

# КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТАНКОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## CONCEPTUAL FRAMEWORK OF THE CUSTOMS REGULATION FOR THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION MACHINE-TOOL INDUSTRY

**B. Pak  
T. Saurenko**

*Summary.* The article offers the conceptual framework of the customs regulation for the sustainable development of the Russian Federation machine-tool industry. The article describes the main characteristics and indicators of sustainable development and their relationship with customs measures.

*Keywords:* customs regulation, machine-tool industry, sustainable development, sustainable development of the industry..

**Пак Борислав Игоревич**

*Соискатель, Российский университет дружбы народов  
(Москва)*

*pakborislav@yandex.ru*

**Сауренко Татьяна Николаевна**

*Д.э.н., Российский университет дружбы народов  
(Москва)*

*tanya@saurenko.ru*

*Аннотация.* В статье предложены концептуальные основы формирования механизма таможенного регулирования в интересах устойчивого развития станкостроения Российской Федерации. Рассмотрены основные составляющие и процесс устойчивого развития отрасли и определено влияние таможенных мер регулирования на отдельные характеристики указанных составляющих и на устойчивое развитие отрасли в целом.

*Ключевые слова:* таможенное регулирование, станкостроительная отрасль, устойчивое развитие, устойчивое развитие отрасли.

**У**стойчивость развития станкостроительной отрасли Российской Федерации характеризуется ее способностью сохранять свои положительные характеристики при воздействии как внешних, так и внутренних обстоятельств (сил, колебаний, возмущений). Эти характеристики охватывают четыре составляющие устойчивого развития, отраженные на рисунке 1.

К ним относятся:

1. Характеристики экономического развития отрасли, отражающие степень удовлетворения спроса на товары станкостроительной отрасли собственным производством.

2. Характеристики научно-инновационного развития, которые отражают соответствие производимых товаров станкостроительной отрасли современному технологическому укладу, а также свидетельствуют о наличии потенциала для перехода к новому технологическому укладу.

3. Характеристики экологического развития, которые отражают внедрение процессов эффективного использования ресурсов и управления жизненным циклом продукта станкостроения и т.д.

4. Характеристики социально-инфраструктурного развития отрасли, которые отражают такие направления социально-инфраструктурного прогресса как создание лучших условий труда, цифровая трансформация отрасли, соблюдение прав человека и т.д.

Интегральным показателем устойчивого развития станкостроения является динамика степени удовлетворения потребностей в товарах станкостроительной отрасли, при ограничениях, обусловленных экологическими и социально-инфраструктурными факторами. При этом прогрессивному развитию соответствует положительная, а регрессивному — отрицательная динамика показателя. Его динамика зависит от:

1. Структуры отрасли.
2. Производительности предприятий отрасли.
3. Технологического уровня производства.
4. Рентабельности производства отрасли.
5. Гибкости и адаптивности производства.
6. Энергоэффективности производств.
7. Социально-инфраструктурных условий.
8. Инвестиционной привлекательности и инновационной активности отрасли.
9. Уровня импортозависимости.
10. Использования кооперационных возможностей в рамках ЕАЭС и создания системных кластеров.

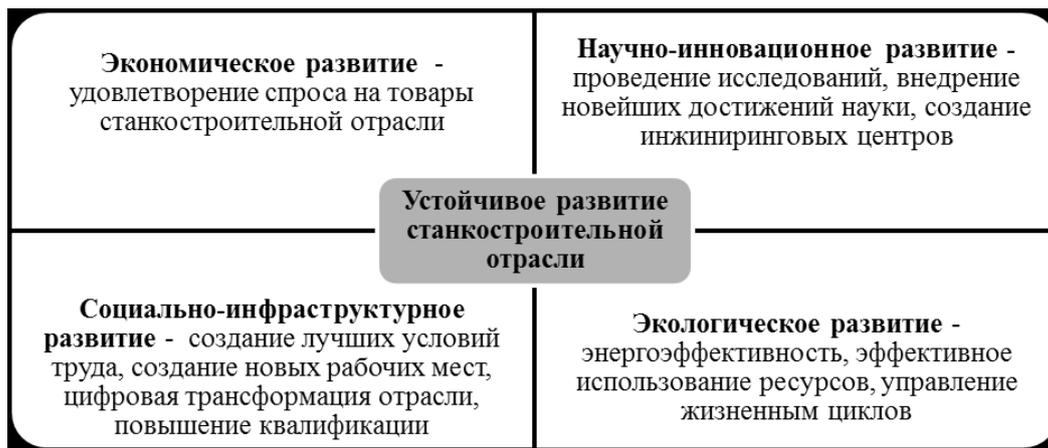


Рис. 1. Основные составляющие устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации

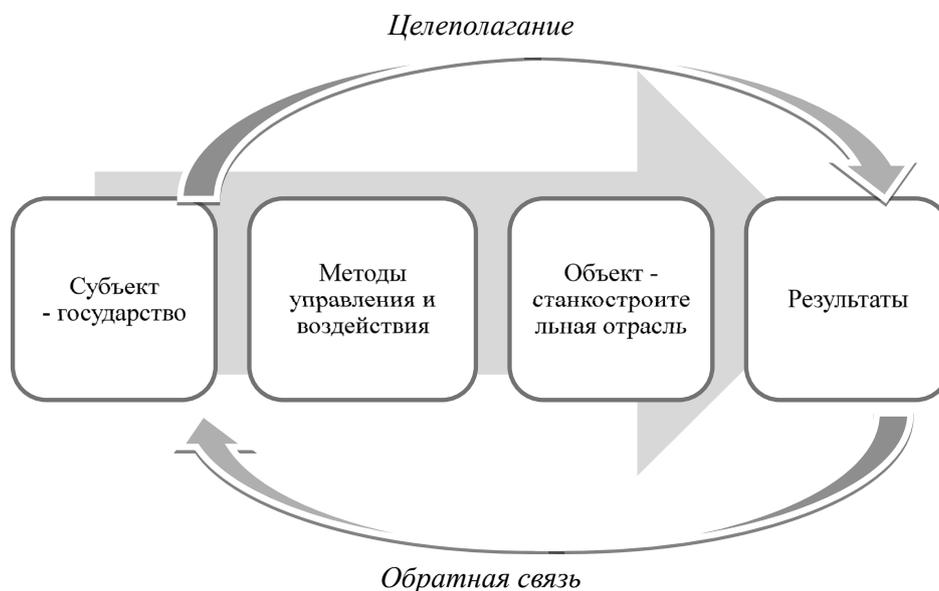


Рис. 2. Обобщенная схема управления устойчивым развитием станкостроительной отрасли

Вышеуказанные условия устойчивого развития отрасли станкостроения Российской Федерации обеспечиваются мерами государственного регулирования.

Государственное регулирование развития отрасли станкостроения представляет собой циклический процесс формирования и реализации управляющих воздействий, направленных на достижение поставленных целей. Обобщенная схема этого процесса приведена на рис. 2.

В каждом цикле рассматриваемого процесса выполняются следующие функции:

1. Оценка текущего состояния отрасли и формирование целей ее развития.
2. Обозначение пути достижения заданной цели, т.е. постановку более конкретных задач развития отрасли.
3. Формирование управляющих воздействий, обеспечивающих реализацию выбранного пути развития.
4. Реализация управляющих воздействий и контроль достигнутых результатов.

Субъектом обеспечения благоприятных условий для устойчивого развития станкостроительной отрасли, безусловно, являются органы государственной власти. Со-



Рис. 3. Процесс устойчивого развития отрасли станкостроения Российской Федерации

здание таких условий должно опираться на результаты всестороннего анализа состояния станкостроительной отрасли для корректного формирования целей и пути ее развития. Достижение цели и решение более конкретных задач предполагает формирование и применение комплекса мер государственного регулирования, направленных на создание условий для устойчивого развития отрасли станкостроения Российской Федерации. При этом обязательно наличие обратной связи между объектами применения мер государственного регулирования и субъектами управления, т.е. между станкостроительной отраслью и компетентными органами государственной власти. Обратная связь предназначена для контроля достигнутых результатов и внесения необходимых корректировок в применяемый комплекс мер государственного регулирования.

Как следует из рис. целью государственного регулирования станкостроительной отрасли является не только «обеспечение экономического роста, но и сбалансированность с потребностями общества по повышению качества жизни и политикой, направленной на предотвращение деградации окружающей среды» [5].

Немаловажно отметить, что в настоящее время в отрасли станкостроения растет доля защищаемых технологий, что приводит к развитию исключительно сборочных производств, и соответственно, к усилению отставания стран от государств, владеющих технологиями и патентами на производство. Это означает, что

достижение уровня самообеспечения по станкам нового поколения невозможно без достижения самообеспечения по станкам, произведенным по предыдущим технологиям. Научно-технический прогресс в области материального производства обусловлен применением научных и технических достижений, приводящих к созданию более эффективных технологий, машин, оборудования, а также к совершенствованию существующих способов производства изделий. На определенных этапах развития создаются условия для эволюционных скачков, связанных с накоплением научно-технического потенциала. К таким скачкам в развитии металлорежущих станков относятся, во-первых, появление в 50-х годах XX века станков с ЧПУ, и, во-вторых, внедрение в настоящее время в производство принципа модульного построения станков на основе мехатронных систем [6].

Таким образом, государственное регулирование должно носить комплексный характер, учитывать эволюционные скачки развития промышленности и направления устойчивого развития. Оно должно:

1. Способствовать удовлетворению внутреннего спроса продукцией станкостроения отечественного производства, в том числе, в высокотехнологичных станках.
2. Способствовать проведению и внедрению НИОКР, созданию инжиниринговых центров и др.
3. Поддерживать повышение энергоэффективности [7] производств, рационального природопользо-

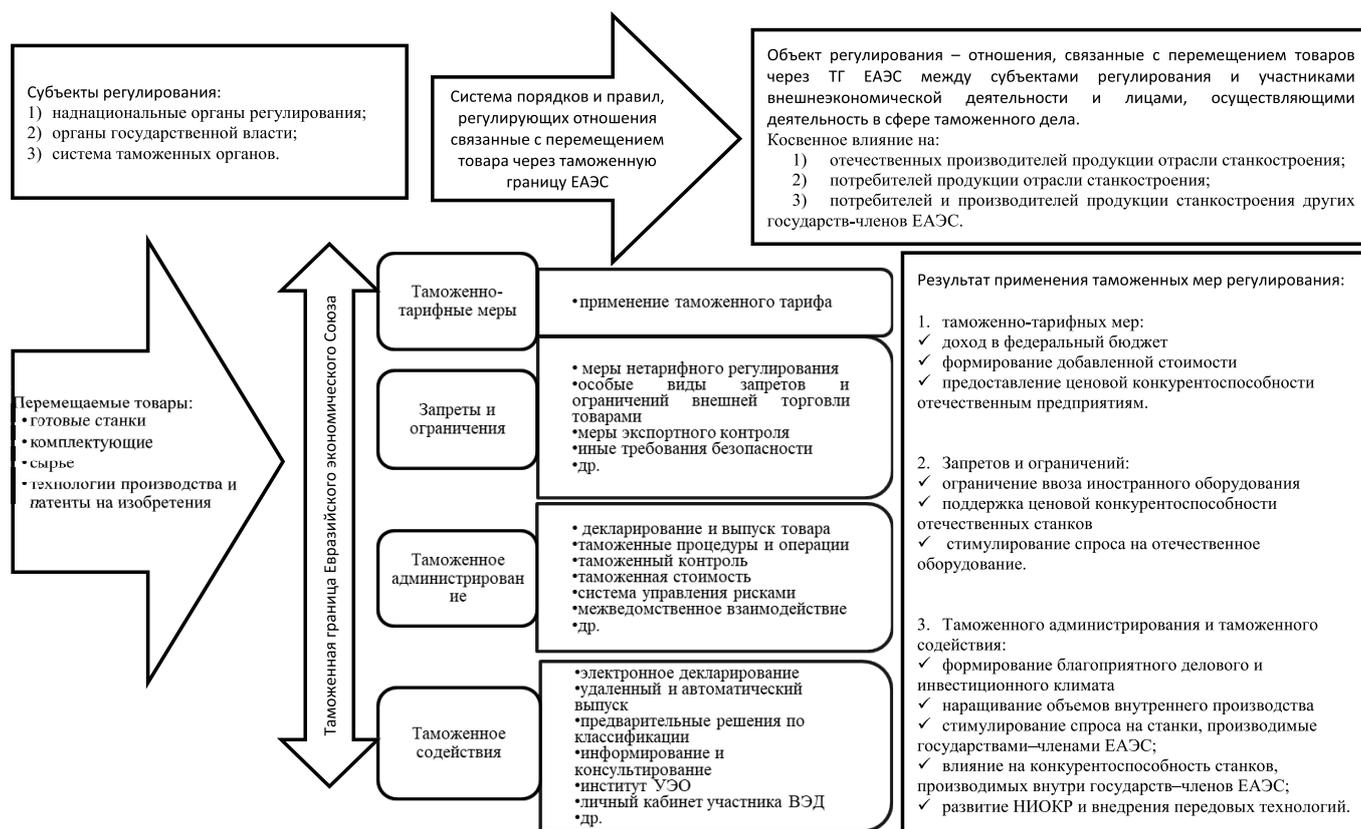


Рис. 4. Схема механизма таможенного регулирования

вания и мероприятия, направленные на охрану и защиту окружающей среды в целом.

4. Поддерживать процессы цифровой трансформации отрасли, создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, повышение квалификации и др.

Следовательно, устойчивое развитие отрасли станкостроения в обобщенном виде можно представить схемой, приведенной на рис. 3.

Каждому этапу развития отрасли соответствуют определенные меры государственного регулирования. В основном для развития станкостроительной отрасли применяются меры экономической направленности в прямой или косвенной форме, а также вспомогательные инструменты развития отрасли.

Механизм таможенного регулирования можно рассматривать как часть системы государственного регулирования и обеспечения устойчивого развития отрасли. Таможенное регулирование воздействует на отдельные составляющие устойчивого развития отрасли посредством реализации управляющих воздействий в виде применения таможенно-тарифных мер

регулирования и запретов и ограничений с помощью обеспечивающих мер таможенного администрирования и содействия.

Рассмотрим концептуальные аспекты формирования механизма таможенного регулирования в контексте обеспечения условий устойчивого развития станкостроительной отрасли Российской Федерации.

Структурная схема формирования механизма таможенного регулирования в обобщенном виде приведена на рис. 4. В соответствии с этой схемой субъекты таможенного регулирования посредством применения таможенных мер регулирования, регламентированных системой порядков и правил (таможенное администрирование и таможенное содействие), воздействуют на участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Таможенные меры регулирования включают:

- ♦ таможенно-тарифные меры регулирования;
- ♦ запреты и ограничения (включая нетарифные меры регулирования);
- ♦ обеспечивающие меры (включают таможенное администрирование и содействие).

Формированием и применением этих мер занимаются наднациональные и национальные органы государственной власти, включая систему таможенных органов.

Важно отметить, что таможенные меры регулирования, воздействуя на участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, косвенно затрагивают интересы потребителей и производителей продукции станкостроения. Их применение имеет свои результаты, которые обеспечивают отдельные условия для устойчивого развития станкостроительной отрасли и влияют на ее положительную динамику.

Реализация адекватных таможенно-тарифных мер может создать дополнительный доход в федеральный бюджет, влиять на формирование добавленной стоимости и предоставление ценовой конкурентоспособности отечественным предприятиям. Эти результаты позволят совершенствовать структуру отрасли, технологический уровень производства, повышать производительность предприятий и рентабельность производства.

Применение запретов и ограничений может привести к ограничению ввоза иностранного оборудования, предоставить ценовую конкурентоспособность отечественных станков, стимулировать спрос на отечественное оборудование. Эти результаты влияют на гибкость и адаптивность производства, его рентабельность, структуру отрасли, уровень импортозависимости.

Само по себе таможенное администрирование и таможенное содействие не влияет напрямую на ценовые издержки. Вместе с тем, формирование благоприятного делового и инвестиционного климата в отрасли,

стимулирование спроса на станки, производимые государствами-членами ЕАЭС, влияние на конкурентоспособность станков, производимых внутри государств-членов ЕАЭС, развитие НИОКР и внедрения передовых технологий возможны именно с помощью обеспечивающих мер – таможенного администрирования и таможенного содействия. Указанные результаты воздействия позволят улучшить инвестиционную привлекательность и инновационную активность отрасли, а также активно использовать кооперационные возможности в рамках ЕАЭС и создания системных кластеров.

Так, например, повышение размера ставки пошлины на станки высокой точности приведет к увеличению издержек у импортера и таким образом предоставит ценовое преимущество для отечественных производителей схожих станков, что, в конечном счете, может привести к увеличению объема отечественного производства товаров станкостроения и одновременному снижению импортозависимости. Либо повышение размера ставки пошлины на станки высокой точности может повлечь уменьшение объема ввоза таких станков, однако, в таком случае, возникают дополнительные доходы в федеральный бюджет в виде возросших таможенных пошлин. В таком случае, дополнительные государственные доходы целесообразно направить на поддержку проведения НИОКР, что, в конечном счете, может привести к совершенствованию структуры отрасли посредством увеличения доли высокотехнологичной продукции в общем объеме производства.

Таким образом, применение таможенных мер регулирования позволяет обеспечивать отдельные условия для устойчивого развития станкостроительной отрасли и способствовать ее положительной динамике.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. Подписан в Москве 11.04.2017. — Режим доступа: [http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia\\_12042017](http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia_12042017).
2. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
3. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (ред. от 08.05.2015)
4. Анисимов Е.Г., Анисимов В.Г., Сауренко Т.Н. Таможенная политика в системе национальной безопасности Российской Федерации // Вестник РТА. 2015. 1 (30). С. 14–19.
5. Федорова Л.А., Модель оценки устойчивости развития наукоемких производств авиационной промышленности / Л. А. Федорова. — Методы анализа, 2014 — № 4 (355).
6. Кузнецов, А. Основные задачи формирования импортонезависимой станкоинструментальной отрасли в России / Александр Кузнецов // Станкоинструмент. — 2016. — № 2. — С. 16–25.
7. Зубкова Е. Энергоэффективность металлообрабатывающих производств /Екатерина Зубкова. 14 декабря 2014 Режим доступа <http://www.promreg.ru/articles/energoeffektivnost-metalloobrabatyvajuschih-proizvodstv/>