

## ИССЛЕДОВАНИЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

### THE STUDY OF STATE FUNCTIONS IN THE ECONOMIC SPHERE: THE HISTORICAL ASPECT

*O. Grechenkova  
N. Yarovaya  
Yu. Isakova*

#### Annotation

Many fundamental problems of modern society can not be solved solely by market mechanisms and need state participation. These problems include, first of all, the development of the social sphere, which, from the passive element of the economic system, has become one of the most important sources of economic growth. In particular, the level of education, the qualifications of the workforce and the state of scientific research directly affect the pace and quality of economic growth, which is confirmed by special studies. In the future, the role of education and science in economic development will, in all likelihood, increase due to traditional, material-material factors of production. Other intangible factors that have a huge impact on the state of the labor force and labor productivity, such as economic growth, include health care, social security and the state of the environment. The high level of material and spiritual well-being of citizens, the dominance of the middle class in the structure of society and, consequently, the implementation of the principles of social partnership determine the country's long-term economic prospects and its socio-political stability. A special factor of objective strengthening of the role of the state is the extremely increased social and organizational complexity of the modern economy, which disrupts the normal functional links within the market system. Objective: to analyze the main economic functions of the state.

**Keywords:** state, economy, state functions, distribution.

*Греченкова Оксана Юрьевна  
К.ю.н., доцент, Институт сферы обслуживания  
и предпринимательства (филиал) Донского  
государственного технического  
университета в г. Шахты  
Яровая Наталья Сергеевна  
К.э.н., доцент, Донской государственный  
технический университет  
Исакова Юлия Игоревна  
Д.с.н., к.ю.н., доцент,  
Донской государственный  
технический университет*

#### Аннотация

Многие фундаментальные проблемы современного общества не могут быть решены исключительно рыночными механизмами и нуждаются в государственном участии. К этим проблемам относятся, прежде всего, развитие социальной сферы, которая из пассивного элемента экономической системы превратилась в один из важнейших источников экономического роста. В частности, уровень образования, квалификации рабочей силы и состояние научных исследований непосредственно влияют на темпы и качество экономического роста, что подтверждено специальными исследованиями. В дальнейшем роль образования и науки в экономическом развитии будет, по всей вероятности, возрастать за счет традиционных, материально-вещественных факторов производства. К числу других нематериальных факторов, оказывающих огромное влияние на состояние рабочей силы и производительность труда, на качество экономического роста, относятся здравоохранение, социальное обеспечение и состояние окружающей среды. Высокий уровень материального и духовного благосостояния граждан, доминирование среднего класса в структуре общества и, следовательно, реализация принципов социального партнерства определяют долгосрочные экономические перспективы страны и ее социально-политическую стабильность. Особым фактором объективного усиления роли государства выступает чрезвычайно возросшая социально-организационная сложность современной экономики, которая нарушает обычные функциональные связи внутри рыночной системы. Цель работы: проанализировать основные экономические функции государства.

#### Ключевые слова:

Государство, экономика, функции государства, распределение.

#### Эволюция взглядов на роль государства в обществе

В плановой экономике государство играет решающую роль в определении всех экономических пропорций. При построении системы государственного регулирования экономики здесь господствует принцип "максимальной

возможности": все экономические процессы, которые в принципе поддаются централизованному регулированию, должны управляться центральными органами.

В рыночной экономике основным регулятором экономических пропорций является рынок. Государственное регулирование играет вспомогательную роль. Оно стро-

ится на основе принципа "необходимости": только в тех сферах, где рыночные регуляторы в силу различных причин неэффективны, допустимо и целесообразно государственное регулирование.

По мере того, как все больше увеличивается разрыв между тем, что государство может сделать, и тем, что ждет от него население, государство начинает постепенно разрушаться изнутри, лишая граждан самых элементарных условий стабильного существования: законности и безопасности, доверия к контрактам и надежного средства обращения [1–3].

#### Методология и методика исследования

Теоретической и методологической базой настоящего исследования являются международные и отечественные исследования в области государственного регулирования экономики и функций государства в экономике отдельных стран, правовые и нормативные акты по вопросам государственного регулирования экономики и обеспечения ее устойчивого развития. При решении поставленных задач применялся системный анализ, метод социологических исследований [2].

#### Функции государства в экономике

Вмешательство государства в экономику преследует определенные функции. Как правило, оно корректирует те "несовершенства", которые присущи рыночному механизму.

Государство берет на себя ответственность за создание равных условий для эффективной конкуренции предпринимателей, за ограничение власти монополий. Оно также заботится о производстве достаточного количества общественных товаров и услуг, поскольку рыночный механизм не в состоянии должным образом удовлетворять коллективные потребности людей. Участие государства в экономической жизни диктуется еще и тем, что рынок не обеспечивает социально справедливое распределение дохода. Государству надлежит заботиться об инвалидах, малоимущих, стариках. Ему также принадлежит сфера фундаментальных научных разработок [4–6].

Такое вмешательство необходимо, потому что для предпринимателей все это очень рискованно, дорого и, как правило, не приносит быстрых доходов. Поскольку рынок не гарантирует право на труд, государству приходится регулировать рынок труда, принимать меры по сокращению безработицы.

В целом государство реализует политические и социально-экономические принципы данного сообщества граждан. Оно активно участвует в формировании макроэкономических рыночных процессов.

*Роль государства в рыночной экономике проявляется через следующие важнейшие функции:*

- ◆ создание правовой основы для принятия экономических решений;
- ◆ разрабатывает и принимает законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, определяет права и обязанности граждан;
- ◆ стабилизация экономики – использует бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику для преодоления спада производства, сглаживания инфляции, снижения безработицы, поддержания стабильного уровня цен и национальной валюты;
- ◆ социально-ориентированное распределение ресурсов – организует производство товаров и услуг, которым не занимается частный сектор; создает условия для развития сельского хозяйства, связи, транспорта, определяет расходы на оборону, науку; формирует программы развития образования, здравоохранения и т.д.;
- ◆ обеспечение социальной защиты и социальной гарантии – гарантирует минимум заработной платы, пенсии по старости, инвалидности, пособие по безработице; различные виды помощи малоимущим и т.д.

Антимонопольная деятельность государства является одной из важнейших областей государственного вмешательства в двух направлениях. На тех немногих рынках, где условия препятствуют эффективному функционированию отрасли при конкуренции, т.е. в так называемых естественных монополиях, государством создаются общественные регулирующие органы для контроля за их экономическим поведением. На большинстве других рынков, где монополия не стала необходимостью, общественный контроль принял форму антимонопольного законодательства.

Таким образом, цель отраслевого регулирования состоит в том, чтобы защитить общество от рыночной власти естественных монополий путем регулирования цен и качества обслуживания. Но использовать прямое регулирование необходимо только там, где это не приводит к снижению эффективности производства. Регулирование не должно применяться в случаях, когда конкуренция может дать лучшее обеспечение общества продукцией.

Антитрестовские законы – другой вид контроля. Эта форма контроля имеет богатую историю. В 1890 г. был принят знаменитый закон Шермана, запрещающий любые виды сговора и любые попытки монополизации какой-либо отрасли. Однако эта формулировка была довольно размытой, что не позволяло четко определить преступление. Следующим шагом был закон Клейтона от 1914 г. В принципе он был продолжением закона Шермана и лишь уточнял некоторые его пункты.

В том же году была создана Федеральная торговая комиссия. В ее компетенцию входил контроль за испол-

нением вышеназванных законов, а также расследование по своей инициативе нечестных действий. Закон о Федеральной торговой комиссии расширил норму незаконного поведения и предоставил независимому антитрестовскому органу полномочия для проведения расследований.

В большом количестве антимонопольных законов и различных уточнений к ним доказывается чрезвычайная важность этих законов для общества. Действительно, бесконтрольная монопольная власть может принести существенные убытки обществу из-за нечестной конкуренции, что вызовет банкротство мелких производителей, недовольство потребителей высокими ценами, а нередко и плохим качеством товаров, отставание в научно-техническом прогрессе и много других негативных последствий. Но антимонопольные законы не должны карать крупных производителей, не применяющих незаконные методы конкурентной борьбы. Если это условие не будет выполнено, то предприниматели потеряют стимул выпускать больше продукции.

Таким образом, государство выступает в роли арбитра, который избирает оптимальное (наиболее эффективное) соотношение между монополиями и конкурентными отраслями. В различные периоды истории для различных стран это соотношение было разным, корректируемым с учетом особенностей развития экономики. И государство должно уметь и эффективно использовать этот механизм.

#### Эволюция экономических функций государства в России

В ходе исторического процесса представления человека о роли государства в экономическом и социальном развитии претерпели значительные изменения. И сегодня быстро меняющийся мир заставляет нас вновь искать ответы на основные вопросы о государстве: какова должна быть его роль, чем оно может заниматься, а чем не может, каковы его важнейшие функции в различных экономических системах.

На протяжении прошлого столетия различные государства продемонстрировали как преимущества, так и ограниченность государственного вмешательства в экономику. Накопленный опыт с тех пор свидетельствует о том, что: во-первых, устойчивое развитие, как в экономической, так и в социальной сферах невозможно без эффективного вмешательства государства; во-вторых, государство находится в центре экономического и социального развития, но не в качестве непосредственного источника роста, а как партнер, катализатор, помощник; в-третьих, эффективное государство существенно отличается для стран, находящихся на различных стадиях развития. Различия в размерах, этническом составе, культу-

ре, уровне благосостояния, политической системе делают каждое государство неповторимым. И все-таки есть много общего в требованиях к государству в современных условиях [7–9].

С развитием общества, с изменениями в структуре общественного производства, сдвигами в его технической базе, актуализацией тех или иных сфер общественной жизни происходят развитие, обогащение, уточнение функций государства. Данный процесс идет по следующим направлениям: последовательный переход от прямых к косвенным методам регулирования экономики; резкое усиление социальных функций государства, его роли в регулировании социальных процессов, начиная с установления минимальных ставок оплаты труда, в том числе часовых, обязательных для любого предпринимателя независимо от формы собственности и национальной принадлежности; определение прожиточного минимума, продолжительности рабочего времени и времени отдыха, гарантированных отпусков; решение сложных социальных проблем, таких, как комплекс взаимоотношений труда и капитала, социальное партнерство, уменьшение неоправданной дифференциации в доходах населения, обеспечение стабильности в обществе [8].

Со становлением рыночной экономики возникли и качественно новые функции государства, которые ранее не были однозначно структурированы, что связано с постепенным становлением постиндустриального общества. К ним можно отнести принятие на себя государством обязательств в области образования, формирования и поддержки фундаментальной науки, создания специальных зон для разработки современных технологий, проведение четко сформулированной промышленной политики, решение экологических вопросов. Концепция вытеснения государства из сферы экономики, уменьшения числа его функций и ослабления регулирующей роли как генеральное направление развития нашей страны не соответствует глобальным мировым тенденциям и не отвечает российским реалиям.

Роль государства качественно различается на этапах становления, формирования рыночной экономики и в условиях функционирования уже сложившейся, хорошо отлаженной и отрегулированной экономики рыночного типа. Самоорганизация, а рынок – классический образец самоорганизации, присуща достаточно устойчивым системам и мало эффективна в период перехода от одной системы к другой. В переходной экономике роль государства была не велика. На данный момент все изменилось.

#### Выводы

Изучение заявленной темы в этом материале дает много акцентов для размышлений. Очень часто государ-

ство является первопричиной изменений экономического поведения предпринимателей. Для сглаживания социальных противоречий, связанных с производством и распределением экономических благ, используется активная экономическая политика, проводящаяся соответствующими государственными органами. От решений, принимаемых правительством, зависят решения, принимаемые (или не принимаемые) на микроуровне.

Правительственная политика достигает цели только тогда, когда она поощряет, а не указывает в директивном порядке. При создании благоприятных условий предпринимателям их частный интерес совпадает с интересом государства, то есть общества. Следовательно, государство должно просто сделать более доступной для предпринимателей ту сферу экономики, которая является для него наиболее приоритетной.

Конечно, вмешательство государства в экономические отношения не должно быть безграничным – экономика не должна быть излишне административно "зарегулирована", так как это ущемляет экономическую свободу, приводит к коррупции государственного аппарата и возникновению теневой экономики. Государство не должно вмешиваться в те сферы экономики, где его вмешательство не является необходимым. Это не только ненужно, но и вредно для экономики.

В целом трудно переоценить роль государства в экономике. Оно создает условия для экономической деятельности, защищает предпринимателей от угрозы со стороны монополий, обеспечивает потребности общества в общественных товарах, обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения, решает вопросы национальной обороны. Особое положение государства в экономике дает ему и некоторые преимущества. Главное из них – возможность очень быстро и беспрепятственно сконцентрировать все необходимые ресурсы (материальные, финансовые, трудовые) для решения отдельных крупных проблем (строительство крупных промышленных объектов, освоение космоса, строительство новых городов), но это не должно приводить к снижению жизненного уровня населения.

В новом цикле (в XXI в.) в мировой экономике произошел резкий поворот к усилению регулирующей роли государства. Основными причинами этого были: углубление общественного разделения труда, монополизация экономики и вытеснение свободной конкуренции с рынка товаров, огромная антитрестовская работа государства по законодательному ограничению монополий, подготовка к войнам и их проведение, образование под контролем государства военно-промышленных комплексов, государственное регулирование социальной сферы, государственная поддержка развития науки и техники и др.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Владимирова И.Г. Глобализация мировой экономики: проблемы и последствия//Менеджмент в России и за рубежом. – 2001. – № 3.
2. Воловик Е. Глобализация экономики и ее влияние на национальные бюджеты. URL: [http://vasilievaa.narod.ru/8\\_5\\_99.htm](http://vasilievaa.narod.ru/8_5_99.htm).
3. Глобализация и национальные налоговые системы// Московский государственный лингвистический университет. Факультет экономики и права. URL: <http://econom.mslu.ru/index.php?option=content&task=view&id=207&Itemid=47&limit=1&limitstart=12>. (Дата обращения: 22.10.2015).
4. Грязева Н. Н. История становления представлений о роли государственного регулирования в экономике// Экономика, управление, финансы: материалы междунар. науч. конф. (г. Пермь, июнь 2011 г.). Пермь: Меркурий, – 2011. – С. 27–29.
5. Ерембаева Б.Ж. Глобализация экономики и ее влияние на структуру налоговой системы и налогового механизма. URL: <http://articlekz.com/article/8036>.
6. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М.: Гелиос АРВ, – 1999. – 352 с.
7. Лукьянова А.А. Эволюция взглядов на роль государства в согласовании экономических интересов// Известия ПГПУ. – 2006. – № 2. – С. 37–40.
8. Моргунев Е.В. Эволюция теоретических представлений о роли государства в экономике// Вестник ГУУ (Серия "Институциональная экономика"). – 2005. – №5. – С.72–80.
9. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. – М.: Соцэкгиз, – 1962.

© О.Ю. Греченкова, Н.С. Яровая, Ю.И. Исакова, ( yarovaya\_ns2009@mail.ru ), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ**

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Реклама

*Традиции. Инновации. Успех!*

**МИБО**