

# МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ГАРМОНИЗАЦИЮ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СИСТЕМ ОБОРОТА ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

TECHNIQUE OF THE ASSESSMENT  
OF THE FACTORS INFLUENCING  
HARMONIZATION OF THE RUSSIAN  
AND INTERNATIONAL SYSTEMS  
OF THE TURN OF DANGEROUS  
CHEMICALS

*E. Vygolova*

**Annotation**

The structure of system of a turn of dangerous chemicals is given. Internal and external factors are listed. The rating assessment of factors is carried out and the most important factors influencing harmonization of systems of a turn of dangerous chemicals are revealed.

**Keywords:** harmonization, systems of a turn of dangerous chemicals, internal and external factors of harmonization, rating assessment of factors.

**Выгорова Екатерина Николаевна**  
Соискатель, Санкт-Петербургский  
университет государственной  
противопожарной службы

**Аннотация**

Приведена структура системы оборота опасных химических веществ. Перечислены внутренние и внешние факторы, осуществлена рейтинговая оценка факторов и выявлены наиболее важные факторы, влияющие на гармонизацию систем оборота опасных химических веществ.

**Ключевые слова:**

Гармонизация, системы оборота опасных химических веществ, внутренние и внешние факторы гармонизации, рейтинговая оценка факторов.

**Н**еобходимость гармонизации российской и европейской системы оборота опасных химических веществ (ОХВ) обусловлена растущими конкурентными экспортными возможностями российской промышленности в связи с девальвацией курса национальной валюты и падением цены на нефть в 2014–2015г., а также с введением в ЕС регламентов по обороту ОХВ, требующего от участников рынка химической продукции неукоснительного выполнения регулирующих актов. Вместе с тем, наблюдается отсутствие системного методологического подхода к решению этой проблемы.

В системы оборота опасных химических веществ входят различные организации (рис.1.).

Между всеми организациями существуют информационные связи, а посредством специализированных транспортных компаний осуществляется перевозка опасных химических веществ (на рис. 1. розовые стрелки).

Далее необходимо определить совокупность факторов, влияющих на гармонизацию отечественных и зарубежных систем оборота опасных химических веществ. Под фактором (лат. factor "делающий, производящий") подразумеваются поводы, причины, источники некоторо-

го процесса, определяющие его структуру и особенности развития [4].

**Номенклатура процессов**, протекающих в системах оборота опасных химических веществ, отображена на рис.2. Данные процессы должны проходить на территории РФ в полном соответствии с отечественным законодательством по обороту опасных химических веществ. Вместе с тем, для реализации опасных химических веществ за пределами Российской Федерации как экспортер в РФ, так и импортер в другой стране (например, в составе Европейского Союза), обязаны выполнить европейское законодательство, регламентирующее оборот опасных химических веществ.

**Факторы**, влияющие на гармонизацию систем оборота опасных химических веществ, имеют как внутреннюю, так и внешнюю природу.

**Внутренние факторы** – это условия обеспечения процессов системы оборота опасных химических веществ российского производства в юрисдикции РФ.

**Внешние факторы** – это условия обеспечения процессов системы оборота опасных химических веществ российского производства вне юрисдикции РФ (например, в ЕС).

*Внутренние факторы* на примере РФ следующие: факторы, обеспечивающие разработку химически опасных веществ в РФ; факторы, регламентирующие безопасное испытание химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, определяющие регистрацию химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, обеспечивающие эффективное производство химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, определяющие маркировку, этикетирование, упаковку химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, регламентирующие безопасную утилизацию химически опасных веществ российского производства в РФ.

*Внешние факторы* на примере ЕС следующие: факторы, определяющие регистрацию химически опасных веществ российского производства в ЕС; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку химически опасных веществ российского производства в ЕС; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) химически опасных веществ российского производства в ЕС; факторы, регламентирующие безопасную утилизацию химически опасных веществ российского производства в ЕС.

Далее необходимо осуществить рейтинговую оценку представленных факторов. Под рейтингом (англ. rating) понимается числовой или порядковый показатель, который отображает важность или значимость анализируемого фактора[3] для объекта или явления, в данном случае, для гармонизации отечественной и международной систем оборота химически опасных веществ.

В ходе проведения рейтинговой оценки предлагается наибольшие значения присвоить факторам, обеспечивающим высокий уровень гармонизации отечественной и ЕС систем оборота ХОВ за счет предоставления наилучших условий для продвижения химически опасных веществ российского производства в системе оборота ХОВ Европейского Союза. Наименьшие значения рейтинговой оценки предлагается присвоить факторам, не затрагивающим процесс гармонизации отечественной и ЕС систем оборота ХОВ.

Расположим все выше перечисленные факторы с указанием их важности для гармонизации отечественной и международной систем оборота химически опасных веществ. Одной из заинтересованных сторон в этом процессе являются российские производители химически опасных веществ.

В табл.1. рассмотренным факторам присвоены рейтинги в порядке убывания их важности с точки зрения Европейского Химического Агентства (ECHA) в части реги-



Рисунок 1. Система оборота опасных химических веществ.

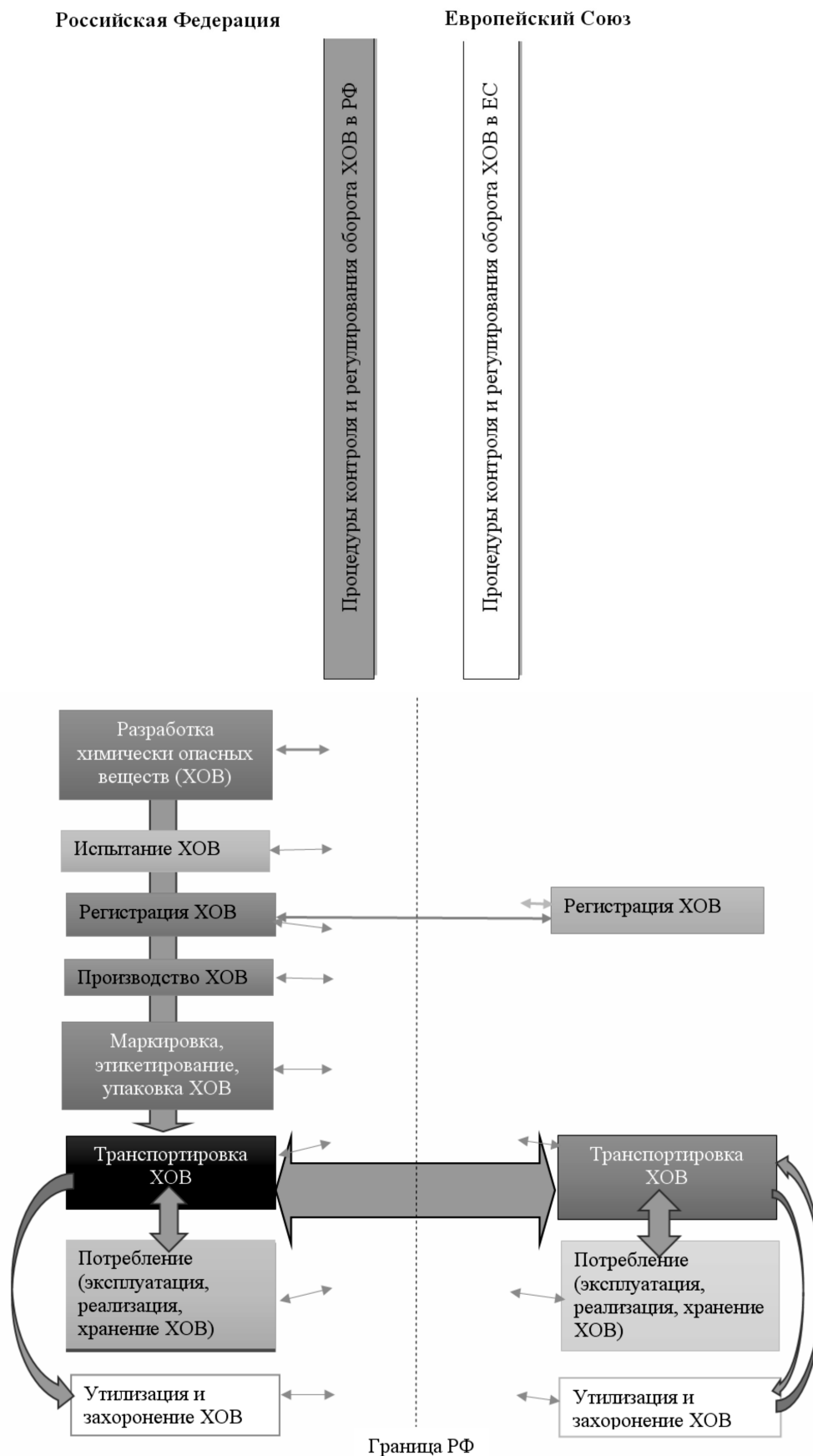


Рисунок 2. Схема взаимодействия элементов (процессов и процедур) отечественной и международных систем оборота химически опасных веществ на примере РФ и ЕС.

Таблица 1.

Рейтинговая оценка факторов, влияющих на гармонизацию отечественной и ЕС систем оборота химически опасных веществ с позиции ЕС и РФ.

№	Содержание фактора	Важность фактора с позиции ЕС	Нормированная важность фактора с позиции ЕС	Важность фактора с позиции РФ	Нормированная важность фактора с позиции РФ	Результирующая (усредненная) важность фактора
1	Факторы, обеспечивающие разработку химически опасных веществ в РФ	11	0,08	10	0,17	0,125
2	Факторы, регламентирующие безопасное испытание химически опасных веществ российского производства в РФ	9	0,25	4	0,67	0,46
3	Факторы, определяющие регистрацию химически опасных веществ российского производства в РФ	12	0	9	0,25	0,125
4	Факторы, обеспечивающие эффективное производство химически опасных веществ российского производства в РФ	6	0,5	2	0,83	0,665
5	Факторы, определяющие маркировку, этикетирование, упаковку химически опасных веществ российского производства в РФ	2	0,83	8	0,33	0,58
6	Факторы, регламентирующие безопасную транспортировку химически опасных веществ российского производства в РФ	7	0,42	3	0,75	0,585
7	Факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) химически опасных веществ российского производства в РФ	8	0,33	1	0,92	0,625
8	Факторы, регламентирующие безопасную утилизацию химически опасных веществ российского производства в РФ	10	0,17	11	0,08	0,125
9	Факторы, определяющие регистрацию химически опасных веществ российского производства в ЕС	1	0,92	12	0	0,46
10	Факторы, регламентирующие безопасную транспортировку химически опасных веществ российского производства в ЕС	3	0,75	5	0,58	0,665
11	Факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) химически опасных веществ российского производства в ЕС	4	0,67	6	0,5	0,585
12	Факторы, регламентирующие безопасную утилизацию химически опасных веществ российского производства в ЕС	5	0,58	7	0,42	0,5

страции ХОВ и далее в части транспортировки, использования и утилизации ХОВ российского производства на территории ЕС с позиции безопасности населения и окружающей среды, потенциально подвергающимися угрозам со стороны данных опасных веществ.

Далее рейтинг факторов уменьшается по мере снижения угроз от использования опасных веществ в системе оборота ХОВ в РФ. В четвертой колонке табл. 1. полученные значения важностей нормированы, т.е. разделены на количество факторов [12].

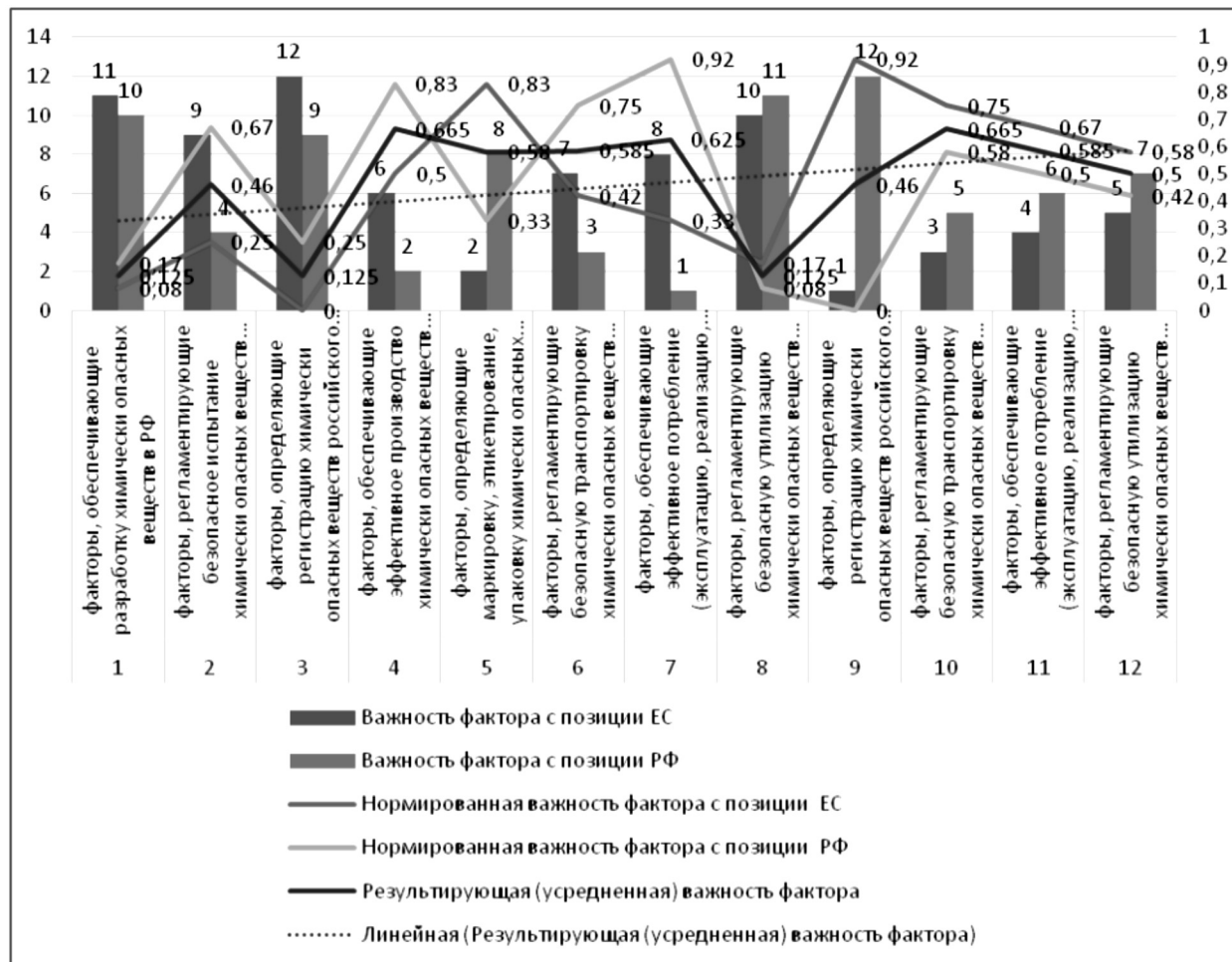


Рисунок 3. Зависимости рейтинговых оценок факторов гармонизации систем оборота химически опасных веществ с позиции ЕС, РФ, результирующая (усредненная) зависимость и ее линейный тренд.

Для организации поставок ХОВ в количестве от 1 тонны на территорию стран ЕС производителю необходимо в соответствие с регламентом REACH [2] осуществить регистрацию своей продукции через выбранного им в ЕС единственного торгового представителя данного российского предприятия. Это является важным фактором гармонизации. В идеальном случае процедуры регистрации ХОВ в ЕС и РФ должны быть идентичными и не дублироваться, как на современном этапе. Однако, на настоящий момент в соответствующих государственных органах РФ прослеживается тенденция узковедомственной политики в этой сфере, которая проявляется в рассогласованных документах из различных госорганов по одному и тому же вопросу, что существенно замедляет процесс гармонизации с соответствующими международными системами оборота ХОВ[1]. В этой связи в табл. 1. также отражен этот подход, влияющий на рейтинговую оценку факторов. Далее в последней колонке осуществлено усреднение двух подходов: регулирующих органов ЕС и РФ по контро-

лю за оборотом химически опасных веществ на вверенных территориях. На рис.3. представлены зависимости рейтинговых оценок факторов гармонизации систем оборота опасных химических веществ с позиции ЕС, РФ, результирующей усредненной зависимости и ее линейного тренда. Возрастающий линейный тренд (голубая пунктирная линия) показывает постепенно нарастающую тенденцию гармонизации в направлении повышения важности факторов, связанных с оборотом химически опасных веществ российского производства на территории Европейского Союза.

#### Заключение

Таким образом, в данной статье представлена совокупная рейтинговая оценка с позиции регулирующих органов РФ и ЕС по контролю за оборотом ХОВ и российских производителей химически опасных веществ, в связи с которой наиболее важными являются факторы,

обеспечивающие эффективное производство химически опасных веществ российского производства в РФ; факторы, регламентирующие безопасную транспортировку химически опасных веществ российского производства в ЕС и РФ; факторы, обеспечивающие эффективное потребление (эксплуатацию, реализацию, хранение) хими-

чески опасных веществ российского производства в РФ и ЕС. Выявлена нарастающая тенденция гармонизации систем оборота ХОВ в направлении повышения важности факторов, связанных с оборотом химически опасных веществ российского производства на территории Европейского Союза.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Зажигалкин А.В. Нормативно-правовое обеспечение химической безопасности РФ. Методы, оценки, соответствия. №3-2011, [www.ria-stk.ru/mos/](http://www.ria-stk.ru/mos/).
2. Инструкция ECHA по подготовке и проведению процедур регистрации [www.reach.ru](http://www.reach.ru)
3. Рейтинг. <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3>.
4. Фактор. <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D4%E0%EA%F2%EE%F0>.

© Е.Н. Выголов, ( [keetoo@mail.ru](mailto:keetoo@mail.ru) ), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

# ЧИСТАЯ ВОДА

Реклама

7-я специализированная выставка и конгресс  
**КАЗАНЬ, 2016**

**23-25 ноября**

12+

**Организатор:**  
ОАО «Казанская ярмарка»

**При поддержке:**  
Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан,  
Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан,  
Федерального агентства водных ресурсов,  
ФГУ «СРЕДВОЛГАВОДХОЗ»

ОАО «Казанская ярмарка»  
Россия, 420059, г. Казань, Оренбургский тракт, 8,  
тел.: (843) 570-51-11, 570-51-27,  
E-mail: [d1@expokazan.ru](mailto:d1@expokazan.ru), [www.waterkazan.ru](http://www.waterkazan.ru)

КАЗАНСКАЯ ЯРМАРКА