

ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОЛЯ АРКТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ¹

FORMING AN INNOVATION FIELD OF THE ARCTIC IN THE CURRENT CONDITIONS

**A. Pytkin
D. Balandin**

Summary. The article considers the main aspects of state policy on innovation activity in the Arctic region of Russia. An assessment is made of the current conditions of geopolitical and economic rivalry in developing the Far North resources. The parameters of institutional regulation and the potential of the region's social and economic area, the opportunities and risks of a business innovative development are explored. The key processes of forming an innovative field of the country's arctic zone in the current conditions are determined.

Keywords: Arctic region, innovation field, institutional regulation, state policy.

Пыткин Александр Николаевич

*Д.э.н., профессор, Пермский филиал Института
экономики УрО РАН*

Баландин Дмитрий Аркадьевич

*К.э.н., с.н.с., Пермский филиал Института экономики
УрО РАН
pfe@list.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты государственной политики по инновационной деятельности в Арктическом регионе России. Дана оценка современным условиям геополитического и экономического соперничества при освоении богатств Крайнего Севера. Исследованы параметры институционального регулирования и потенциал социально-экономического пространства региона, возможности и риски инновационного развития бизнеса. Определены ключевые процессы формирования инновационного поля арктической зоны страны в современных условиях.

Ключевые слова: Арктический регион, инновационное поле, государственная политика, институциональное регулирование.

Арктическая зона Российской Федерации, в силу особенностей размещения производительных сил и традиционных промыслов коренного населения, наличия месторождений полезных ископаемых и их близости к рынкам сбыта, уровня интеграции в глобальную экономику, специфична по направленности и характеру инновационных процессов.

Так, в Мурманской области — экономически развитом субъекте России с незамерзающими портами, инновационная политика ориентирована на реализацию проектов перерабатывающей и химической промышленности, металлургии, судостроения и транспортной инфраструктуры. В малолюдных территориях Северного Урала и Сибири, где обнаружены богатейшие запасы углеводородов, инновационные ресурсы концентрируются в добывающей отрасли и магистральном трубопроводном транспорте [1–3].

Условия геополитического противостояния и экономической неопределенности повышают риски инновационной деятельности в Арктике и формируют обстоятельства их усугубляющие. Например, бюджетное недофинансирование и ограниченность заемных

средств, риск нарушений условий лицензионных соглашений на разработку недр с приобретением зарубежных технологий, замораживание работ по строительству и модернизации объектов инфраструктуры и т.д.

Современные экономические условия формируют новые векторы и направления национальной инновационной политики в регионе. Ее эффективность предполагает совершенствование бюджетно-финансовых, налоговых и тарифных инструментов, обеспечивающих переориентацию производств на переработку сырья в местах добычи и изменение структуры экспорта. Повышенная капиталоемкость инновационных решений в Арктическом регионе обуславливает необходимость проведения трудозатратных проектных исследований и регулирования их реализации [6].

Задачи отраслевой диверсификации региона, развития инфраструктуры Северного морского пути, формирования современного энергетического сектора, наряду с преодолением бюджетной зависимости от экспорта углеводородов, а также переориентацией экономики на высокотехнологические, инновационные и наукоемкие производственные процессы входят в состав приоритетов Российской Феде-

¹ Статья подготовлена в соответствии с государственным заданием ФАНО России для ФГБУН Институт экономики УрО РАН на 2018 год.

рации. Реализация таких задач в современных условиях обуславливает необходимость совершенствования механизмов управления инновационной деятельностью и разработки альтернативных сценариев развития.

Формирование инновационного поля Арктики должно осуществляться в спектре интересов национальной безопасности и стратегических целей развития экономики страны, с акцентированным вниманием на аспекты природопользования и задачи предотвращения деградации арктических экосистем [5]. Оно призвано обеспечить рост бюджетных доходов за счет взимания дополнительной природной ренты, углубить специализацию территорий в национальной экономической системе, а также оптимально вовлечь в экономику региона его инновационный потенциал.

Инновационное поле арктического региона характеризуется преобладанием таких инструментов государственного регулирования как:

- ◆ государственно-институциональное управление (лицензирование и ограничение отдельных видов деятельности);
- ◆ политика привлечения зарубежных инвесторов;
- ◆ механизмы формирования инновационных и венчурных фондов и др. [4].

Заинтересованность и активность потенциальных участников в инновационном освоении Арктики обуславливается параметрами институционального регулирования, потенциалом социально-экономического пространства, возможностями и рисками развития бизнеса.

Среди факторов, формирующих подобные параметры, можно отметить:

- ◆ динамику мировых цен и волатильность национальной валюты;
- ◆ межгосударственные связи и отношения;
- ◆ принципы и нормы инновационной и налоговой политики, в том числе государственные гарантии, преференции, налоговые льготы и др.;
- ◆ создание в Арктике территорий опережающего экономического развития и инновационно-промышленных кластеров;
- ◆ состояние социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;
- ◆ степень готовности к переходу на инновационные технологии извлечения и переработки полезных ресурсов;
- ◆ прозрачность правил государственного регулирования и инструментов инновационного развития и др.

Априори государственная инновационная политика в арктическом регионе должна быть сконцентрирована

на на формировании благоприятных условий для привлечения финансовых и технологических ресурсов при реализации крупномасштабных и транснациональных проектов. В связи с чем, регулирование инновационной деятельности в регионе осуществляется посредством:

- ◆ мер бюджетной поддержки капитальных вложений в технологии и оборудование;
- ◆ активной управленческой деятельности по привлечению стратегических инвесторов;
- ◆ предоставления льгот по налогам;
- ◆ субсидирования возмещения части процентной ставки по инвестиционным и инновационным кредитам;
- ◆ бюджетного софинансирования НИОКР.

В свою очередь, государственно-институциональное управление в арктическом регионе, ориентированное на обновление инновационного поля в современных условиях, предполагает решение таких задач, как:

- ◆ активизация внешнеэкономической деятельности и интеграция региона в глобальное пространство;
- ◆ эффективная реализация масштабных инновационных проектов, планов и программ научно-технологического развития территорий и отраслей;
- ◆ развитие законодательной и нормативной базы в сфере инноваций и поддержка государственного протекционизма в Арктике;
- ◆ совершенствование инфраструктуры инновационного рынка, в том числе налоговой и финансово-бюджетной политики, влияющей на стоимость внедряемых технологий и уровень фискальной нагрузки;
- ◆ выделение минерально-сырьевых центров арктического региона при осуществлении недропользования, координации лизингового и лицензионного процессов на основе анализа тенденций развития и возможностей транспортной и энергетической инфраструктуры;
- ◆ качественное обновление системы технического и технологического регулирования воздействий на окружающую среду с учетом региональных особенностей и рисков хозяйственной деятельности;
- ◆ межгосударственное сотрудничество по привлечению капитала на основе соотношения отечественного спроса на технологии и оборудование и предложений зарубежных партнеров по обеспечению инновационных проектов освоения региона (участие в добыче полезных ископаемых, внедрение инноваций в научно-производственной сфере, развитие перерабатывающих отраслей, социальных объектов, туризма) с минимизацией рисков возможных негативных последствий;

- ◆ обеспечение информационной открытости региона для российского и зарубежного бизнеса;
- ◆ раскрытие научно-производственного потенциала территорий, формирование и поддержка инновационных и венчурных фондов, деятельность которых направлена на развитие научной и научно-производственной сферы арктического региона;
- ◆ стратегическое управление формированием пакета целевых фундаментальных и прикладных научных исследований и их финансовое обеспечение за счет федеральных и территориальных исследовательских фондов [2].

Таким образом, механизм формирования инновационного поля в Арктике можно представить как комплекс управленческих воздействий, определяющих стратегию и тактику мероприятий и процедур по реализации научно-технического и производственного потенциала региона в экономическом пространстве страны.

Объектом управления в данном механизме являются инновационные ресурсы и организационно-экономические отношения между органами государственной власти, бизнесом и некоммерческими организациями, непосредственно или косвенно подверженные влиянию тех или иных процессов инновационной деятельности.

Субъектом управления выступают государственные и муниципальные учреждения, представители бизнеса, научные и производственные организации, задействованные в инновационных процессах. Результативность их деятельности в значительной степени определяется оптимальностью информационно-коммуникационных каналов передачи технологических, нормативных, финансово-аналитических и иных сведений.

Достоверность и актуальность коммуникационного взаимодействия субъектов управления инновационной деятельностью обеспечивает:

- ◆ альтернативу в определении алгоритма действий, возможность аналитического сравнения различных сценариев и отказа от низкоэффективных или убыточных проектов;
- ◆ межотраслевое и межтерриториальное сотрудничество с разделением положительного эффекта и ответственности за последствия разного рода факторов;
- ◆ страхование различных рисков и их возможных проявлений.

Так, в теории и практике управления рисками в крупных социально-экономических территориальных системах выделяют следующие инструменты:

- ◆ институционально-правовые (законодательные акты, нормы, регламенты);
- ◆ управленческие (стратегирование, моделирование, методики анализа и т.п.);
- ◆ экономические (налоги, государственный заказ, гарантии, хеджирование и пр.);
- ◆ социальные (социальное партнерство, поддержка территориальных и национальных образований);
- ◆ информационные (мониторинг, ИТ-коммуникации, публичность);
- ◆ организационные (диверсификация экономики, реструктуризация производства, внедрение инноваций, экспертиза проектов и др.) [7].

В числе базовых подходов к организации управления инновационными рисками в территориальных образованиях можно отметить:

- а) закрепление функций управления за уже существующими административными подразделениями в пределах имеющихся компетенций;
- б) активное вовлечение в управленческий процесс внешнего консалтинга и специалистов-экспертов, функциями которых становятся анализ и оценка, выработка методических и практических предложений по преодолению рисков в инновационной деятельности;
- в) формирование территориально-отраслевых координирующих органов, интегрирующих процессы управления.

Минимизация рисков инновационной деятельности в Арктике обуславливает необходимость системности и комплексности управления на основе коммуникационного взаимодействия различных иерархических уровней менеджмента в территориальном и отраслевом разрезе. При соблюдении данного условия обеспечивается целевая направленность и единство управления при формировании инновационного поля Арктики с учетом совокупности социально-экономических задач на всей территории региона. Именно в этом заключается ведущая роль государственного регулирования инновационной деятельности в регионе.

Отмеченные аспекты позволяют определить ключевые процессы формирования инновационного поля арктической зоны страны.

1. Утверждение стратегических направлений реализации государственной и территориальной инновационной политики на основе прогнозных показателей динамики бизнес-активности и бизнес-процессов. Прогнозирование предполагает проведение комплексного анализа экономического потенциала в территориальном и отраслевом разрезе.

2. Формирование служб управления рисками и их методическое обеспечение в процессах инновационной деятельности.
3. Определение институциональных, организационных и экономических инструментов, призванных обеспечить инновационное развитие арктического региона в любых внешнеполитических и финансово-экономических условиях.
4. Совершенствование бюджетно-финансовой политики и формирование системы прямой поддержки инновационной деятельности, в том числе в виде установления специальных налоговых режимов и предоставления налоговых льгот, государственных гарантий и преференций.
5. Оптимизация системы технического и технологического регулирования в отраслях промышленности, энергетики, строительства, других видов хозяйственной и иной деятельности с учетом региональной специфики.
6. Формирование финансово-промышленных групп и организация концессий, расширение практики государственно-частного партнерства, реализация политики государственного протекционизма, государственная экспертиза инвестиционных и инновационных проектов.

7. Учреждение в регионе территорий опережающего экономического развития, промышленных кластеров, особых экономических зон и технопарков с соответствующим бюджетным финансированием.
8. Профессиональная подготовка производственных и научных кадров, реформатирование образовательных учреждений под запросы региона [8].

Очевидно, что эффективность инновационного поля Арктики прямопропорционально зависит от состояния и доступности источников ресурсов — отечественных и зарубежных, федеральных и региональных, государственных и частных.

Таким образом, государственная инновационная политика должна как определяющий фактор динамичного развития реального сектора экономики обеспечивать реализацию стратегических целей в арктическом регионе с учетом интересов национальной безопасности. Инновационное освоение богатейших природных запасов Крайнего Севера позволит существенно повысить экономический потенциал страны, преодолеть кризисные явления и вывести экономику государства на качественно новый уровень развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 18.09.2008 № Пр-1969).
2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ, 20.02.2013).
3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р).
4. Баландин Д. А., Пыткин А. Н. Инвестиционный потенциал Арктики в реализации государственной региональной политики / Материалы III Всерос. симпозиума по региональной экономике: сборник докладов. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2015. С. 28–33.
5. Моргунов Б. А. Методология учета экологического фактора в процессе выработки стратегии устойчивого развития арктической зоны России. Дис. . . . док. геогр. наук. СПб., 2006.
6. Пыткин А. Н., Баландин Д. А. Инвестиционная деятельность в освоении арктического региона. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2013. 186 с.
7. Пыткин А. Н., Баландин Д. А. Основные инвестиционные риски недропользования в арктическом регионе // Российское предпринимательство. 2013. № 6. С. 39–47.
8. Сценарные подходы к реализации уральского вектора освоения и развития российской Арктики. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН. 2017. 340 с.

© Пыткин Александр Николаевич, Баландин Дмитрий Аркадьевич (pfe@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»