

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

IMPROVING THE SYSTEM OF PLACEMENT AND TO ENSURE PUBLIC ORDER

P. Svischev

Annotation

In this paper we consider a system of accommodation and ensure public order. It is noted that the main purpose of the administrative reform is to improve public administration, and in particular to improve the quality and accessibility of public services, as well as the overall performance of the executive branch. In light of this to improve management efficiency and quality of the placement of state and municipal contracts are marked urgent systemic problem of the first stage. The study concluded that the use of electronic public procurement placement dramatically increases the efficiency of procurement procedures.

Keywords: system of state orders, the factors of stability and development of regional commodity markets, public auctions, computerization of the state order, information systems.

Свищев Петр Владимирович
начальник ЦФО ГУ МВД России
по Красноярскому краю,
полковник внутренней службы

Аннотация

В данной статье рассматривается система размещения и обеспечения государственного заказа. Отмечено, что основная цель административной реформы состоит в повышении эффективности государственного управления и, в частности, в повышении качества и доступности государственных услуг, а также общей эффективности деятельности органов исполнительной власти. В свете изложенного для повышения эффективности управления и качества результатов размещения государственного и муниципального заказа выделены актуальные системные задачи первой очереди. По итогам исследования сделан вывод о том, что применение электронных способов размещения государственного заказа резко повышает эффективность проведения закупочных процедур.

Ключевые слова:

система государственного заказа, факторы стабилизации и развития региональных товарных рынков, открытые аукционы, информатизация государственного заказа, информационные системы.

На сегодняшний день вопрос совершенствования системы государственного заказа становится неотъемлемой частью развития современной российской экономики. Благодаря усилиям Минэкономразвития России и ФАС России, госзаказ выходит на новый этап развития: проделана большая работа по совершенствованию законодательства и введению современных механизмов работы.

В условиях выхода российской экономики из финансово-экономического кризиса новая модель осуществления государственного заказа станет одним из определяющих факторов стабилизации и развития региональных товарных рынков. Предприятия и организации местного уровня получают возможность участия в открытых аукционах с помощью электронной площадки, соответствующей высоким требованиям прозрачности процедуры торгов, непрерывности процессов в интересах заказчиков и поставщиков, в особенности предприятий малого и среднего бизнеса [7].

Напомним, что правовой статус информационных систем определен в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" [2]. Согласно дефинитивной части данного Закона информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных

технологий и технических средств.

В настоящее время уже функционируют в различных сферах государственного управления информационные системы, поддерживающие деятельность исполнительной власти. Это, например, регистрационно-учетные системы ФНС РФ (ЕГРН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП, ЕГАИС учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции); ЕГАИС контроля экспорта товаров ФТС РФ, ГИС миграционного учета ФМС РФ, ЕИС по техническому регулированию и др.

Правительством РФ приняты решения о формировании еще нескольких таких систем, например, ГАС управления приоритетными национальными проектами, АИС ОСАГО и т.д.

Особую значимость на современном этапе приобретает региональная информатизация государственного заказа, т. е. создание единого информационного пространства государственного заказа на территории области как административного образования.

Единое информационное пространство государственного заказа представляет собой совокупность баз и хранилищ данных, телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и имеющих общие технологии и правила их ведения и ис-

пользования [3].

Областные органы государственной власти и местного самоуправления также все больше втягиваются в процесс информатизации государственного заказа. Начали формироваться областные информационные ресурсы по размещению государственных заказов, развиваться система предоставления информатизационных услуг заинтересованным лицам, распространение компьютерных технологий в управлении государственным заказом.

Однако необходимо констатировать, что имеется значительное отставание в развитии информатизации государственного заказа в регионе от потребностей времени. Это обусловлено рядом причин:

- ◆ **во-первых**, информатизация и компьютеризация является достаточно дорогостоящим процессом. Особенно, если это касается приобретения современных технических и программных средств;
- ◆ **во-вторых**, высокая стоимость телекоммуникационных услуг;
- ◆ **в-третьих**, эксплуатация систем сбора, хранения и обработки информации требует также существенных людских и финансовых ресурсов;
- ◆ **в-четвертых**, дефицит в квалифицированных специалистах и объективно неизбежная инерционность перехода от традиционных к современным технологиям управления;
- ◆ **в-пятых**, стихийность процесса информатизации, отсутствие единой политики в этой области, согласованности действий субъектов информационного пространства региона.

При этом необходимо отметить, что если первые три причины связаны напрямую с объективными трудностями, которые надо преодолевать шаг за шагом, то последние две могут быть решены за короткое время, и они не требуют больших затрат.

В этом отношении необходимо принятие концепции как документа, определяющего основные принципы и пути информатизации государственного заказа региона и объединяющего действия органов власти, предприятий и организаций всех форм собственности в создании и развитии единого информационного пространства государственного заказа [4].

Разработка концепции должна опираться на решения органов государственной власти Российской Федерации, касающихся вопросов информатизации – "Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов", "Концепция правовой информатизации России", "О государственной тайне", "Об информации, информатизации и защите информации", "Об участии в международном информационном обмене", а также ряд федеральных и отраслевых Программ.

Основными направлениями и целями информатизации государственного заказа являются:

- ◆ реализация государственной политики в сфере формирования и объединения информационных ресурсов государственного заказа, обеспечения прав организаций и граждан на информацию;
- ◆ создание условий для интеграции с единой информационно – телекоммуникационной системой Российской Федерации;
- ◆ осуществление комплексной информатизации органов государственной власти и органов местного самоуправления как средства повышения эффективности их действия;
- ◆ создание и поддержка в необходимой информационной инфраструктуры и информационных ресурсов государственного заказа для ее устойчивого социально – экономического развития;
- ◆ максимальное использование интеллектуального и кадрового потенциала, развитие современного информационного обеспечения государственного заказа.

Опыт реализации информационных систем государственного заказа в других регионах показывает, что создание единого информационного пространства без активного участия региональных органов государственной власти практически не осуществимо. В связи с этим администрация области должна осуществлять организующие и консолидирующие функции, являться ведущим звеном в формировании и реализации конкретных программ по информатизации государственного заказа.

В качестве рабочего органа по реализации концепции создания единого информационного пространства государственного заказа выступает "Координационный совет по созданию и развитию интегрированной информационной инфраструктуры государственного заказа". Координационный совет формируется из представителей администрации области, областной Думы, муниципальных органов управления, федеральных служб, ответственных за информатизацию государственного заказа региона.

Реализация концепции должна осуществляться путем принятия конкретных программ создания и развития единого информационного пространства государственного заказа.

Программы должны быть открытыми, и в них могут быть включены конкретные проекты по информатизации. Программы и проекты, являющиеся составной частью федеральных и отраслевых программ, а также инвестиционно – коммерческие должны иметь свой бюджет, а при высокой значимости этих программ для региона должна осуществляться финансовая поддержка за счет областного бюджета.

Научно – техническую экспертизу отдельных проектов государственного заказа, предложений и бизнес – планов, проведение конкурсного отбора проектов осуществляет Координационный совет через свои рабочие группы по соответствующим направлениям.

По мере становления информационной системы государственного заказа региона целесообразно создание государственного унитарного предприятия по региональной информатизации государственного заказа. На него могут быть возложены функции центра координации деятельности различных по ведомственной принадлежности и форме собственности организаций, действующих на информационном пространстве государственного заказа области, и информационное обеспечение деятельности региональных органов государственной власти.

На муниципальном уровне также по мере развития необходимо создание соответствующих информационных служб, которые должны осуществлять свою деятельность как субъекты единого информационного пространства по размещению и сопровождению не только государственных, но и муниципальных заказов.

Нормативно – правовое обеспечение работ по информатизации государственного заказа требует разработки и принятия нормативно – правовых актов, не противоречащих действующему законодательству Российской Федерации и регулирующих отношения субъектов, возникающие при формировании, передаче, защите и использовании информационных ресурсов.

Важнейшим документом интеграционного характера должен стать закон о реализации полномочий, предоставленных Костромской области законом Российской Федерации "Об информации, информатизации и защите информации", который должен снять межведомственные барьеры при создании единого информационного пространства.

Определяющим условием интеграции в единое информационное пространство является обеспечение должного уровня защиты прав и информационной безопасности для каждого субъекта, принявшего решение войти в это пространство.

Техническое обеспечение единого информационного пространства государственного заказа включает в себя два самостоятельных направления – развитие телекоммуникационной среды и развитие вычислительной среды.

Телекоммуникационная среда представляет многоуровневую структуру, начиная от локальных вычислительных сетей в рамках одной организации до магистральных сетей внутри области и между регионами и центром.

Стратегическое значение имеет развитие магистральных телекоммуникаций. Для создания единого информационного пространства государственного заказа, снижения тарифов на телекоммуникационные услуги необходимо обеспечить максимально благоприятные условия для привлечения в область инвесторов в сфере телекоммуникационных услуг. При этом необходимо отдавать

предпочтение передовым технологиям мирового уровня (спутниковая связь, цифровая радиорелейная, оптоволоконная и т.п.) [5].

Актуальными являются также проблемы создания интеллектуальных сетей, как основы построения современных информационно – справочных служб и расширение сервисных функций цифровых телефонных станций путем слияния компьютерных технологий со средствами массовой информации. Важным шагом в этом направлении будет обеспечение возможности абонентам первичной телефонной сети входить в компьютерные сети и пользоваться информационными ресурсами социального, правового, учебного, научного, медицинского, экологического, развлекательного характера.

При этом в рамках проводимого исследования необходимо отметить, что основной целью административной реформы является повышение эффективности государственного управления и, в частности, в повышении качества и доступности государственных услуг, а также общей эффективности деятельности органов исполнительной власти. Повышение эффективности государственного управления невозможно рассматривать в отрыве от повышения эффективности управления и качества результатов размещения государственного и муниципального заказа.

Методология управления размещением государственного заказа, включающая учетные и контрольные функции, на практике реализуется через интенсивный документооборот: сбор, учет и анализ данных и информации, согласование, принятие и оформление решений, доведение решений до исполнителей и контроль за их исполнением. Широкое практическое внедрение и интенсивное использование электронного документооборота сегодня сдерживается рядом объективных факторов, основным из которых является проблема придания электронным документам юридической значимости.

В силу сложившихся условий делового оборота наиболее эффективно обеспечить необходимый уровень юридической значимости электронного документа может только подтверждение его подлинности (включая подлинность всех его реквизитов) по принципу нотариально-го заверения с помощью ЭЦП.

В свете вышеизложенного для повышения эффективности управления и качества результатов размещения государственного и муниципального заказа актуальными системными задачами первой очереди являются следующие задачи:

- ◆ создание информационной системы размещения государственного заказа с реализацией автоматизированных процедур взаимодействия с ОГИЦ для проверки и заверения подлинности электронной цифровой подписи в электронных документах;
- ◆ формирование единой подсистемы регистрации и идентификации участников электронных процедур размещения заказа.

Для эффективного использования информационных возможностей системы разработать и опробовать технологию функционирования служб ОГИЦ как доверенной третьей стороны в процессах организации и проведения конкурсов и других видов торгов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг органам государственной власти и местного самоуправления в электронном виде в соответствии с Федеральным законом 94-ФЗ [1].

Для включения электронной торговой площадки в систему она должна отвечать следующим основным требованиям со стороны ОГИЦ [6]:

1. Обеспечивать подписание ЭЦП всех электронных документов аукциона. Сертификат ключа ЭЦП ЭП должен быть получен в удостоверяющем центре (далее – УЦ), присоединенном к подсистеме удостоверяющих центров ОГИЦ.

2. Применять для допуска участников к участию в открытых аукционах в электронной форме идентификации ОГИЦ.

3. Обеспечивать автоматическую передачу во взаимодействующий УЦ и получение соответствующей информации и данных:

– запросов на подтверждение открытого ключа ЭЦП участников торгов для проверки юридической значимости полученных ЭП документов и предложений о цене контракта;

– запросов на получение юридически значимой метки времени по контролируемым срокам выполнения на ЭП юридически значимых действий;

4. Обеспечивать автоматическую передачу в ОГИЦ и получение соответствующей информации и данных:

– информацию и данные в электронной форме, полученные от аккредитованных на ЭП участников;

– информацию, данные и документы в электронной форме, полученные по итогам проведения открытых

аукционов в электронной форме (извещений, протоколов, запросов, разъяснений, уведомлений и иной документации).

5. Обеспечивать автоматическое формирование и передачу в ОГИЦ запроса о допуске участника аукциона, зарегистрированного на другой ЭП, а также получение от ОГИЦ ответа.

Таким образом, подводя итог проведенного исследования можно сделать вывод, что применение электронных способов размещения государственного заказа резко повышает эффективность проведения закупочных процедур.

Основными фактами повышения эффективности закупок выступают следующие возможности:

◆ доведение информации об объявленной закупке большому количеству потенциальных участников торгов в очень короткий срок;

◆ применение эффективного электронного документооборота с выставлением электронных ofert;

◆ виртуальное проведение и/или участие в торгах одновременно на нескольких электронных площадках без территориальных ограничений;

◆ дистанционное заключение контрактов и соглашений в электронном виде;

◆ снижение влияния человеческого фактора и повышение прозрачности процедуры подготовки и проведения торгов;

◆ развитие условий открытой и равной конкуренции на рынке закупаемых товаров, работ и услуг.

Электронные способы размещения государственного заказа повышают качество проведения процедур закупок и качество закупленных товаров, работ и услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон N 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3448.
3. Нестерович, Н.В., Смирнов, В.И. Конкурсные торги на закупку продукции для государственных нужд. – М. : Инфра-М, 2009. – 220 с.
4. Борисов, А.Н., Краев, Н.А. Комментарий (постатейный) к Федеральному закону от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". – М. : Деловой двор, 2009. – 490 с.
5. Сильвестрова, Т.В. Организация конкурсов на проведение государственных закупок //Бюджетные организации, бухгалтерский учет и налогообложение. – 2005. – № 9. – С. 52–60.
6. Проблемы применения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"/ Зданович Ю.А. // Право в Вооруженных Силах. – 2009. – № 10. – С. 33–42.
7. Ягубян А.В. Проблемы проведения закупок товаров, работ и услуг организациями на средства, предоставленные учредителями – органами государственной власти / А.В. Ягубян // Юридический мир.– 2008. – № 3. – С. 18 – 20.