

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И БЫТ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В СТЕПНОМ КРАЕ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

**Скопа Виталий Александрович**

доктор исторических наук, профессор,  
член-корреспондент российской академии  
естествознания, Алтайский государственный  
педагогический университет г. Барнаул  
sverhtitan@rambler.ru

### SOCIO-ECONOMIC SITUATION AND LIFE OF SETTLERS IN THE STEPPE REGION AT THE BEGINNING OF THE 20TH CENTURY

**V. Skopa**

*Summary:* At the beginning of the 20th century, the dominant type of migration to the Steppe region was external migration, which was mainly carried out in the form of agricultural resettlement. The process of colonization of the Steppe region exacerbated many social and economic contradictions, especially in the agrarian issue. The serious steps taken by the government to strengthen the well-being of the peasant masses in the settlement areas played a significant role. The natural, historical and economic features of the Steppe region left a unique imprint on the local peasant economy. The socio-economic situation and life of settlers at the beginning of the 20th century within the territorial boundaries of the Steppe Territory underwent significant changes from the beginning of their arrival and subsequently. The most important factors that influenced this process were government measures, which included the provision of loans, land surveying and distribution of plots, as well as the socio-economic and cultural adaptation of the settlers themselves.

*Keywords:* resettlement movement, Steppe region, colonization, Russian Empire, Kazakhstan.

*Аннотация:* В начале XX столетия доминирующим типом миграций в Степной край стала внешняя миграция, которая преимущественно осуществлялась в форме аграрного переселения. Процесс колонизации Степного края обострил многие социальные и экономические противоречия, особенно в аграрном вопросе. Немалую роль сыграли предпринятые правительством серьезные шаги к укреплению благосостояния крестьянских масс на местах водворения. Естественно-исторические и экономические особенности Степного края накладывали своеобразный отпечаток на местное крестьянское хозяйство. Социально-экономическое положение и быт переселенцев в начале XX столетия в территориальных границах Степного края претерпевали существенные изменения от начала прибытия и в последствии. Важнейшими факторами, оказавшими влияние на данный процесс, являлись правительственные меры, куда можно отнести выделение ссуды, земельное межевание и распределение наделов, а также социально-экономическая и культурная адаптация самих переселенцев.

*Ключевые слова:* переселенческое движение, Степной край, колонизация, Российская империя, Казахстан.

К наиболее актуальным и сложным аспектам колонизации Степного края относится история переселенческого движения, поскольку за этим прослеживается стремление властей решить политические, экономические и социальные задачи.

Вопросы переселенческой политики, адаптации переселенцев и их социально-экономическое положение в отечественной и казахстанской историографии изучены разноаспектно, но в то же время, вызывают неподдельный интерес у исследователей и ныне, что подчеркивает большую актуальность проблемы, а вместе с тем необходимость дополнения и переосмысления ее ряда аспектов в контексте социально-экономического развития региона.

Структура хозяйства Казахстана в начале XX века была определена двумя факторами: развитием капитализма и колонизацией казахских земель [9]. Процесс колонизации Степного края обострил многие социальные и экономические противоречия, особенно в аграрном вопросе. Курс переселенческой политики имперских властей признавал свободу переселения всех без исклю-

чения этнических и социальных групп без какой-либо регламентации права на такой переезд со стороны местных органов власти в Степных областях. Переселенческое движение до 1910 года имело характер стихийного явления. В период с 1910 по 1912 года движение это значительно сократилось, что объяснялось высокими результатами урожаев в европейской части России.

Вместе с тем не малую роль в уменьшении движения сыграли предпринятые правительством серьезные шаги к укреплению благосостояния крестьянских масс на местах выхода. Во всеподданнейшем отчете отмечалось «была широко организованная агрономическая и экономическая помощь населению в земских губерниях, землеустройство на наделных землях и землеустроительные мероприятия Крестьянского Банка» [2, 3]. Данные меры, с одной стороны, удерживали земледельцев, которые ранее стремились в Сибирь, с другой – вызывали повышенные требования к качеству предлагаемых переселенческих участков. В то же время, переселенческое ведомство, не ограничивая свою деятельность строго формальными рамками, пыталось прислушиваться к реалиям жизни, что нашло отражение в определе-

нии стратегической задачи – «улучшение общих условий переселения» [1]. В результате мероприятия в данном направлении имели свой положительный результат. Так, в 1913 году из европейской России пришло переселенцев вдвое больше, чем в 1912 году, при чем обратное движение также сократилось вдвое.

Принимая все меры к устройству прибывающих, Переселенческое управление продолжало заботиться о судьбе «неприписных самовольцев», которые, как отмечалось в отчете «в истекшем году особым распоряжением ведомства были уравнины в правах на зачисление сходами» [4]. Результатом этого явилось значительное сокращение неприписных. Так, например, в одной Акмолинской области из 9249 семей остались к 1-му ноября 1913 года неустроенными 4240 семей [6, 11]. Однако, несмотря на все старания, устроить эту категорию переселенцев, являющуюся наиболее стойкой и приспособленной к исключительным условиям жизни в крае не удалось.

Важнейшую роль в решении переселенческого дела и обустройства самих переселенцев играли ссудные выдачи. Так, в 1912 году был принят закон об изменении правил, касающийся выдачи ссуд на хозяйственное устройство переселенцев. Применительно к требованиям этого закона, край был разделен на ряд районов, которым были определены ссудные нормы. В те районы, где выдача ссуд по указанному закону не производилась, туда преимущественно прибывали «сильные» переселенцы. Не рассчитывая не на какую денежную помощь от казны, они устраивались исключительно на свои собственные средства и, надо полагать, составляли в будущем наиболее крепкое ядро крестьянского населения, а вместе с тем и хозяйства.

Устраивая переселенцев на местах их водворения, правительство, в то же время, заботилось установлением той формы землепользования, которая наиболее сильно привязывало бы их к новому хозяйству. Во многом это объяснялось рядом обстоятельств как экономического характера, так и социального. Лишь спустя несколько лет, правительство остановилось на единоличном землепользовании, которое в применении к Степному краю оказалось во «многих местностях наилучше ограждающим хозяйственные интересы переселенцев» [4].

Процесс наделения переселенцев землей шел в двух направлениях: с одной стороны, при образовании новых участков часть их разбивалась на хуторские и отрубные участки и в таком виде предоставлялась переселенцам; с другой стороны, по инициативе самого населения, разбивались их участки на отруба и хутора.

Естественно-исторические и экономические особенности Степного края накладывали своеобразный

отпечаток на местное крестьянское хозяйство [5]. Засушливый климат и низкие в общем цены на вывозные сельскохозяйственные продукты побуждали переселенцев или организовывать зерновое хозяйство в крупном масштабе или сочетать земледелие с промышленным скотоводством. В том и другом случае для крестьянского хозяйства требовались деньги и в довольно значительном количестве.

Первую помощь в этом направлении оказывали домообзаводственные ссуды, которые давали основные средства на первоначальные обзаведения. Однако этих средств было недостаточно для того, чтобы развернуть хозяйство до пределов, необходимых в Степном крае. Поэтому естественным дополнением к домообзаводственным ссудам был частный и банковый кредит. Частный кредит был связан с чрезвычайно тяжелыми условиями для должника, но неизбежен в тех случаях, когда не было банкового кредита.

Учреждения мелкого кредита в Степном крае развивались достаточно быстро. Так, с 1908 года до 1913 года их число выросло с 20 до 174 соответственно, где численность закредитованных лиц составляла 65318 человек, с общей суммой кредита 7279535 рублей [3, 7, 10].

Наиболее остро нужда в деньгах чувствовалась в осенний период, когда наступала пора реализации урожая. Цены на хлеб в это время часто падали до уровня, который был убыточен для крестьян. Отдельно можно заметить, что в годы неурожая цены возрастали до размеров, что пагубно влияло на крестьянский бюджет.

Открытия с 1912 года при учреждениях мелкого кредита ссуды под хлеб, несколько смягчили остроту вопроса, но не разрешили его. Обычно заложенный хлеб оставался в амбаре заемщика на его ответственности. Между тем организованный сбыт зерновых требовал наличности для ссыпки, сортировки и отчистки зерна особых амбаров и зернохранилищ, состоящих в ведении учреждений мелкого кредита.

Одним из направлений деятельности в сохранении полученного урожая являлась постройка зернохранилищ. Потребные для этой цели кредиты выдавались из ссуд, которые шли на общепользные надобности, при условии увеличения соответственных ассигнований. Зернохранилища при учреждениях мелкого кредита, выступали самостоятельно в торговом обороте и имели возможность передавать свой хлеб на комиссию или для других целей элеваторам Государственного банка, построенным при крупных станциях и пристанях [4].

Особые условия, в которых протекала хозяйственная жизнь переселенцев, как например безводие края, выдвигали необходимость в гидротехнических соору-

жениях. Начиная с 1906 году были образованы местные гидротехнические отделы при каждом Переселенческом районе [8]. Работы заключались главным образом в буровом обследовании вновь образованных участков и устройстве колодцев на заселяемых участках, изыскания на которых сделаны были отделом земельных улучшений. Гидротехнические мероприятия были направлены к развитию глубокого и мелкого бурения и усиленной постройке колодцев, но не к производству обводнительных работ. Между тем в крае существовали огромные земельные площади, лишенные пресных годных грунтовых вод. Обводнение этих площадей составляло одну из ближайших гидротехнических задач правительства.

К числу особо важных гидротехнических работ было отнесено: устройство прудов, котлованов, обводнение озер, собирающих и сберегающих снеговую воду. В соответствии с этим возникала необходимость увеличения средств, отпускаемых на гидротехнические сооружения, а весь гидротехнический персонал в Степном крае, в целях планомерности, объединять в одну организацию.

Гидротехнические мероприятия переселенческого ведомства, направленные на борьбу с засухой, дали крестьянскому населению возможность в меньшей мере страдать от неурожая, происходящих от недостатка влаги. Так, по статистическим данным, от этой причины «пострадало население в 1911 году, когда засуха охватила очень большую площадь края. «Были лишь отдельные волости и поселки, которые, вследствие климатических условий и постоянного вредителя посевов – кобылки, пострадали от недорода хлебов и трав» [4]. В данных условиях правительство пошло на помощь и была оказана поддержка: дополнительно выделены ссуды, организованы общественные работы. «Чутко всегда прислушиваясь к народной беде, как бы мала она не была, правительство и в этом случае откликнулось на голос пострадавшего и своевременно пришло ему на помощь. Помощь эта была тем более необходима, что недород выпал, главным образом, на долю новоселов с еще не окрепшим хозяйством» [4]. Отчет продовольственной компании 1912 года показал, что общественные работы были настолько удачно организованы, что в результате население не только смогло выжить до нового урожая и засеяло свои поля, но и улучшило общие условия своего хозяйственного быта, «устроив ряд полезных сооружений, упорядочив состояние дорог и лесных дач и приняло меры по борьбе с кобылкой и с другими вредителями» [4, 6].

Кроме трудовой помощи, в некоторых местностях, где организация общественных работ была невозможна, населению выдавался в ссуду хлеб, за счет общего Империи продовольственного капитала. В последствии уплата этих ссуд приурочивалась преимущественно ко времени нового урожая. Были случаи, когда хлебные не-

доимки подлежали или совершенному сложению или, при невозможности возврата их в срок, отсрочке до трех лет. Между тем большинство таких сложений и отсрочек касались отдельных лиц и «весьма незначительных по размеру недоимок, часто не превышающих одного-двух десятков пудов» [4].

Быстрое развитие экономической жизни края коснулось всех слоев населения, в том числе и крестьянского. Чтобы дать возможность и ему не отстать от общего экономического роста, в 1911 году в город Омске было открыто отделение Крестьянского поземельного банка, призванное обслуживать вместе с областями Степного края также соседние губернии – Тобольскую и Томскую.

Правительство, создавая данное учреждение, имело ближайшей целью «не только пресечь начавшийся быстрый переход частновладельческих земель в Сибири в руки немцев-колонистов и баптистов, что вызвало резкое повышение продажных цен и земельную спекуляцию, но и главным образом создать правительственный ипотечный кредит для поднятия благосостояния русского населения и насаждения в Сибири единоличного владения на правах собственности» [3, 4]. Только с проведением правительственных мероприятий по увеличению частного землевладения в Сибири и, главное, с дарованием сибирскому населению прав собственности на отведенные ему земли, отделение крестьянского банка широко развивало деятельность по перепродаже этих земель и выдаче ссуд на улучшение землепользования.

Новоселам в первые годы по прибытию на новые места приходилось одновременно с устройством хозяйств заниматься созданием наиболее насущных культурных условий жизни. К их числу можно отнести устройство церкви и школ, хлебозапасных магазинов, мельниц. Покрывать расходы на строительство из «домообязательных» ссуд для переселенцев представлялось невозможным. Интерес колонизации окраин требовал, «чтобы как на эту сторону деятельности, так и на все культурно-экономическое будущее заселяемых районов было обращено самое серьезное внимание, чтобы на первых же порах устройства новоселов к ним пришла широкая и правильно организованная помощь» [4]. Поэтому удовлетворение общественных нужд, помощь в виде ссуд обществам переселенцев являлись одними из самых действенных мер и, пожалуй, самых целесообразных.

Отдельное внимание при благоустройстве переселенцев было обращено на строительство школ. Так, концу 1913 года, только в Семипалатинской области в постройке находилось 20 зданий. Наряду с этим в переселенческих поселках производилось строительство больниц, домов для врачей и служб. Учитывая масштабы строительства и территориальный размах региона,

переселенческим районам приходилось преодолевать многие трудности, дабы добиться положительного результата.

В целом, социально-экономическое положение и быт переселенцев в начале XX столетия в территориальных границах Степного края претерпевали существенные изменения, если сопоставить от начала прибытия и в последствии. Важнейшими факторами, оказавшими влияние на данный процесс, являлись правительственные

меры, куда можно отнести выделение ссуд, земельное размежевание и распределение наделов, а также социально-экономическая и культурная помощь со стороны правительства и адаптация самих переселенцев. Возвращение в Степной край крестьян переселенцев привело к появлению новых форм хозяйственной деятельности. Разработанные механизмы центральных властей по части переселения способствовали более сглаженному и мирному прибытию крестьян на территорию казахской Степи.

---

### ЛИТЕРАТУРА

1. Всеподданнейший отчет степного генерал-губернатора генерала от кавалерии Шмита о состоянии и нуждах колонизационного дела в Степном крае. Омск, 1909. 24 с.
2. Всеподданнейший отчет степного генерал-губернатора генерала от кавалерии Шмита о состоянии и нуждах Степного края. Омск, 1910. 30 с.
3. Всеподданнейший отчет степного генерал-губернатора генерала от кавалерии Шмита о состоянии и нуждах Степного края. Омск, 1911. 24 с.
4. Всеподданнейший отчет степного генерал-губернатора генерала от кавалерии Шмита о состоянии и нуждах Степного края. Омск, 1912. 20 с.
5. Коншин Н. Переселенческие поселки в Усть-Каменогорском уезде. Семипалатинск, 1899. – 75 с.
6. Переселенческая политика царского правительства и ее осуществление в восточном Казахстане (XVIII – начало XX вв.). Сборник документов в 2 частях. Часть 2. Семей, 2010. – 292 с.
7. Протоколы совещания статистиков Переселенческого управления на 1910 год. Омск, 1911. – 91 с.
8. Скопа В.А. Организация и основные направления работы переселенческого управления в Семипалатинской области в конце XIX – начале XX в. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2017. №. 10. Ч. 1. – С. 162–164.
9. Сулейменов Б.С. Аграрный вопрос в Казахстане в последней трети XIX — начале XX вв. (1867-1907 гг.). Алмата, 1993. – 174 с.
10. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК) Ф. 469. Оп. 1. Д. 110, Д. 112.
11. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК) Ф. 64 Оп. 1. Д. 4697, 4717, 4728

---

© Скопа Виталий Александрович (sverhtitan@rambler.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»