

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

STATE POLICY AND INCOMES OF THE POPULATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

V. Mun

Summary. The article deals with the state policy of income of the population. The definition of income, income and public policy, which has four important areas: the formation, distribution, redistribution and use of income. The main problems and opportunities of development in the field of state revenue policy are identified. The main social tasks aimed at increasing the income of the population of poor citizens are given. Statistical indicators of nominal monetary incomes of the population, as well as real incomes of the population for 2017 and 2018 are considered. Specific measures of direct and indirect income regulation, the implementation of steps that can have a positive effect in the field of public income policy are given.

Keywords: state policy, welfare of the nation, incomes of the population, monetary incomes of the population, vulnerable segments of the population, social payments, subsistence minimum..

Мун Валерия Григорьевна

К.э.н., доцент,

Кыргызско–Российский Славянский университет

valeriya-0402@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается государственная политика в сфере доходов населения. Определены основные проблемы и возможности развития в области государственной политики доходов. Приводятся основные социальные задачи, направленные на повышение доходов населения малоимущих граждан. Рассмотрены статистические показатели номинальных денежных доходов населения, а также реальных доходов населения за 2017 и 2018 годы. Приводятся конкретные меры прямого и косвенного регулирования доходов, а также предложены для реализации шаги, которые могут дать положительный эффект в области государственной политики доходов населения.

Ключевые слова: государственная политика, благосостояние нации, доходы населения, денежные доходы населения, уязвимые слои населения, социальные выплаты, прожиточный минимум.

На сегодняшний день в связи с переходом на рыночные отношения в Кыргызской Республике изменилась экономическая составляющая доходов граждан. Доходы населения относятся к одному из важнейших показателей, который позволяет определить долю каждого индивидуума в произведенном продукте и показывает уровень и качество жизни каждого из нас. Доход — это денежные и иные ценности, получаемые в результате какой-либо деятельности. Доходы населения как экономическая категория включают в себя: оплату труда, все виды предпринимательских доходов, проценты за акции, соответствующие проценты от сбережений, ренту на сданную в аренду площадь и т.д. Государственная политика доходов населения имеет четыре важных направления: формирование, распределение, перераспределение и использование доходов, которые играют важную роль в благосостоянии всей нации.

Основой государственной политики доходов населения является борьба с бедностью и неравенством доходов, малой обеспеченностью граждан и разрывом между богатой частью населения и бедной (последнее считается самой большой существующей на данный момент проблемой). Государственные приоритеты политики доходов населения направлены на социальную составляющую, в которой выделяют: рост реальных

и номинальных доходов, повышение уровня и качества жизни населения, сокращение бедности, повышение общего благосостояния граждан и т.д. К тому же, не стоит забывать про соблюдение прав и возможностей граждан в области социального равенства, социальной справедливости, социального страхования и социальной защиты, ведь во всех вышеперечисленных случаях необходимо активное вмешательство государства. Для совершенствования государственной политики доходов населения необходимо проанализировать текущую ситуацию в Кыргызской Республике и определить стратегические и наиболее важные проблемы и возможности социально-экономического развития.

Любое государство играет важную роль в предоставлении основополагающих социальных услуг, при этом наиважнейшей частью государственного регулирования является социальная политика и ее основные направления. Государственная политика доходов направлена на выполнение основных социальных задач, таких как:

- ◆ содействие в оказании адресной помощи наиболее малообеспеченным гражданам;
- ◆ поддержание системы социального обеспечения и социальной помощи населению, чей доход ниже или на уровне прожиточного минимума;

Таблица 1. Номинальные денежные доходы населения Кыргызстана (млн. сомов)

	Всего	в том числе			
		доходы от трудовой деятельности	социальные трансферты	доходы от личного подсобного хозяйства	прочие денежные поступления
2017 год					
Январь-март	84909,5	57640,4	13262,0	10944,0	3063,2
Январь-июнь	169166,1	118530,4	26030,8	17755,8	6849,1
Январь-сентябрь	253894,0	181367,9	38825,0	23280,0	10421,0
Январь-декабрь	355609,3	250849,1	55602,8	34691,2	14466,3
2018					
Январь-март	95064,5	68601,6	14703,0	7645,5	4114,5
Январь-июнь	208605,3	148151,3	30784,8	21346,6	8322,6
Январь-сентябрь	304761,0	217821,8	44610,4	30300,1	12028,6

Источник: www.stat.kg

- ◆ нейтрализация инфляционного обесценивания доходов и сбережений населения;
- ◆ создание условий для поэтапного повышения уровня минимальной заработной платы;
- ◆ стабилизация и улучшение жизненного уровня и качества населения;
- ◆ сокращение количества граждан, находящихся за чертой бедности или имеющих пограничное состояние;
- ◆ создание дополнительных рабочих мест и развитие рынка труда;
- ◆ выплата пособий по безработице и иных видов социальных пособий нуждающимся гражданам и т.д.

Масштабы государственной политики доходов населения определяются удельным весом всех расходов и доходов в общем объеме национального дохода и валового внутреннего продукта. На сегодняшний период основу государственной политики доходов составляет государственный бюджет. Эта политика осуществляется за счет сокращения государственных выплат по всем статьям социальных расходов государственного бюджета. Она направлена на предотвращение отрицательных факторов социальных последствий и поддержание должного уровня доходов граждан всех социальных слоев общества.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за период с января по июнь 2018 года средний размер номинальной заработной платы на одного наемного работника (без учета малых предприятий) составил 15~<665 сомов и увеличился на 6,8%. В то же время реальный размер среднемесячной номинальной заработной платы с учетом индекса потребительских цен возрос на 4,2%.

Заработная плата работников бюджетной сферы составила 12~<395 сомов, а внебюджетной сферы — 21~<397 сомов. При этом заработная плата всех наемных работников, трудящихся во внебюджетной сфере, превысила размер заработной платы наемных работников бюджетной сферы в 1,69 раз.

За последние девять месяцев (январь — сентябрь 2018 года) по сравнению с соответствующим периодом 2017 года размер номинальных денежных доходов населения составил 304.8 млрд. сомов и увеличился на 20%.

Большая часть денежных доходов в Кыргызской Республике приходится на Бишкек — около 62 млн. сомов, далее идет Ошская область — около 59 млн. Третье место занимает Джалал-Абадская область — около 50 млн.

Основополагающим источником денежных доходов населения является основная и дополнительная трудовая деятельность, на долю которой в общем объеме приходится около 217.8 млн. сомов. Также заработок идет от социальных трансфертов — 44.6 млн., личного подсобного хозяйства — 30.3 млн. Прочие денежные поступления составляют более 12 млн. сомов.

По итогам девяти месяцев 2018 года прожиточный минимум в Кыргызстане установлен в 4 тысячи 655 сомов. При этом прожиточный минимум на ребенка составляет 3 тысячи 955 сомов.

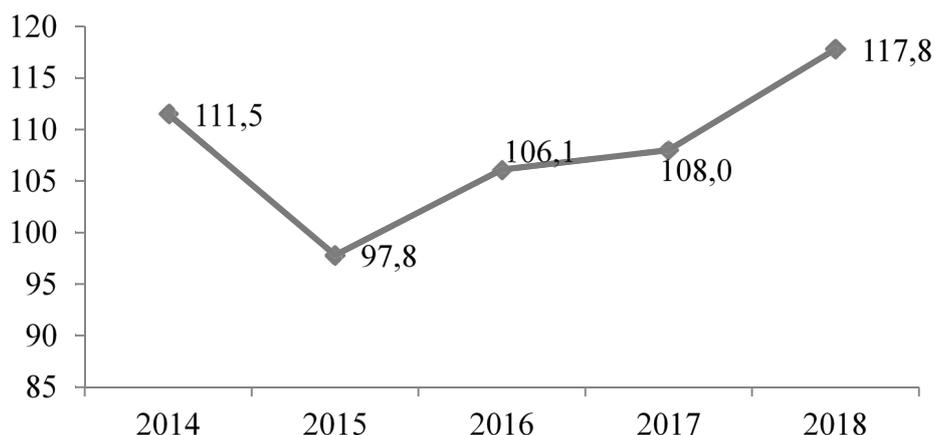
Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики на основании Закона «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» принято постановление «Об утверждении структуры прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения», именно

Таблица 2. Реальные денежные доходы по территории Кыргызстана за 9 месяцев (млн. сомов)

	2017 год	2018 год	В процентах к соответствующему периоду предыдущего года	
			2017 год	2018 год
Кыргызская Республика	246528,0	299078,5	108,0	117,8
Баткенская область	17303,3	21802,9	108,2	122,6
Джалал-Абадская область	35978,6	50537,1	100,2	135,2
Иссык-Кульская область	18549,0	23940,8	97,2	124,2
Нарынская область	9014,7	10263,4	107,5	109,7
Ошская область	47907,0	58915,0	110,2	116,8
Таласская область	8902,0	9745,3	116,4	106,6
Чуйская область	42005,8	49640,0	107,7	116,0
г. Бишкек	57128,2	62384,8	116,0	108,4

Источник: www.stat.kg

График 1. Рост реальных денежных доходов населения в Кыргызстане (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)



Источник: www.stat.kg

по нему рассчитывается величина прожиточного минимума. Прожиточный минимум как социальный показатель состоит из минимального набора продовольственных товаров, которые увеличены на фиксированную долю расходов, то есть минимум необходимых непродовольственных товаров, услуг, обязательных платежей, сюда входят также соответствующие сборы с утвержденной структурой [1,3].

В основном составе прожиточного минимума доля продовольственных товаров составляла в изучаемый период 65%, непродовольственных — 6%, услуг — 17%, в том числе налогов — 2%. Полная энергетическая ценность продовольственной корзины составила 2101 килокалорий, и основной химический состав содержит примерно 73 грамма белка и 71 грамм жиров [5].

Одной из существенных проблем государственной политики доходов населения является сокращение числа бедного населения. Показателем снижения бедности является рост реальных денежных доходов населения, с учетом индекса потребительских цен.

На сегодня, реальные денежные доходы населения, в отличие от соответствующего периода 2017-го, увеличились на 17.8%. Несмотря на тенденцию стабильного роста номинальных денежных доходов в 2018 году, их реальная величина обесценивается в связи с ростом индекса потребительских цен.

Как видно из данных Таблицы 2 реальные денежные доходы населения имели незначительный рост по областям республики.

В современный период в Кыргызской Республике особую роль играет социальная защита денежных доходов населения, в том числе заработной платы, пенсий, пособий и т.д. Государственная политика доходов населения и ее механизмы направлены на индексацию доходов социально-уязвимых слоев населения. Один из государственных механизмов политики доходов населения заключается в регулировании денежных доходов и увеличении выплат социальных трансфертов, которые позволяют полностью или частично индексировать удорожание основных и жизненно необходимых потребительских товаров и услуг. Механизм государственной социальной помощи также направлен на систему социальной защиты населения, повышение покупательной способности за счет увеличения доходов. Особенно это касается социально-уязвимой группы населения, к которой относятся пенсионеры, инвалиды, студенты, неполные или многодетные семьи, а также молодежь и граждане полностью или частично утратившие свою трудоспособность и т.п.

Ежегодно в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» проводится индексация пенсий в пределах средств, предусмотренных в бюджете Социального фонда. Данные мероприятия защищают интересы как малообеспеченных граждан за счет установления минимального порога, так и граждан, делающих большие отчисления в пенсионную систему — чем больше взносов, тем выше индексация.

Например, в целях обеспечения дальнейшей поддержки уровня жизни граждан, вышедших на заслуженную пенсию, были учтены и приняты такие постановления Правительства Кыргызской Республики как «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера» или «Об индексации размеров страховых частей пенсии» (оба от 1 октября 2018 года).

Согласно перерасчету, средний размер пенсии по республике увеличился на 378 сомов и достиг суммы 5~<682 сомов с ростом на момент повышения в 107,1%.

Сооронбай Жээнбеков, Президент Кыргызской Республики, выступая на международной конференции в честь 25-летия введения национальной валюты, отметил: «Денежно-кредитная политика должна учитывать изменения экономической ситуации в связи с интеграционными процессами в ЕАЭС должна быть направлена на создание устойчивости к внешним воздействиям, быть заточена на стимулирование экспортного производства, повышение занятости и, как следствие, на увеличение реальных доходов населения» [7].

На *наш* (если вы писали статью одна, то тут надо будет написать «мой»), если нет, то оставит

«наш») взгляд, учитывая послание Президента, в Кыргызстане государственная политика доходов населения должна быть адресной и более гибкой, рассчитанной на сокращение возможных факторов социального риска и социальной адаптации к рыночным условиям. Все имеющиеся ресурсы, в том числе и финансовые, являются основой любой государственной политики доходов населения. При этом данная политика должна быть направлена на увеличение всех видов доходов, в том числе и работников бюджетной сферы с целью проведения социальных реформ в области поддержки малоимущих граждан, чей доход ниже или на уровне прожиточного минимума.

Государственная программа опциональной защиты населения должна быть построена на основе создания социальных гарантий и социального страхования в виде индексации реальных и номинальных доходов населения. Реальный рост цен на товары и услуги приводит к снижению личного потребления, уровня и качества жизни населения. Должна быть разработана и реализована четкая политика доходов населения, включая индексацию доходов малоимущим гражданам. Размеры заработной платы, пенсий, стипендий и иных социальных выплат необходимо увеличивать по мере роста розничных цен на продукты питания, непродовольственные товары и прочие услуги.

Поэтому в условиях рыночной экономики государственная политика населения Кыргызстана должна путем применения мер прямого и косвенного регулирования доходов реализовать следующие шаги, которые могут дать положительный эффект:

- ◆ сокращение налоговых ставок по учету и налогообложению физических лиц;
- ◆ гарантии в области минимальных социальных платежей и тарифов;
- ◆ сокращение тарифов за пользование жилищно-коммунальными услугами;
- ◆ повышение заработной платы работников государственных учреждений;
- ◆ предоставление социальных гарантированных пособий и компенсаций;
- ◆ социальное страхование реальных доходов и сбережений граждан;
- ◆ контроль над выплатами денежных пособий социально-уязвимым слоям населения;
- ◆ сокращение налогового бремени благотворительных организаций;
- ◆ увеличение размера прожиточного минимума и потребительской корзины;
- ◆ обеспечение условий для увеличения различных видов доходов;
- ◆ поддержка социально-направленных отраслей и предприятий;

- ♦ льготное налогообложение малому и среднему бизнесу и т.д.

Таким образом, основными приоритетными направлениями в государственной политике доходов Кыргыз-

ской Республики является повышение реальной и номинальной заработной платы. Вследствие чего государству необходимо оказывать адресную социальную помощь и социальную поддержку, которые будут направлены на рост доходов малоимущих граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года N170.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера, сложившейся за предыдущий год, с 1 октября 2018 года» от 22 сентября 2018 года № 442.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об индексации размеров страховых частей пенсии» с 1 октября 2018 года. От 22 сентября 2018 года № 443.
4. Государственное постановление — Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении структуры прожиточного минимума для основных социально — демографических групп населения» от 6 ноября 2009 года за № 694.
5. Социальные тенденции Кыргызской Республики 2013–2017; выпуск 14 — Сборник национального статистического комитета Кыргызской Республики. — Б., 2019. — 148 с.
6. <http://www.stat.kg/>.
7. <https://ru.sputnik.kg/economy/20180511/1039098425/sooronbaj-zhehehnbekov-nacbank-dohody-naselenie.html> (дата обращения: 13.02.2019).

© Мун Валерия Григорьевна (valeriya-0402@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Кыргызско-Российский Славянский университет