистрации контрольно-кассовой техники предприниматели обязаны регистрировать контрольно-кассовую технику в соответствии с положениями статьи 4.2 Федерального закона № 54-ФЗ в редакции действующей после 15.07.2016 г., где какие либо упоминания о центрах технического обслуживания отсутствуют [4].

В пункте 1.1 Федерального закона № 54-ФЗ дано следующее определение оператора фискальных данных — это организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, находящаяся на территории Российской Федерации, получившая в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники разрешение на обработку фискальных данных. При регистрации контрольно-кассовой техники для передачи фискальных данных предприниматель обязан заключить договор с оператором фискальных данных, сведения о котором указываются в заявлении на регистрацию контрольно-кассовой техники. В настоящий момент разрешение на обработку получили 19 организаций, их реестр ведется Федеральной налоговой службой [4].

Законодательством выделены следующие основные даты по переходу на новый порядок применения контрольно-кассовой техники:

с 15.07.2016 г.— вступают в силу изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 г. «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа». Можно регистрировать онлайн-кассы и работать с их применением;

с 01.02.2017 г.— прекращается регистрация контрольно-кассовой техники в соответствии с положениями административного регламента регистрации контрольно-кассовой техники утвержденного приказом Минфина от 29.06.2012 г. № 94н;

с 01.07.2017 г.— появляется обязанность по применению контрольно-кассовой техники у организации и индивидуальные предпринимателей, за исключением плательщиков единого на вмененный доход, патентной системы налогообложения, предпринимателей оказывающих услуги, выполняющих работы, а также для видов деятельности осуществляемых посредством вендинга. Зарегистрированная контрольно-кассовая техника старого образца снимается с регистрационного учета федеральной налоговой службой в одностороннем порядке и не подлежит дальнейшему применению.

с 01.07.2018 г.— контрольно-кассовую технику обязаны применять плательщики единого налога на вмененный доход и плательщики патентной системы налогообложения за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих розничную торговлю, оказывающих услуги общественного питания без привлечения работников с которыми заключены трудовые договора, а также индивидуальных предпринимателей оказывающих косметические и парикмахерские услуги, услуги по ремонту радиоаппаратуры, компьютеров и коммуникационного оборудования, перевозке пассажиров и грузов водным и наземным транспортом, ветеринарных услуг, услуг по проведению занятий по физической культуре и спорту, услуг по прокату, услуг по ведению охотничьего хозяйства, занятию медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, производства молочной продукции, товарного и спортивного рыболовства.

с 01.07.2019 г.— контрольно-кассовую технику обязаны применять при осуществлении расчетов все предприниматели.

с 01.02.2021 г. все пользователи контрольно-кассовой техники обязаны указывать на кассовом чеке наименование проданных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. До 01.02.2021 г. данная обязанность есть только у предпринимателей продающих подакцизные товары [2;3].

Предприниматели у которых обязанность применять «онлайн-кассы» на конкретную дату не наступила, обязаны осуществлять расчеты в соответствии с требованиями Федерального закона от № 54-ФЗ в редакции действующей до 15.07.2016 г. [2]

Переход на новый порядок применения контрольно-кассовой техники — это масштабная задача, имеющая приоритетное значение для экономики России, выполнение данной задачи возложено на Федеральную налоговую службу. Федеральная налоговая служба осуществляет регистрационные действия, проводит проверки соблюдения законодательства РФ о применении контрольно-кассовой техники, проводит информационную работу. При этом, порядок доставки контрольно-кассовой техники от производителя к конечному пользователю, регулирование цен на нее, порядок технического обслуживания контрольно-кассовой техники, которая является сложным электронным оборудованием практически никем не регулируется, данными вопросами занялись центры технического обслуживания контрольно-кассовой техники, которые давно заняли сферу применения контрольно-кассовой техники. предпринимательский, технический опыт и наработанные связи с пользователями контрольно-кассовой техники которых позволили реформе законодательства контрольно-кассовой техники идти намного легче, чем могло бы быть. Практически со стороны обслуживания для пользователя контрольно-кассовой техники ничего не изменилось — они идут в центр технического обслуживания, в котором они обслуживались ранее, который также является агентом уполномоченным заключать договора от лица одного из фискальных операторов.

После 01.07.2017 г., появились первые проблемы с логистикой — не все модели контрольно-кассовой техники могли быть приобретены предпринимателями в регионах, производители не могли обеспечить имеющуюся контрольно-кассовую технику фискальными накопителями. В конце 2017 года у предпринимателей произошел масштабный сбой в работе контрольно-кассовой техники, связанный с ее автоматическим обновлением.

Вызывают опасения возможные проблемы перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники отдельных предпринимателей, деятельность которых всегда была освобождена от применения контрольно-кассовой техники, но которые обязаны (будут обязаны) применять контрольно-кассовую технику. Данная проблема носит не только психологический характер, у данной категории предпринимателей возникнут те расходы, которых они не несли ранее — на оплату услуг операторов фискальных данных, приобретение кон-

трольно-кассовой техники, приобретение фискальных накопителей, приобретение услуг связи, затрат связанных с обучением кассиров и прочее.

Под вопросом стоит повсеместный доступ к сети интернет по месту установки контрольно-кассовой техники для передачи предпринимателем фискальных данных, принятые положения о «труднодоступных» и «отдаленных» местностях данную системную проблему не решают. Торговые точки могут быть расположены в зданиях в которых отсутствует сеть интернет, а gsm-модуль контрольно-кассовой техники не сможет передавать фискальные данные ввиду помех.

Также существует недовольство субъектов малого бизнеса, которое усиливается непроработкой закона, отсутствием разъяснений по существенным вопросам.

Это обусловлено значительными затратами на покупку ККТ (доработку), установку и обслуживание новых касс. Для большей части малого и среднего предпринимательства расходы по переходу на онлайн кассы довольно существенные, а для некоторых и вовсе неподъемные. В целом, покупка новой кассы с фискальным накопителем, ее установка, услуги операторов связи и фискальных данных обойдутся предпринимателю, в среднем, в 35~<000–40~<000 руб. В дальнейшем, ежегодное обслуживание одной кассы будет стоить порядка 10~<000 руб. Когда закончится срок действия фискального накопителя, необходимо будет заплатить за его замену, еще в среднем от 6~<000 до 8~<000 руб. Для микробизнеса такие нагрузки существенны, что опять повлечет уход части бизнесменов в тень. Сжатые сроки перехода и перебои с поставкой оборудования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (редакция от 01.10.2018 г.) Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=304299&base=LAW&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209&from=201134-1190#09204001660367973>;
2. «О внесении изменений в Федеральный закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (редакция от 03.07.2018 г.): Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=6863900304017092515173226&cacheid=967B213FC0F1C142A8D61D2CC44AA22E&mode=splus&base=LAW&n=301643&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#09125476706467444>;
3. «О внесении изменений в Федеральный закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (редакция от 03.07.2016 г.): Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=200743&base=LAW&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209&from=301643-0#027196101337937883>
4. «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (редакция от 03.07.2018 г.): Федеральный закон от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=152478007303090804100190718&cacheid=5738224ADF4E4125D6EE6D6C169BF541&mode=splus&base=LAW&n=301665&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#0021560274063870732>;
5. «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (редакция от 09.03.2015 г.): Федеральный закон от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=176223&base=LAW&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209&from=301665-0#06720317721313553>;
6. «Об обязательном применении контрольно-кассовых машин предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при осуществлении расчетов с населением»: Указ Президента РФ от 16.02.1993 г. № 224. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=152478007303090804100190718&cacheid=1F6690ED9C8417DFCE03D91F30B0A08A&mode=splus&base=LAW&n=27991&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#045032076455093417>;
7. «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением»: Закон РФ от 18.06.1993 г. № 5215-1. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=152478007303090804100190718&cacheid=82591C5411F4B74DA8C723A231F02AFD&mode=splus&base=LAW&n=34715&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#044352096847454536>;
8. «О замене контрольно-кассовых машин без фискальной памяти»: Распоряжения Правительства РФ от 29.09.1997 г. № 1402-Р. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=6863900304017092515173226&cacheid=43A803D1CD3351233F14171D6910A4AD&mode=splus&base=LAW&n=16250&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#08632906897252459>;
9. «Об увеличении производства холодильного, технологического и торгового оборудования и инвентаря для предприятий торговли и общественного питания в 1954–1955 годах»: Постановление Совмина СССР от 05.04.1954 г. № 635. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс».

- Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=152478007303090804100190718&cacheid=B194C1EB6C0CCB5A1970BCAEBBF34583&mode=splus&base=ESU&n=8274&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#02497314906766439>;
10. «О порядке приема наличных денег предприятиями торговли и общественного питания за проданные товары и оказанные населению услуги и оформления этих операций»: Циркулярное письмо Министерства торговли СССР от 10.10.1974 г. № 0194–75. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=152478007303090804100190718&cacheid=B2970672BC206680ED1E7F6B3854EF47&mode=splus&base=ESU&n=3321&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#0986992800751475>;
11. Протокол № 1/77–2004 заседания государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым машинам от 12 марта 2004 года. Доступ из справочно-информационной системы «Консультант плюс». Источник: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=6863900304017092515173226&cacheid=584743BEB0FE5E6A6FCF463D30FDEB20&mode=splus&base=LAW&n=47486&rnd=9C9DE6967FDD49605E663D470F30C209#005762637636063128>.

© Барышева Марианна Арсентьевна ( [Almarianna@yandex.ru](mailto:Almarianna@yandex.ru) ), Гоголев Василий Егорович.  
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

