

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ (зарубежный опыт)

WAYS IN SOLUTION TO REGULATING THE SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESS DEVELOPMENT IN RUSSIAN REGIONS (foreign experience)

*M. Melnichuk
A. Karaev*

Annotation

In modern conditions of development of the Russian economy, small business becomes a priority direction of development of the state financial policy both in the short and long term. Strategic documents, developed at the federal and regional levels, include measures to stimulate small businesses. Unfortunately, as practice shows, the measures, which have been taken so far, have not led to any major changes in the development of Russian small and medium-sized businesses. Moreover, the interregional differentiation of small business is increasing, manifested in a change of convergence divergence. In this regard, it is very relevant to use the foreign experience in this area.

Keywords: small and medium-sized businesses; business activity; regulatory environment.

*Мельничук Марина Владимировна
Д.э.н., профессор,
Финансовый университет
при Правительстве РФ
Караев Алан Канаматович
Д.э.н., профессор,
Финансовый университет
при Правительстве РФ*

Аннотация

В современных условиях развития российской экономики малое предпринимательство становится приоритетным направлением развития государственной финансовой политики как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. Стратегические документы, разработанные на федеральном и региональном уровне, в обязательном порядке включают мероприятия по стимулированию малого бизнеса. Как показывает практика, предпринятые на данный момент меры не привели к каким-либо кардинальным изменениям в развитии российского малого и среднего предпринимательства. Более того, нарастает межрегиональная дифференциация малого предпринимательства, проявляющаяся в смене конвергенции дивергенцией. В связи с этим весьма актуальным представляется использование зарубежного опыта в этой сфере.

Ключевые слова:

Малый и средний бизнес; предпринимательская деятельность; нормативно-правовая среда.

Важнейшей прогрессивной тенденцией развития национальной экономики современного государства является увеличение доли малых и средних предприятий. Малые и средние предприятия (МСП) являются основным фокусом в формировании политики развития предпринимательства в Европейском союзе (ЕС) и становятся авангардом мировой экономики. Европейская комиссия считает их ключевыми моментами для обеспечения экономического роста, внедрения инноваций, создания рабочих мест и решения вопросов социальной интеграции в ЕС.

По мнению многих исследователей, к 2020 году более 50% всех рабочих мест будут заняты индивидуальными предпринимателями. Доклады, представленные Capital One и The Hartford Financial Services в начале 2017 года, также демонстрируют оптимизм в отношении развития МСП: 50% владельцев малого бизнеса удовлетворяют

текущие условия ведения бизнеса и они квалифицируют их как отличные или хорошие, а 77% владельцев малого бизнеса полагают, что их бизнес-операции являются успешными [1].

Согласно данным ОЭСР, на данный момент на долю МСП приходится от 60 до 70% рабочих мест в большинстве стран ОЭСР, при этом особое место занимают Италия и Япония как страны, стабильно имеющие значительную долю микропредприятий и мелких компаний в экономике страны. Более того, именно МСП предоставляют несопоставимо большее количество новых рабочих мест в тех странах, которые имеют значительный положительный опыт в сфере занятости населения, прежде всего, это Соединенные Штаты и Нидерланды [1, 5, 6].

Помимо огромного опыта, накопленного в сфере бизнес-деятельности в странах ОЭСР, можно обратиться

ся и к опыту развивающихся стран. В докладе Группы Всемирного Банка "Ведение бизнеса –2016" отмечается, что многие страны из Содружества независимых государств оказались в числе стран-лидеров по улучшению предпринимательской деятельности. С 2006 по 2015 гг. включительно в странах СНГ было проведено в общей сложности 256 реформ, что говорит о том, что в странах Содружества развитие МСП стимулируется со-

здающими благоприятный предпринимательский климат ценностными ориентирами и мотивациями, главными из которых являются создание правовой базы, регламентирующей развитие МСП, возможности повышения гибкости административного управления, ведение инновационной деятельности, с тем чтобы потенциал МСП мог стать главной предпосылкой развития национальной экономики (табл. 1 и 2).

Таблица 1.

Количество реформ в сфере ведения бизнеса в странах СНГ с 2006 по 2015 гг. по показателям, измеряющим степень благоприятности условий ведения бизнеса (составлено по данным отчета Группы Всемирного Банка "Doing Business-2016").

Страна	Всего	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Азербайджан	24	2	2	7	2	2	-	-	3	3	3
Армения	27	4	3	2	3	1	6	2	2	1	3
Беларусь	32	-	2	6	6	4	4	3	4	1	3
Казахстан	31	2	1	3	3	4	1	3	2	5	7
Кыргызстан	16	-	1	3	7	2	1	-	-	-	2
Молдова	25	-	4	2	3	1	4	4	3	2	2
Россия	29	4	2	-	3	2	5	2	5	2	4
Таджикистан	24	-	1	2	6	3	2	1	3	4	2
Узбекистан	24	-	4	1	3	2	1	4	6	2	3
Украина	28	2	-	4	1	3	5	3	8	1	1
<i>ИТОГО</i>		14	21	30	36	23	29	22	36	21	30

Таблица 2.

Количество реформ в сфере ведения бизнеса в странах СНГ с 2006 по 2015 гг. по годам (составлено по данным отчета Группы Всемирного Банка "Doing Business-2016").

Страна	Всего	Регистрация предприятий	Получение разрешения на строительство	Подключение к системе электро снабжения	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита миноритарных инвесторов	Налогообложение	Международная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Разрешение неплатежеспособности
Азербайджан	24	7	2	-	2	4	2	4	2	1	-
Армения	27	5	4	1	1	5	1	2	4	2	2
Беларусь	32	6	2	1	5	2	2	7	3	1	3
Казахстан	31	6	3	-	4	5	3	2	2	3	3
Кыргызстан	16	3	2	-	3	4	1	2	1	-	-
Молдова	25	6	1	-	1	3	1	7	-	2	4
Россия	29	5	3	3	5	3	-	4	3	1	2
Таджикистан	20	5	2	-	-	3	4	4	1	-	1
Узбекистан	24	5	1	-	3	4	1	4	3	2	1
Украина	28	7	3	1	2	3	1	6	2	1	2
	256	55	23	6	26	36	16	42	21	12	19

Среди стран СНГ по общему количеству проведенных реформ, направленных на улучшение делового климата, лидирующие позиции имеют Беларусь и Казахстан. Беларусь также признана одним из ведущих в мире реформаторов, так как занимает четвертое место среди 189-стран мира по количеству проведенных реформ во всех сферах деятельности за последние 10 лет: с 2006 по 2015 годы в Беларуси было проведено 32 реформы.

В отчете "Ведение бизнеса – 2016" Группа Всемирного Банка отметила следующие положительные реформы, которые позволили улучшить рейтинговые позиции страны на значительное количество пунктов, – это сокращение общего срока государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, с возможностью осуществления регистрационных действий в срочном порядке – в течение 1 рабочего дня (показатель "Регистрация собственности"), а также введение для субъектов хозяйствования всех форм собственности электронной государственной регистрации (показатель "Регистрация предприятия"), что дало возможность облегчить процедуру создания компании за счет сокращения количества действий и времени, необходимых для ее регистрации (на 1 процедуру и на 1 день)[2, 3].

Республика Беларусь на протяжении последних лет удерживает лидерские позиции в такой области жизненного цикла предприятия, как "Регистрация собственности" (7-е место); за десять лет страна провела наибольшее количество реформ по этому показателю среди стран СНГ. Наиболее значимой реформой в этой области можно считать постановление Совета Министров от 26

января 2015 г. № 45 "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156". Данным постановлением сокращается общий срок осуществления государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним с 7 до 5 рабочих дней, а также предусмотрена возможность осуществления регистрационных действий в срочном порядке – в течение 1 рабочего дня со дня подачи документов, необходимых для осуществления государственной регистрации, с взиманием дополнительной платы за срочность.

Наибольшее количество реформ проведено Республикой Беларусь по показателю "Налогообложение": с 1 января 2015 г. на территории государства разрешено уплачивать налоги, сборы (пошлины) в иностранной валюте (в 2014 г– 2015 гг. значительно расширился спектр услуг, предоставляемых плательщикам с помощью электронных сервисов, включая возможность заполнения налоговых деклараций (расчетов) по налогу на добавленную стоимость, по налогу на прибыль непосредственно на портале МНС; отменен для организаций налог на недвижимость в отношении сборно-разборных и передвижных зданий, сооружений и др. Все эти реформы рассматриваются как положительные, поскольку они дали возможность сократить расходы плательщиков на перечисление налогов и снизили их временные затраты на предоставление налоговых деклараций и расчета самих налогов.

За последние годы в республике Беларусь целенаправленно формировался устойчивый пул МСП (табл.3).

Таблица 3.

Количество микро-, малых и средних организаций в Беларуси по формам собственности (по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь).

	2010	2011	2012	2013	2014
	Кол-во	Кол-во	Кол-во	Кол-во	Кол-во
<i>Микро- и малые организации</i>					
Частная форма собственности	70509	73549	78365	87065	105050
Государственная форма собственности	1378	1296	1247	1297	1176
Иностранная форма собственности	2359	2760	3000	3324	5566
<i>Всего:</i>	74246	77605	82612	91686	111792
<i>Средние организации</i>					
Частная форма собственности	1824	1765	1762	1699	1710
Государственная форма собственности	842	759	693	626	598
Иностранная форма собственности	87	80	87	98	108
<i>Всего:</i>	2753	2604	2542	2423	2416

Основной движущей силой данного процесса явился "устойчивый диалог между правительством и бизнес-сообществом" [4]. Правительство страны намерено и дальше проводить реформы во всех сферах предпринимательской деятельности, в том числе, с учетом рекомендаций Всемирного банка и положительного опыта зарубежных стран, с целью развития частного сектора экономики и улучшения условий для ведения бизнеса [8]. В настоящее время активно обсуждается вопрос о принятии дополнительных мер по развитию предпринимательской инициативы и стимулированию деловой активности в Республике Беларусь (в продолжение Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. №4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь") [9], новая редакция которой новая редакция Директивы №4 будет способствовать либерализации условий работы, усилению конкурентоспособности малого и среднего бизнеса, созданию равных условий для субъектов разных форм собственности [7].

Анализ опыта зарубежных стран по регулированию организаций малого и среднего предпринимательства показал, что большинство стран стремятся снизить административные барьеры, ускорить процедуры регистрации и т.д.

Таким образом, можно внести следующие предложения по адаптации зарубежного опыта в области регулирования развития малых и средних предприятий к реалиям нашей страны:

– в целях упрощения административных процедур использовать зарекомендовавшие себя в практике зарубежных стран отдельные элементы эффективных путей соблюдения требований закона. В том числе, выделить инициативы, которые способны установить баланс

между потребностями регуляторов и интересами МСП, обязанными соблюдать законодательство:

- ◆ тщательный, систематический анализ новых, внедряемых в практику правил. Органы, предлагающие законодательные изменения, должны четко обосновать введение новых процедур, обязательное введение экологической экспертизы, которая должна быть включена в новое законодательство по контролю и мониторингу в соответствии с экологическими требованиями;

- ◆ обязать федеральные органы исполнительной власти направлять проекты нормативно-правовых актов в федеральные органы, уполномоченные осуществлять экологический надзор;

- ◆ использовать информационные технологии и расширение электронного оборота в рамках общения с федеральными и муниципальными органами власти, что позволит сократить бюрократическое бремя на МСП. Данное положение необходимо учесть в проекте федерального закона "О государственном и муниципальном контроле и надзоре", который в настоящее время разрабатывается Министерством экономического развития Российской Федерации;

- ввести схемы кредитного поручительства, которые являются значительным шагом в развитии системы государственной поддержки МСП, так как они способствуют созданию новых рабочих мест, совершенствованию банковской экспертизы (схема поручительства может стимулировать банки кредитовать, в большей степени полагаясь на качество проекта и в меньшей степени – на сумму имеющегося залога), что в перспективе приведет к увеличению кредитования малых предприятий банками с использованием собственных ресурсов, а также снижению административных барьеров, поскольку при осуществлении схемы кредитного поручительства крайне важна скорость принятия решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мельничук М.В. Зарубежный опыт регулирования развития малого бизнеса и его применение в российских реалиях // Проблемы экономики и юридической практики. – №2. – 2017, с.38–49.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2014 г. № 799 "О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь".
3. Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 197 "О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования и внесении дополнений и изменений в постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 27 января 2009 г. № 8 и от 10 марта 2009 г. № 25".
4. Скриба А. Белорусские МСП в 2014 – 2015 году: тенденции роста и препятствия развитию (Дискуссионный материал Исследовательского центра ИПМ PDP/15/04)
5. Фрумина С.В. Налоговое регулирование субъектов малого предпринимательства // Налоги и налогообложение. – 2016. – № 8. – С. 635–643.
6. Melnichuk M.V., Karaev A.K. Strategies for substantial growth of Russian regions // Sustainable economic development of regions. ed. by L. Shlossman. – Vienna, 2014. – С. 172–185.
7. [Электронный ресурс]: <http://www.belta.by/economics/view/liberalizatsija-uslovij-raboty-malogo-i-srednego-biznesa-budet-prodolzhena-minekonomiki-157249-2015/>
8. [Электронный ресурс]: <http://www.economy.gov.by/>
9. [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.by/>