

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В СЛЕДСТВЕННОМ ИЗОЛЯТОРЕ

ON THE ISSUE OF ORGANIZING
COOPERATION TO COUNTERACT
THE ILLEGAL TRAFFICKING
OF NARCOTIC DRUGS
AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES
IN THE PRE-TRIAL DETENTION CENTER

*E. Vitovskaya
Ya. Vitovsky*

Summary. In the article considers the internal and external organization of interaction in the field of illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances in the units of the pre-trial detention center. Various definitions of the category «interaction» are given, and the application of this concept to the activities of a pre-trial detention facility is analyzed. The author describes the powers of the head of the pre-trial detention facility from the point of view of the subject of organizing internal and external interaction in the field of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances. The analysis of the main directions of organizational activities in the field of combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances allowed us to divide interaction into several categories, including the exchange of information in the system of interacting entities, the implementation of specific measures at the request of another or within the framework of an agreement of several departments.

Keywords: pre-trial detention center; counteraction; interaction; coordination; measures.

Витовская Евгения Сергеевна

*Преподаватель, ФКОУ ВО Кузбасский институт
ФСИН России (Новокузнецк)
Jane-vit@mail.ru*

Витовский Ярослав Дмитриевич

*Курсант, ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН
России (Новокузнецк)*

Аннотация. В статье рассмотрена внутренняя и внешняя организация взаимодействия в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в подразделениях следственного изолятора. Приводятся различные определения категории «взаимодействие», анализируется применение данного понятия к деятельности следственного изолятора. Описаны полномочия начальника следственного изолятора с точки зрения субъекта организации внутреннего и внешнего взаимодействия в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Анализ основных направлений организационной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ позволил разделить внешнее взаимодействие на несколько категорий, среди которых обмен информацией в системе взаимодействующих субъектов, выполнение конкретных мероприятий по просьбе иного или в рамках соглашения нескольких ведомств.

Ключевые слова: следственный изолятор; противодействие; взаимодействие; координация; мероприятия.

В связи с достаточно сложной оперативной обстановкой, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в целом по России и в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в частности, следственному изолятору отведена особая роль в механизме противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Это и понятно, так как одним из главных направлений противодействия незаконному наркообороту является предупреждение и пресечение последнего в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Эффективность деятельности следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ во многом зависит от успешного взаимодействия всех его структурных подразделений, отделов, служб. Именно взаимодействие позволяет сконцентрировать необходимое количество сил и средств в тех направлениях деятельности, где имеются проблемы в достижении стоящих перед учреждением целей и задач. Такое взаимодействие может быть определено как объективно-субъективное.

Объективность и неизбежность преемственной, взаимодополняемой деятельности в сфере противодействия незаконному наркообороту в организационно-функциональной основе следственного изолятора обусловлена рядом причин. Во-первых, объединение действий всех подразделений следственного изолятора определено наличием общих целей, сформулированных в Федеральном законе от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и уголовно-процессуальном законодательстве. Во-вторых, в реальной действительности функционирование следственного изолятора таково, ни одно из подразделений, обеспечивающих исполнение режимных требований, выполнение функций охраны, воспитательной работы, оперативно-розыскную деятельность, не может нормально функционировать без взаимосвязи.

Отношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ имеют также субъективный характер. Субъективные факторы заключаются в непосредственных задачах, специфике деятельности следственного изолятора. Среди таких факторов следует выделять наличие конкретизированных общих задач, которые подразделения следственного изолятора должны решать сообща; наличие планов совместной деятельности структурных подразделений; издание документов (положений, приказов, инструкций, наставлений, рекомендаций), регулирующих порядок взаимодействия между подразделениями следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Например, внутренняя инструкция по взаимодействию сотрудников дежурной службы, отдела режима, оперативного отдела при проведении оперативно-режимных мероприятий.

Рассмотрим, как раскрыт термин «взаимодействие» в литературе. В Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой под взаимодействием понимается взаимная связь двух явлений, их взаимное воздействие [1, с. 63]. Встретилось и такое высказывание, где взаимодействие определено как явление необходимое для функционирования определенной системы, так как «без связей и фактического взаимодействия частей не может быть организованного целого» [2, с. 237].

Разделяя в целом указанные позиции, Н.П. Барабанов отмечает, что взаимодействие представляет собой совместную равную деятельность элементов конкретной системы, направленную на решение общей задачи [3, с. 14]. Г.В. Артамонов, раскрывая организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и ор-

ганов уголовно-исполнительной системы, отмечает, что под взаимодействием следует понимать взаимосвязанную, согласованную по месту и времени деятельность нескольких субъектов, направленную на выполнение общей задачи [4, с. 11].

Следует отметить, что легальное определение термина «взаимодействие» отсутствует в законодательстве, что приводит к мысли о необходимости четкого теоретического определения указанной категории.

Внутреннее взаимодействие структурных подразделений следственного изолятора представляет собой систему действий, подчиненных общей цели — противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В множественности действий представляется возможным выделить основные: предупреждение незаконного наркооборота, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; выявление, расследование и пресечение правонарушений; минимизация и ликвидация последствий правонарушений в сфере незаконного наркооборота.

Общая целевая направленность деятельности является одним из главных признаков, характеризующих взаимодействие внутри структурных подразделений следственного изолятора. Эта направленность выражается в том, что противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ представлена взаимосвязанной, согласованной по месту и времени управленческой деятельностью, представляющей собой систему оперативно-служебных связей между структурными подразделениями следственного изолятора, осуществляемых в целях достижения эффективных результатов деятельности учреждения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Исследование сложного механизма функционирования следственного изолятора позволяет прийти к выводу о том, что взаимодействие между структурными подразделениями следственного изолятора в сфере противодействия незаконному наркообороту достаточно часто носит формальный характер, поскольку ряд подразделений не находятся в субординационных отношениях. Не редкость и такие ситуации, когда одно подразделение вмешивается в компетенцию другого, что также является недопустимым. В основу взаимодействия структурных подразделений следственного изолятора должны быть положены взаимосвязь, согласованность, целесообразность, сочетание приемов (способов) и общая направленность действий всех субъектов.

Полагаем, что в целях обеспечения единообразного подхода к пониманию взаимодействия подразделений следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ необходимо закрепить и конкретизировать в положениях и должностных инструкциях отдельных служб, отделов учреждения условия, порядок и формы осуществления такого взаимодействия. Такая регламентация приведет к уяснению единства и общности целей и задач деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, стоящих перед следственным изолятором.

Основным субъектом управления по взаимодействию структурных подразделений следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ является начальник учреждения, поскольку он осуществляет свою деятельность на плановых началах сознательно и целенаправленно. Н.П. Барабанов отмечает, что профессиональный, квалифицированный подход к организации взаимодействия между структурными подразделениями означает не модификацию функциональных основ деятельности, что очень часто встречается на практике, а использование возможностей отдела, службы для комплексного обеспечения эффективного выполнения задач по противодействию незаконному наркообороту [3, с. 34].

Координируя взаимодействие структурных подразделений следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, начальник следственного изолятора обеспечивает учет развития криминогенной ситуации на всех уровнях и тенденций развития негативных процессов среди спецконтингента; анализ оперативной обстановки; достоверность выводов по условиям содержания спецконтингента, организации воспитательной работы, лечения лиц, имеющих зависимость от приема наркотиков, ВИЧ-инфицированных; объективность анализа деятельности структурных подразделений и каждого сотрудника в осуществлении работы в рассматриваемой сфере, в том числе по вопросам перекрытия и ликвидации каналов и источников поступления к спецконтингенту наркотиков; организацию содействия правоохранительным органам в расследовании возбужденных уголовных дел по лицам, содержащимся в следственном изоляторе; информирование персонала о проблемах деятельности следственного изолятора, связанных с организацией надзора и режима, воспитательной работы со спецконтингентом, состоянии оперативной обстановки, об уровне и динамике правонарушений среди спецконтингента; принимает личное участие в инструктаже персонала, осу-

ществляющего надзор за поведением спецконтингента, в разработке специальных планов по профилактике, предупреждению и раскрытию преступлений в сфере незаконного наркооборота.

Неразрывная связь внутреннего и внешнего взаимодействия в целом определяет единство признаков, зафиксированных в понятии «взаимодействие». Это понятие выражает общую обусловленность управляемых видов правоохранительной деятельности. Анализ основных направлений деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ позволил условно разделить внешнее взаимодействие в рассматриваемой сфере на несколько категорий.

1. Обмен информацией в системе взаимодействующих правоохранительных органов. Обмен оперативно значимой информацией возможен в следующих формах: направление по инициативе подразделений следственного изолятора в соответствующие подразделения органов внутренних дел сообщений о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; о лицах, причастных к криминальной деятельности; направление в органы внутренних дел явок осужденных с повинной по ранее не раскрытым преступлениям; иной оперативно значимой информации.
2. Выполнение отдельных мероприятий по просьбе другого правоохранительного органа или в рамках соглашения нескольких ведомств. При этом руководителям взаимодействующих субъектов необходимо четко определить круг задач, которые следует решить в ходе проведения такого мероприятия, а после его завершения сообщить результаты заинтересованным лицам.
3. Совместное планирование мероприятий. Оно достигается путем составления самостоятельных планов взаимодействующих правоохранительных органов исходя из конкретной обстановки и в итоге обобщается единым совместным планом мероприятий.
4. Совместное проведение мероприятий. Эта форма применяется при решении задач, стоящих перед всеми взаимодействующими субъектами. В таких случаях создается временная группа, состоящая из сотрудников взаимодействующих правоохранительных органов во главе с наиболее компетентным и полномочным представителем одной из служб. При этом ставится конкретная задача каждому участнику такой группы, совместно разрабатывается тактика проведения мероприятия, уточняются способы обмена информацией и т.д. По окончании мероприятия

желательно провести оперативное совещание с приглашением участников совместной операции тщательный анализ и обсуждение результатов мероприятия. При возможности необходимо поощрить сотрудников, отличившихся при проведении совместного мероприятия.

Для внешнего взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ необходимы следующие условия, обеспечивающие его эффективность. Так, внешнее взаимодействие структурных подразделений следственного изолятора с иными правоохранительными структурами всегда предполагает взаимное информирование о ходе выполнения совместно разработанных или согласованных планов, результатах, полученных в процессе проверки заданий взаимодействующих органов; своевременное и полное выполнение совместных или согласованных планов и мероприятий, а также отдельных заданий и просьб взаимодействующих сторон; надлежащий контроль за выполнением обязанно-

стей по взаимодействию и координации этой работы; четкую правовую регламентацию обязанностей подразделений, участвующих во взаимодействии; проведение взаимодействующими субъектами совместных занятий, тренировок в условиях, максимально приближенных к условиям выполнения возможных задач.

Таким образом, внешнее и внутренне взаимодействие структурных подразделений следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ имеют общую основу, единую целевую направленность. В реальной действительности структурные подразделения следственного изолятора являются самостоятельными субъектами в механизме противодействия незаконному наркообороту в целом. Иными словами, взаимодействие структурных подразделений следственного изолятора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ — неотъемлемая составная часть общей системы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ожегов, С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. — М.: Азъ, 1994. — 907 с.
2. Виханский, О.С. Менеджмент: человек, стратегия, организация, процесс. — М.: Издательство Московского университета, 1995. — 415 с.
3. Барабанов, Н.П. Роль начальника исправительно-трудовой колонии в организации борьбы с наркоманией. — Рязань: Рязанский институт права и экономики, 1995. — 82 с.
4. Артамонов, Г.В. Организационно-правовые основы взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы и подразделений по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. — Рязань, 2009. — 26 с.

© Витовская Евгения Сергеевна (Jane-vit@mail.ru), Витовский Ярослав Дмитриевич.
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»