

## ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

**Карпов Игорь Юрьевич**

Капитан, м.н.с., Санкт-Петербургский военный  
ордена Жукова институт войск национальной гвардии  
igor40ru@mail.ru

### NATIONAL GUARD TROOPS IN THE SYSTEM OF STATE COERCION

*I. Karpov*

*Summary.* The article is devoted to the Federal service of the national guard Troops in the context of the state enforcement bodies. In the article the questions of organization of VNG FS of the Russian Federation, the Task of FS VNG Russia, as well as problems of legal regulation of interaction of FS VNG Russia and the Warsaw Pact.

*Keywords:* Regardie, FS VNG RF, education, management, tasks, collaboration.

*Аннотация.* Статья посвящена Федеральной службе Войск национальной гвардии в контексте органов системы государственного принуждения. В статье рассматриваются вопросы организации ФС ВНГ РФ, Задачи ФС ВНГ РФ, а также проблемы правового регулирования взаимодействия ФС ВНГ РФ и ОВД.

*Ключевые слова:* Росгвардия, ФС ВНГ РФ, образование, руководство, задачи, взаимодействие.

**К**ак известно, в Российской Федерации органы государственной власти являются механизмом осуществления публичной власти. Благодаря деятельности органов государственной власти выполняются поставленные государственные цели и задачи. Необходимо вспомнить, что только органам государственной власти и их должностным лицам позволительно выступать от имени государства, выражать волю последнего.

В последние годы, существующая на мировой политической арене сложная ситуация, диктует некие условия, в которых руководство государства вынуждено искать новые формы защиты гражданского населения от тех угроз, которые присутствуют на сегодня во всех регионах мира. Свидетельствует тому череда террористических актов в разных точках нашей планеты, большое количество активно действующих международных преступных группировок и другие, угрожающие гражданам РФ, факторы. Поэтому было принято решение адекватно отреагировать на все угрожающие вызовы, поступающие как извне, так и вспыхивающие на территории РФ.

Считаем необходимым начать исследование с момента образования Федеральной службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации. В конце 2015 года

своим указом Президент РФ, в соответствии с Федеральным законом «О безопасности» и Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», утвердил обновленную Стратегию национальной безопасности РФ, которая представляет собой основной документ стратегического планирования, который направлен на укрепление национальной безопасности РФ [2]. Обновленный правовой акт ставит перед собой национальные приоритеты на долгосрочную перспективу по укреплению обороны страны, государственной и территориальной целостности РФ.

Из смысла вышеуказанного правового акта, появилась необходимость в создании конкретного органа, уполномоченного осуществлять охрану национальной безопасности и конституционного строя РФ. Впоследствии, в апреле 2016 года, была создана Федеральная служба Войск Национальной Гвардии России (Росгвардия). Предпосылкой создания ФС ВНГ РФ стала необходимость в более эффективном использовании ресурсов внутренних войск в борьбе с терроризмом и экстремизмом, выстраивание надежной территориальной обороны и охраны государственной границы РФ. В состав Росгвардии были включены: внутренние войска МВД РФ, подразделения ОМОН, СОБР, центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиации,

вневедомственной охраны, подразделения лицензионно-разрешительной работы [4, С. 212]. Все они нацелены на реализацию поставленной задачи по охране государственной безопасности от терроризма и организованной преступностью в сотрудничестве с МВД России.

Отметим, что сущность поставленных перед Росгвардией задач и соответствующее их выполнение выделяет этот федеральный орган исполнительной власти из всей структуры органов, решающих задачи правоохранительной деятельности, тем самым определяя его положение в системе государственного принуждения. Как и любой другой орган исполнительной власти ФС ВНГ РФ, помимо его главенствующих задач, имеет не менее важную цель — это защита прав и свобод граждан [5, С. 21].

В соответствии с указом президента РФ Федеральным законом РФ на войска национальной гвардии (ВНГ) РФ возложено выполнение определенных служебно-боевых задач, одной из которых является участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности (далее — ООП и ООБ) [1]. ООП и ООБ является одной из наиболее сложных задач, имеющих большие пространственные, временные и ресурсные характеристики. Подтверждению этому служат итоги применения группировок Росгвардии к выполнению задач по ООП и ООБ в период подготовки и проведения на территории РФ крупных международных политических, спортивных и культурных мероприятий.

Масштаб массового мероприятия, следовательно, и организация деятельности группировки сил и средств по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при его проведении определяются территорией, видом, значением, количеством участников и задействованных в охране правопорядка сил и средств и другими факторами. Так, за последние годы в целях обеспечения ООП и ООБ при проведении международных мероприятий с созданием группировок Росгвардии можно отнести следующие: выборы президента РФ, проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018, празднование 74-й годовщины победы в Великой Отечественной войне и др.

Осуществляет руководство непосредственно сам Президент РФ В. В. Путин. Также в руководящую структуру входит директор ФС ВНГ РФ — главнокомандующий войска национальной гвардии, который в свою очередь подчиняется Президенту РФ и является членом Совета Безопасности РФ. Директор Росгвардии лично отвечает за выполнение поставленных задач, которые были определены для ФС ВНГ РФ [1].

Таким образом, Росгвардия сегодня обеспечена надежной правовой основой для выполнения всех по-

ставленных задач. Благодаря созданию Национальной гвардии Российская Федерация занимает лидирующие позиции в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Именно служащие войска национальной гвардии, рискуя собственной жизнью, противодействуют совершению и разрастанию преступной деятельности на территории РФ, пресекают деятельность вооруженных преступных сообществ, обезоруживают преступников и освобождают заложников.

Однако, несмотря на вышесказанное, анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность МВД России и Росгвардии, показывает, что полиция обязана выполнять то, что предписано ФЗ «О полиции», а войска национальной гвардии наделены ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» полномочиями (общими и специальными). В этой связи, по мнению ряда ученых, требует юридического (правового) разъяснения вопрос об организации взаимодействия между сторонами, одна из которых обязана, а вторая имеет полномочия [3, С. 70].

При этом происходит пресечение главных направлений деятельности полиции и ФС ВНГ РФ. То есть следует выяснить, кто является главенствующим, а кто привлекается для эффективной реализации, возложенной на государственной орган задачи. В данном случае говорится, что войска национальной гвардии принимают только участие, значит, обеспечение охраны общественного порядка на постоянной основе возлагается на полицию.

Совершенствование правового регулирования взаимодействия отдельных структур и войска Национальной гвардии России в современное время прежде всего требует решений высших государственных органов по вопросам правовой реформы и укрепления нормативной правовой базы их деятельности для успешного выполнения совместных задач.

Взаимодействие подразделений полиции с сотрудниками Войска Национальной Гвардии по отдельным вопросам реализации возложенных на них идентичных задач должно осуществляться самым тесным образом с четким определением роли и места каждой из взаимодействующих сторон и каждого взаимодействующего сотрудника. Необходимо учитывать также тактику выполнения поставленных задач, то есть предусмотреть детальный инструктаж и порядок прохождения предварительной подготовки.

Таким образом, чтобы урегулировать взаимодействие между МВД России и Федеральной службы Войска Национальной Гвардии, необходимо создание нормативно-правовых актов, которые исключат все существующие проблемы сотрудничества и партнерства.

ЛИТЕРАТУРА

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N226-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1. Ст. 212.
3. Бецков А.В., Черторицкий Н. В. О некоторых проблемах взаимодействия ОВД России с Федеральной службой Войск Национальной гвардии РФ в сфере противодействия терроризму // Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие Электронный ресурс: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. 2018. С. 69–73.
4. Ковалев Д.В., Домбровский А. А. О некоторых проблемах, возникающих при создании Федеральной Службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации // Полицейская деятельность. 2019. № 2. С. 18–24.
5. Гусейханов М. Б. Задачи Войск Национальной Гвардии России на современном этапе // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2016. № 12–1 (119). С. 211–214.

© Карпов Игорь Юрьевич (igor40ru@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии России