

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАЗАХСТАНСКОЙ ДИПЛОМАТИИ ПО РАЗРЕШЕНИЮ АФРИКАНСКИХ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ ЧЛЕНА СОВБЕЗА ООН

KAZAKHSTAN DIPLOMATIC ACTIVITIES TOWARDS AFRICAN PROBLEMS RESOLUTION DURING UN SECURITY COUNCIL MEMBERSHIP

S. Azerbayev

Summary. In this article, the author draws attention to the active work of the Republic of Kazakhstan in the framework of membership in the UN Security Council in 2017, aimed at attracting the attention of the world community to solving the problems of African countries at the present stage.

The author comes to the conclusion that the work in the main UN body on peace and security has become a unique opportunity for Kazakhstan to gain invaluable diplomatic experience and strengthen the international authority of his country.

Keywords: Kazakhstan, Africa, United Nations Organization, diplomacy, UN Security Council, conflict resolution.

Азербайев Салават Губайдуллович

*К.и.н., Профессор, Казахский Университет
Международных отношений и Мировых языков
им. Абылай-хана
salavat_azersmir@mail.ru*

Аннотация. В статье автор обращает внимание на активную деятельность Республики Казахстан в рамках членства в Совете безопасности ООН в 2017 году, направленную на привлечение внимания мировой общественности к разрешению проблем африканских стран на современном этапе.

Автор приходит к выводу о том, что работа в главном органе ООН по вопросам мира и безопасности стала для Казахстана уникальной возможностью получить бесценный дипломатический опыт и укрепить международный авторитет своей страны.

Ключевые слова: Казахстан, Африка, ООН, дипломатия, Совет Безопасности ООН.

После обретения независимости участие Республики Казахстан в работе международных организаций стало одним из важнейших приоритетов внешней политики страны. В этой связи важным шагом на пути реализации внешнеполитических задач молодого государства явилось интегрирование Казахстана в систему ООН, членом которой республика стала 2 марта 1992 г. Одной из ярких страниц в деятельности казахстанской дипломатии на международной арене стало избрание Республики Казахстан в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на период 2017–2018 гг.

Для того, чтобы быть избранным непостоянным членом Совета Безопасности ООН казахстанская дипломатия проделала определенную работу среди своих зарубежных коллег и в особенности из стран Африки по поддержке кандидатуры Республики Казахстан в этот высокий международный орган. Были задействованы все имевшиеся ресурсы страны, главным образом, казахстанских дипломатов, включая министра и заместителей иностранных дел РК, послов РК, которые принимали участие в различных мероприятиях международного плана: встречи на различных международных конференциях, совещания, визиты и т.п. с целью убеждения иностранных дипломатов проголосовать в пользу Казахстана. Они, проявляя активность в этом деле, использовали различные каналы для продвижения вопроса, которая

шла параллельно с деятельностью по привлечению зарубежных стран участвовать в международной выставке ЭКСПО-2017 в Астане.

Так, выступая на 40-й юбилейной сессии Совета министров иностранных дел ОИС в Конакри в декабре 2013 г., Министр иностранных дел РК Ерлан Идрисов выразил уверенность, что заявка Казахстана на непостоянное членство в Совете Безопасности ООН на 2017–2018 гг. будет поддержана членами ОИС [1].

Дипломаты Казахстана выезжали в африканские страны, с поручением вручать руководителям государств официальные письма с просьбой поддержать кандидатуру РК в Совбез ООН. Так, 12 сентября 2013 г. Посол по особым поручениям МИД РК Б. Садыков в ходе визита в Аддис-Абебу вручил такое письмо, подписанное Министром иностранных дел РК Е. Идрисова Министру иностранных дел ФДРЭ Т.А. Гебрейесусу. В ходе встречи Т.А. Гебрейесус обещал помочь казахстанской стороне по этому вопросу.

А, спустя полтора года, 20 марта 2015 г. Посольством РК в Эфиопии была организована встреча Специального посланника Премьер-Министра РК Б. Амреева с Президентом ФДРЭ М. Тешоме, которому было вручено послание уже Президента РК Н. Назарбаева. Президент

Эфиопии заверил, что эфиопская сторона положительно рассмотрит казахстанскую заявку, указав при этом, что Эфиопия так же подала заявку от африканской группы в непостоянные члены СБ ООН на 2017–2018 гг. [2].

С такой же миссией посетил Республику Конго 9 мая 2016 г. специальный представитель Республики Казахстан, Советник Премьер-Министра РК, Посол Багдад Амреев, который передал послание Президента РК Нурсултана Назарбаева Президенту страны Дени Сассу Нгессо [3].

Во время политических консультаций между внешнеполитическими ведомствами Казахстана и Алжира 18 февраля 2016 г. в г. Алжире поднимался вопрос о поддержке кандидатуры Казахстана в непостоянные члены СБ ООН на 2017–2018 гг. Министр иностранных дел и международного сотрудничества АНДР Рамтан Ламамра официально сообщил главе казахстанской делегации заместителю министра иностранных дел РК Аскару Мусинову о поддержке кандидатуры РК в Совбез ООН [4].

В дальнейшем казахстанскими дипломатами была использована трибуна 25-й Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, прошедшей в г. Йоханнесбург (ЮАР) с 12 по 15 июня 2016 г. На ней глава казахстанской делегации А. Мусинов в своем выступлении призвал членов АС поддержать Казахстан в качестве непостоянного члена в Совете Безопасности ООН на 2017–2018 гг. [5].

Таким образом, можно сказать, что казахстанские дипломаты проделали определенные усилия, чтобы привлечь африканские страны для поддержки кандидатуры Казахстана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН, используя как встречи с главами государств Африки, так и трибуны заседаний международных совещаний и встреч представителей африканских стран на высоком правительственном уровне.

28 июня 2016 г. в ходе голосования в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Казахстан, набрав 138 голосов из 193 государств-членов ООН, был впервые избран непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы. В этом успехе была доля и африканских стран, чья поддержка сыграла положительную роль [6].

Избрание Республики Казахстан в Совет Безопасности ООН стало широким международным признанием активной роли азиатской страны в решении важных глобальных проблем мира и безопасности.

С вступлением в СБ ООН с 1 января 2017 г. Казахстан вышел на качественно новый уровень взаимодействия

с другими государствами мира и выдвинул своими целями в области международного сотрудничества следующее:

- ◆ дальнейшее укрепление суверенитета, независимости и обороноспособности,
- ◆ создание благоприятных внешних условий для достижения целей, заложенных в стратегических программных документах «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ», «Нурлы Жол», «Казахстан-2050»,
- ◆ укрепление своего статуса в качестве ведущего государства Центральной Азии, способного продвигать и отстаивать интересы региона на международной арене,
- ◆ закрепление своих позиций в качестве авторитетного члена международного сообщества, способного вносить вклад в работу ключевого органа ООН.

Эти цели стали составной частью стремления Республики Казахстан войти в число 30 наиболее развитых стран мира, и основаны на приоритете продвижения национальных интересов на международной арене [6].

Особый упор делался в сторону Африки, поскольку в различных регионах этого континента в настоящее время продолжают кровавые столкновения на межэтнической и межгосударственной основе, которые приводят к гибели большого количества людей, преимущественно из числа гражданского, мирного населения. В этой связи президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем январском 2017 г. послании СБ ООН в 5 пункте отметил особое отношение РК к африканским странам следующими словами: «Достижение устойчивого глобального мира невозможно без достижения полного мира и безопасности в Африке. В качестве государства-наблюдателя Африканского союза и председателя Комитета Совета безопасности по Сомали/Эритрее Казахстан будет вносить вклад в международные усилия по национальному примирению и восстановлению мира, как в регионе Африканского рога, так и на всем континенте» [7].

С первых шагов своей работы в Совете Безопасности, руководствуясь выступлением президента, представители Казахстана, наряду с общими вопросами повестки дня стали уделять особое внимание и африканским проблемам.

Так, в феврале 2017 г. дипломаты Казахстана участвовали в двух заседаниях Совета Безопасности ООН, посвященные положению дел в двух странах Африки — Ливии и Кот д'Ивуаре. По ливийской проблеме было сделано сообщение специального посланника Генерального секретаря ООН по Ливии — главы Миссии ООН

по поддержке Ливии Мартина Коблера. Было отмечено, что благодаря успешной борьбе с ИГИЛ и постепенной экономической стабилизации жизнь в Ливии стала налаживаться. Однако члены Совета выразили серьезную озабоченность в связи имевшим место незаконным трафиком мигрантов из Ливии по Средиземному морю в Европу. В этой связи казахстанская делегация отметила важность борьбы ливийских сил безопасности с террористической организацией ИГИЛ. Было отмечено, что «окончательное поражение этой группировки должно быть подкреплено прогрессом на пути к примирению, диалогу и обеспечению верховенства права в Ливии» [8]. В ходе обсуждения этого вопроса казахстанская делегация «призвала все стороны в Ливии активизировать свои усилия по преодолению разногласий, выработке общей позиции и налаживанию тесного сотрудничества друг с другом в целях полной реализации Ливийского политического соглашения, подписанного в марокканском Схирате в декабре 2015 года» [8].

Относительно ситуации в Кот д'Ивуаре Генеральный секретарь ООН представил отчет об операции ООН в этой стране (ООНКИ). Совет

Безопасности отметил имеющий место прогресс в Кот д'Ивуаре по пути к достижению прочного мира и стабильности, а также политику, проводимую правительством этой страны при поддержке международного сообщества, по управлению силами безопасности и реинтеграции бывших комбатантов, социальной сплоченности, национальному примирению и правам человека.

Для Казахстана Кот д'Ивуар уже стал относительно близкой страной. На ее территории в течение нескольких лет в качестве наблюдателей ООН проходили службу 7 военнослужащих казахстанской армии [9].

После успешного выполнения миротворческой миссии по наблюдению за проведением референдума в Западной Сахаре, несколько казахстанцев в декабре 2017 г. вернулись домой. В их числе были подполковник Данияр Исмаилов и майор Арман Асанов. В миссии продолжили службу еще 3 военных наблюдателей Казахстана. В оборонном ведомстве РК сообщили: «В ближайшее время планируется направление еще 2 военнослужащих. На сегодняшний день в миссиях ООН приняло участие 13 военнослужащих ВС РК в качестве военных наблюдателей: 10 в миротворческой миссии ООН по проведению референдума в Западной Сахаре и трое в миротворческой миссии ООН в Кот-д'Ивуаре» [10].

В Минобороны Республики Казахстан отмечалось, что руководством ООН была дана высокая оценка профессионализму казахстанских военнослужащих, и «За личный вклад в миротворчество все офицеры вооруженных

сил РК были награждены медалями, благодарностями и грамотами от командования миссий ООН» [10].

Первый год работы Казахстана в Совете Безопасности выпал на непростой период в международных отношениях. В условиях обострившихся геополитических разногласий приходилось оперативно реагировать на сложнейшие ситуации. Тем не менее, казахстанские дипломаты прилагали активные усилия для успешного разрешения возникавших проблем.

В 2017 г. дипломаты Казахстана в общем итоге участвовали в более чем 270 формальных заседаниях Совета Безопасности. Из них: 78 — по принятию резолюций и заявлений Председателя, 150 открытых брифингов, 8 дебатов ограниченного участия и 17 открытых дебатов. Кроме этого, они участвовали в 126 неформальных консультациях и 12 встречах, так называемой, Группы E-10 (объединения непостоянных членов Совбеза) — что потребовало напряженной работы не только дипломатов, но и всех министерств и ведомств Республики Казахстан [11].

Казахстанские дипломаты в составе миссий СБ совершили визиты в ряд африканских стран — Сахель в Западной и озера Чад в Центральной Африке, а также в Аддис-Абебу, где в штаб-квартире Африканского союза участвовали в переговорах по продвижению глобальной борьбы с терроризмом [11].

Исходя из повестки дня СБ ООН в 2017 г. почти две трети вопросов были посвящены конфликтам в Африке. Особое место среди них занимали проблемы затяжных и регулярно обостряющихся конфликтов в таких странах, как Судан и Южный Судан, Центральноафриканская Республика, ДР Конго, Бурунди, Мали, Ливия, Сомали и другие [12].

Что касается одного из главных современных проблемных вопросов таких как борьба с терроризмом, то Казахстан в рамках своего членства возглавил 3 комитета: по Сомали и Эритрее; Афганистану и Талибану; ИГИЛ и Аль-Каиде. Помимо этого, в различных органах системы ООН на постоянных и временных позициях, включая профессиональные и административно-технические должности, трудились 34 казахстанца. Они занимались борьбой с наркотиками, вопросами бюджета, развития, коммуникаций, миротворчеством. Министр иностранных дел РК К. Абдрахманов по этому поводу сказал: «Большое внимание мы сегодня уделяем миротворчеству. ООН сегодня насчитывает более 16 миротворческих миссий, большая часть в Африке. В них служат больше 120 тыс. солдат и офицеров. Казахстан уже имеет опыт благодаря нашей активной позиции в плане миротворчества. Направив своих военных наблюдате-

лей в миссии ООН в Кот-д'Ивуаре, также в миссии по наблюдению за референдумом в Западной Сахаре» [13].

В годы работы в Совбезе казахстанские дипломаты принимали участие в разрешении вопросов, связанных с климатическими проблемами, вызванными засухой в восточной части Африки. В марте 2017 г. Совет Безопасности ООН призвал удвоить усилия по оказанию гуманитарной помощи Сомали. Здесь сложилась катастрофическая ситуация в связи с засухой, охватившей значительные территории страны. Под угрозой самого масштабного в истории Сомали голода оказались около 6 млн. жителей [14]. Постоянный представитель РК при Африканском союзе, посол в Эфиопии Ерлик Али принял участие в брифинге Совбеза ООН по ситуации в Сомали. Главы делегаций стран — членов Совбеза призвали организации системы ООН, и страны-доноры удвоить усилия по оказанию своевременной гуманитарной помощи Сомали. Глава делегации РК выразил поддержку проводимой новым правительством страны политике модернизации в сфере государственного строительства, с возможным внесением дополнений в Конституцию страны. На брифинге члены СБ ООН «рекомендовали правительству Сомали сконцентрировать усилия на вопросах правопорядка для последовательного перехода полномочий Миссии Африканского союза в Сомали и Миссии ООН по оказанию помощи в Сомали к национальным силам безопасности страны» [14].

Такая же проблема голода возникла в Южном Судане. В Нью-Йорке состоялись консультации Совета безопасности ООН, посвященные миссии Организации в Южном Судане. По ситуации в этой стране с докладами выступили — помощник Генерального секретаря ООН по миротворческим операциям Эль Гасим Уэйн, и помощник Генерального секретаря ООН по правам человека и глава офиса Управления Верховного комиссара по правам человека в Нью-Йорке Эндрю Гилмор. По их словам, в отдельных районах Южного Судана сложилась тяжелая ситуация в связи с объявлением голода, и что 40% населения страдает от недоедания. В СБ пришли к выводу, что это является прямым следствием непрекращающегося конфликта в этой стране. Делегация Казахстана, выразив обеспокоенность в связи с тяжелой гуманитарной ситуацией, призвала обеспечить беспрепятственный доступ гуманитарным организациям для доставки продовольствия населению Южного Судана [15].

Второй год работы в Совете Безопасности ООН ознаменовался тем, что Казахстану выпала честь в течение января 2018 года председательствовать в Совете Безопасности ООН. Уже 2 января прошло рассмотрение и принятие постоянными представителями стран — членов СБ ООН программы председательства на январь. Тогда же и были запланированы брифинги о программе работы Совета для государств — членов ООН, не входящих в СБ, прессы и НПО.

В рамках этой почетной миссии Казахстан внес необычное предложение в структуру деятельности Совета, которое было единодушно одобрено всеми ее членами. По инициативе Казахстана впервые в Совбезе состоялась официальная церемония установки флагов Кот-д'Ивуара, Кувейта, Нидерландов, Перу, Польши и Экваториальной Гвинеи в честь их избрания в качестве новых непостоянных членов Совета на последующие два года. Это новшество было положительно воспринято дипломатами и, как сказал помощник генерального секретаря ООН по политическим вопросам Мирослав Енча: «Его символизм приветствовали другие члены Совета, которые предложили сделать церемонию ежегодной традицией СБ ООН» [20]. После церемонии иностранные дипломаты заявили, что Казахстан показал важность новых членов Совбеза перед всем миром, ведь им доверено решение международных проблем [16].

В рамках Председательства в Совете Безопасности ООН Казахстан проводил запланированные мероприятия (брифинги и консультации) по ситуации в различных регионах Земли. Что касается стран Африки то обсуждались вопросы положения в Демократической Республике Конго, Дарфуре (Судан), Западной Африке и Сахеле, Ливии, Мали, Сомали и Южном Судане [17].

В целом Казахстан беспристрастно, открыто и прозрачно руководил Советом Безопасности ООН, уделяя особое внимание практическим результатам и стремясь внести конструктивный вклад в работу Совета по всем вопросам повестки дня.

Подводя итоги членства Казахстана в Совете Безопасности ООН можно сказать, что, находясь на этой высокой должности, республика уделяла определенное внимание проблемам Африки. Казахстан на посту члена Совета Безопасности ООН руководствовался в качестве приоритетов несколькими проблемами. Это — достижение мира, свободного от ядерного оружия; устранение угрозы глобальной войны и урегулирование локальных конфликтов; продвижение интересов Центральной Азии при укреплении региональной безопасности и сотрудничества; противодействие терроризму; вопросы мира и безопасности в Африке; обеспечение неразрывной связи между безопасностью и устойчивым развитием; адаптацию Совбеза и всей системы ООН к угрозам и вызовам XXI века [18]. В целом, с этими задачами казахстанские дипломаты успешно справились.

Несмотря на трудности, которые выпали на долю казахстанских дипломатов в ходе работы в Совете Безопасности ООН, накопленный опыт поможет им в дальнейшем квалифицированно проводить линию по обеспечению устойчивого мира и безопасности в мировом масштабе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Е. Идрисов принял участие в очередной сессии СМВД ОИС в Республике Гвинея // <http://www.zakon.kz/4590943-e-idrisov-prinjal-uchastie-v.html>
2. Сотрудничество Республики Казахстан с Федеративной Демократической Республикой Эфиопия // <http://mfa.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/sotrudnichestvo-kazahstana/sotrudnichestvo-so-stranami-azii-i-afriki/12-material-orys/6119-sotrudnichestvo-respubliki-kazahstan-s-federativnoj-demokraticheskoy-respublikoj-efiopiya>
3. Казахстан и Конго налаживают сотрудничество в торгово-экономической сфере // http://bnews.kz/ru/news/politika/vneshnyaya_politika/kazahstan_i_kongo_nalazhivaut_sotrudnichestvo_v_torgovoeconomicheskoi_sfere-2016_05_11-1270893
4. В Алжире состоялись политические консультации между внешнеполитическими ведомствами Казахстана и Алжира // <http://www.mfa.kz/ru/content-view/v-alzhire-sostoyalis-politicheskie-konsultatsii-mezhdu-vneshnepoliticheskimi-vedomstvami-kazahstana-i-alzhira>
5. В ЮАР презентовали международную выставку ЭКСПО-2017 // <http://strategy2050.kz/ru/news/22611/>
6. Членство Казахстана в Совете Безопасности ООН // <http://www.mfa.kz/ru/content-view/sotrudnichestvo-respubliki-kazahstan-s-oon>
7. Политическое обращение Президента РК Нурсултана Назарбаева к Совету Безопасности ООН по случаю начала полномочий Казахстана в качестве постоянного члена совета на двухлетний период обнародовала пресс-служба МИД РК // <https://obk.kz/news/politika/item/121804-politicheskoe-obrashchenie-prezidenta-rk-k-sovetu-bezopasnosti-oon>
8. Калмыков А. На повестке дня — Африка // Казахстанская правда, 16.02.2017
9. Казахстанцы принимают участие в миротворческих миссиях ООН в Африке // <http://today.kz/news/kazahstan/2016-03-24/712879-kazahstantsyi-prinimayut-uchastie-v-mirotvorcheskih-missiyah-oon-v-afrike/>
10. Военные наблюдатели Казахстана вернулись с миротворческой миссии в Африке // <https://zonakz.net/2017/12/04/voennye-nablyudateli-kazahstana-vernulis-s-mirotvorcheskoj-missii-v-afrike/>
11. Кайрат Умаров: Председательство в СБ ООН — огромная ответственность для Казахстана // http://lenta.inform.kz/ru/kayrat-umarov-predsedatelstvo-v-sb-oon-ogromnaya-otvetstvennost-dlya-kazahstana_a3110345
12. Сыздыкова Л. Особая культура диалога // <http://www.kazpravda.kz/articles/view/osobaya-kultura-dialoga/>
13. 34 гражданина Казахстана работают в различных органах системы ООН // <http://24.kz/ru/news/policy/item/214152-34-grazhdanina-kazahstana-rabotayut-v-razlichnykh-organakh-sistemy-oon>
14. Калмыков А. Совбез следит за ситуацией в Сомали // Казахстанская правда, 29.03.2017
15. Казахстан предложил меры по улучшению миссии миротворцев ООН в Южном Судане // Казахстанская правда, 26.02.2017
16. Подведение итогов казахстанского представительства в Совете Безопасности ООН // Дипломатический вестник, № 4, 2018, с. 124
17. Королев В. Месяц глобальных побед Казахстана // <https://liter.kz/mobile/ru/articles/show/42216-mesyac-globalnyh-pobed-kazahstana>
18. Success of Kazakhstan's Presidency of UN Security Council // <http://www.mfa.kz/en/london/content-view/success-of-kazahstans-presidency-of-un-security-council>

© Азербает Салават Губайдуллоевич (salavat_azersmir@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»