

ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ЭФФЕКТОВ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ СТРАН ЕАЭС*

ASSESSMENT OF INTEGRATION EFFECTS IN MUTUAL TRADE OF THE EAEU COUNTRIES

V. Abramov

Summary. The article is devoted to the assessment of integration effects in mutual trade of the EAEU member States. The analysis and assessment of volumes of mutual trade in goods of the EAEU member states in 2012–2018. The factors of growth of mutual trade between the EAEU countries, the barriers, exceptions and limitations. Conclusions, suggestions and recommendations are formulated to remove existing obstacles and increase mutual trade in the EAEU countries.

Keywords: EAEU, member States, Customs Union, integration effects, common market of goods, volumes of mutual trade, share, barriers, exemptions, restrictions.

Абрамов Валерий Леонидович

*Д.э.н., профессор, г.н.с., Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации (Москва)
valabr@yandex.ru*

Аннотация. Статья посвящена оценке интеграционных эффектов во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС. Проведены анализ и оценка объемов взаимной торговли товарами государств-членов ЕАЭС в 2012–2018 гг. Выявлены факторы роста объемов взаимной торговли стран ЕАЭС, существующие барьеры, изъятия и ограничения. Сформулированы выводы, предложения и рекомендации для устранения имеющихся препятствий и наращивания объемов взаимной торговли стран ЕАЭС.

Ключевые слова: ЕАЭС, государства — члены, Таможенный союз, интеграционные эффекты, общий рынок товаров, объемы взаимной торговли, удельный вес, барьеры, изъятия, ограничения.

За период с начала реализации евразийского интеграционного проекта решена существенная часть задач, содержащихся в Договоре о создании ЕАЭС [1]. Значимым событием стало подписание государствами-членами ЕАЭС Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС в г. Москве 11 апреля 2017 г., позволившее укрепить правовую основу для единого таможенного регулирования в ЕАЭС, что открывает новые возможности для развития общего рынка товаров Союза.

Благодаря совместным усилиями союзных стран и наднациональных органов проделан большой объем работы и достигнуты значительные успехи: действуют таможенный союз и единый таможенный тариф; формируются общий рынок труда и общий рынок услуг, принимаются новые технические регламенты, Страны ЕАЭС продолжают прилагать усилия для реализации основных направлений экономического развития Союза (далее — ОНЭР) [2].

К числу важнейших показателей, характеризующих эффективность интеграционных процессов относятся показатели объемов внешней торговли товарами, дина-

мика которых представлена в таблице 1. Представленные данные дают основания для следующей оценки тенденций развития взаимной торговли стран ЕАЭС.

Начиная с 2013 г., взаимная торговля между странами ЕАЭС характеризовалась отрицательными показателями (таблица 1). Наиболее сложная ситуация была зафиксирована по итогам 2016 г., когда объем взаимной торговли сократился до 42,5 млрд. долл. [3–5]. В 2017 г. спад взаимной торговли сменился ростом за счет:

- ♦ ценовых факторов и факторов валового спроса, включая изменение мировых цен на нефть и другое сырье, что в значительной мере определяет динамику цен на товары на рынках ЕАЭС и характер развития взаимной торговли между ними;
- ♦ стабилизации макроэкономической ситуации в странах ЕАЭС;
- ♦ повышения устойчивости национальных валют (включая постепенное увеличение доли национальных валют в расчетах по взаимной торговле);

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

Таблица 1. Динамика объемов взаимной торговли товарами государств-членов ЕАЭС в 2012–2018 гг., млн. долл.

Государства-участники	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019**
ЕАЭС, всего*	67856	64520	61183	45605	42536	54711	59721	28046
Армения	–	–	324,0	256,2	392,1	571,1	689,0	322
Беларусь	17116	17708	16179	11007	11255	13651	13891	6900
Казахстан	6229	5933	7155	5120	3917	5262	5892	2900
Кыргызстан	–	–	637,6	399,8	417,5	541,5	568,4	257,0
Россия	44511	40878	36887	28821	26554	34685	38679	17667

*Объем экспортных операций во взаимной торговле товарами.

**Данные за январь–июнь 2019 г.

Источник: Аналитический обзор «Об итогах взаимной торговли товарами Евразийского экономического союза» за 2012—2018 гг. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stattradestat/analytics/Documents. Дата обращения: 02.09.2019.

- ♦ постепенного изменения товарной структуры взаимной торговли и увеличения доли несырьевого экспорта, что было признано одним из основных ориентиров макроэкономической политики стран ЕАЭС на 2017–2018 гг.;
- ♦ сокращения торговли товарами из третьих стран и повышения интенсивности взаимной торговли.

В настоящее время объем взаимной торговли товарами стран ЕАЭС характеризуется положительной динамикой, увеличившись с 45,6 млрд. долл. в 2015 г. до 59,7 млрд. долл. в 2018 г. и 28,0 млрд. долл. за январь–июнь 2019 г. [6] Однако эти показатели ниже уровня, достигнутого в 2012–2014 гг., в том числе вследствие замедления глобального экономического роста, а также напряженности в международных торговых отношениях (таблица 1).

Важнейшим показателем, который позволяет оценить эффективность интеграционных процессов в ЕАЭС, является удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли стран ЕАЭС. В 2018 г. он составил 13,5% в 2018 г. Данный показатель соответствует уровню в 13,6% в 2015 г. достигнутому в 2015 г. Следует отметить, что данный показатель ниже уровней, которые зафиксированы в предыдущие годы, в том числе и за счет присоединившихся стран с малой экономикой — Армении и Кыргызстана (14,6% в 2017 г, 14,4% в 2016 г.). Однако, если вести отсчет с 2012 г., — следует отметить позитивную динамику, хоть и весьма незначительную (12,3% в 2014 г., 12,1% в 2013 г., 12,1% в 2012 г.) [6]. Некоторые исследователи отмечают данные эффекты как весьма незначительные, исходя из того, что в практике других региональных объединений взаимная торговля достигает значительно более высоких показателей, например, в ЕС-65%, в НАФТА-40%, в АСЕАН-25%. По мнению большинства исследователей проблем региональной экономической интеграции, для

обеспечения долгосрочной устойчивости интеграционного объединения доля взаимной торговли в общем объеме внешней торговли должна составлять не менее 25%. [7]

Проведенный анализ показывает, что интеграционные эффекты в ЕАЭС нельзя отнести к числу впечатляющих даже с учетом временных факторов.

Отчасти это связано с исчерпанием эффекта снятия таможенных и административных барьеров к 2015 г.

На сегодняшнем этапе евразийской интеграции важнейшее значение приобретает устранению барьеров, ограничений в экономическом сотрудничестве, направленных на расширение и углубление партнерских связей участников внешнеэкономической деятельности государств ЕАЭС. Как отмечалось, в целом в Союзе обеспечивается свободное передвижение товаров, однако из существующего режима сохраняется ряд исключений, связанных с условиями присоединения стран союза к ВТО. В частности, «товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Армения или Кыргызской Республике по более низким ставкам ввозных таможенных пошлин по сравнению со ставками ЕТТ ЕАЭС могут свободно обращаться при условии доплаты до сумм пошлин, исчисленным по ставкам ЕТТ ЕАЭС»¹. «Товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Казахстан, который присоединился к ВТО совсем недавно с применением более низких ставок ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС, также могут использоваться только в пределах Республики Казахстан»². Имеются также отдельные категории товаров в случаях, предусмотренных статьей 29 Договора о Союзе.

¹ Действует в течение переходного периода.

² Применяется в связи с вступлением Республики Казахстан в ВТО.

Таблица 2. Изъятия в отношении предоставления национального режима, сохраняемые в индивидуальных национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий государств — членов ЕАЭС.

Государство-член ЕАЭС	Количество изъятий
Республика Армения	9
Республика Беларусь	28
Республика Казахстан	30
Кыргызская Республика	13
Российская Федерация	38

Источник: составлено автором на основе Решения ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 112.

Таблица 3. Перечень сохраняемых государствами-членами ЕАЭС «горизонтальных» ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности

Государство-член ЕАЭС	Количество «горизонтальных» ограничений
Республика Армения	4
Республика Беларусь	8
Республика Казахстан	11
Кыргызская Республика	12
Российская Федерация	12

Источник: составлено автором на основе Приложения № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждения, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о Союзе).

При этом государства-члены в соответствии с Договором о Союзе закрепили для себя изъятия [8] и сохраняемые «горизонтальные» ограничения в отношении всех секторов и видов деятельности [9] (таблицы 2, 3).

При этом окончательно не урегулированы вопросы обращения опасных отходов, алкогольной продукции, драгоценных металлов и камней, а также перемещения товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории других государств — членов («санкционных» товаров)¹.

В работе по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза заложена методологическая и практическая база для обеспечения функционирования внутреннего рынка без барьеров, изъятий и ограничений, в том числе впервые в праве Союза определены понятия «барьер», «изъятие» и «ограничение». Понятия, используемые в Методологии, означают следующее:

- ♦ «барьеры» — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, не соответствующие праву Союза;

- ♦ «изъятия» — предусмотренные правом Союза исключения (отступления) в части неприменения государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза;
- ♦ «ограничения» — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза. [10]

В Союзе работа по обеспечению функционирования внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений ведется на постоянной основе Департаментом по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям. Продуктивно функционирует Консультативный комитет по функционированию внутренних рынков — за указанный период состоялось 3 заседания, было рассмотрено 12 наиболее чувствительных препятствий в сфере закупок, финансового рынка, налогообложения, технического регулирования, трудовой миграции и по иным вопросам. Значительные усилия наднациональных органов ЕАЭС совместно с государствами-членами в настоящее время направлены в первую очередь на устранение барьеров. В результате проводимой в течение 2017—2018 гг. работы устранено 16 барьеров. [11] Следует

¹ Соответствующее соглашение разрабатывается с 2013 г. В соответствии с Распоряжением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 4 во всех государствах-членах проведены внутригосударственные процедуры (ВГП).

отметить, что государства-члены не стремятся признавать препятствия, они защищают свои национальные интересы без учета интересов Союза. При этом существующий порядок не дает Комиссии возможности самостоятельно включать препятствия в реестр препятствий, что, по сути, не дает правовых оснований для проведения работы с большей частью препятствий.

Сведения о функционировании внутреннего рынка Союза, о проводимой Комиссией работе по указанному направлению содержатся на информационном портале «Функционирование внутренних рынков ЕАЭС» (<https://barriers.eaunion.org>), который позволяет физическим и юридическим лицам в режиме реального времени сообщить об имеющемся препятствии.

В настоящее время на портале отмечается наличие 71 препятствия, в том числе 19 барьеров, 143 — изъятий, 38 — ограничений. Имеющиеся препятствия распределяются по государствам — членам следующим образом: Армения — 46, Беларусь — 47, Казахстан — 51, Киргизия — 46, Россия — 55 препятствий. Информационный портал «Функционирование внутренних рынков Союза» способствует системной работе по выявлению препятствий: всего поступило 112 обращений, с 2018 года доступ к интерактивному реестру препятствий и «дорожной карте» в режиме он-лайн предоставлен широкому кругу лиц.

Системность работе по устранению изъятий и ограничений придало утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018—2019 годы (далее — «дорожная карта»), которым предусмотрено проведение 35 мероприятий в отношении 2 изъятий и 15 ограничений. [12]

Технические барьеры во взаимной торговле между государствами-членами регулируются техническим регулированием. «В рамках Союза принято 46 технических регламентов, из них 40 — действующие. Около 85% продукции, включенной в единый перечень [13], охвачено единым техническим регулированием, но страны Союза не обеспечивают их выполнения в установленные сро-

ки, не регламентирована ответственность за несоблюдение технических регламентов Союза.

Такая ситуация сложилась в том числе потому, что у Комиссии отсутствуют полномочия по воздействию на государства-члены в случае невыполнения ими решений органов Союза. [14]

Выводы. Проведенный анализ свидетельствует, что несмотря на регулярную работу по устранению как системных барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС, так и вновь возникающих, барьеры присутствуют на внутреннем рынке Союза, в том числе потому, что на практике существуют факты неисполнения государствами-членами актов Комиссии.

По оценкам ЕЭК, выполнение задачи по сокращению изъятий и ограничений в настоящее время находится лишь на подготовительном этапе и предполагается к завершению к 2025 году.

Предложения по устранению барьеров, ограничений в экономическом сотрудничестве ЕАЭС состоят в следующем:

- ◆ совершенствование механизма работы с препятствиями, в том числе рассмотрение вопроса о включении препятствий в Реестр препятствий без согласования со всеми государствами-членами;
- ◆ проработка вопроса о механизмах воздействия на государства-члены в случае невыполнения ими актов органов Союза и по привлечению к ответственности государства-члена при повторном установлении барьера;
- ◆ утверждение «Дорожных карт», которые будут отражать готовность государств-членов минимизировать имеющиеся изъятия и ограничения, устанавливать мероприятия и определять сроки для достижения поставленных целей;
- ◆ формирования программ по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза, с определением механизма общей координации работ по планированию и финансированию разработки межгосударственных стандартов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.
2. Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза (утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28).
3. Доклад «О состоянии взаимной торговли между государствами — членами Евразийского экономического союза в 2015—2016 годах». Утвержден Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 07.03.2017 № 1.
4. Доклад «О состоянии взаимной торговли между государствами — членами Евразийского экономического союза в 2017 году». Утвержден Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 02.02.2018 № 3.

5. Доклад «О состоянии взаимной торговли между государствами — членами Евразийского экономического союза в 2018 году». Утвержден Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 01.02.2019 № 1.
6. Аналитический обзор «Об итогах взаимной торговли товарами Евразийского экономического союза» за 2012–2018 гг. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents. (Дата обращения: 1.09.2019.)
7. Абрамов В. Л. Макроэкономическая устойчивость национальных экономик государств-членов ЕАЭС в контексте формирования их конкурентных преимуществ // Вестник университета Туран. Алматы. 2017. № 4 (76). — С. 9.
8. Решение ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 112.
9. Приложение № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждения, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о Союзе).
10. Методология разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. № 152.
11. Доклад «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» — «Белая книга» препятствий Евразийского экономического союза. ЕЭК. Москва. 2017 г.
12. Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17.
13. Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержден решением КТС от 28.01.2011 № 526.
14. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия, 2018 год. Москва. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (Дата обращения 25.08.2019 г.)

© Абрамов Валерий Леонидович (valabr@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации