

СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИЕЙ В РОССИИ

SOCIAL MANAGEMENT OF MIGRATION
IN RUSSIA**F. Pavlov
T. Rjabova**

Summary. The article is devoted to the analysis of the current state and features of social management of migration processes in the Russian Federation. The main attention is paid to identifying and studying the key problems faced by the migration management system in Russia, as well as assessing the potential socio-cultural and economic consequences of migration processes for the country. Recommendations have been put forward to improve Russia's migration policy in order to ensure more effective integration of migrants and sustainable socio-economic development of Russian regions.

Keywords: migration, assimilation, cultural integration, illegal labor market, improvement of the migration system.

Социальное управление миграционными процессами в Российской Федерации в последние годы занимает особое место в общественной и политической жизни. Миграция влияет на демографическую, экономическую и социокультурную ситуацию в стране, что делает управление миграционными процессами ключевой задачей для государственных органов на всех уровнях.

В Российской Федерации миграция всесторонне регулируется, принята миграционная концепция, федеральные законы, постановления правительства, десятки внутренних положений и регламентов, но значит ли это, что в данной сфере выстроена эффективная система, в полной мере соответствующая своему предназначению?

Действующая концепция миграционной политики России предполагает, что осуществление предложенных в ней инициатив поможет улучшить миграционное законодательство посредством обновления механизмов оценки потребности российской экономики в зарубежных рабочих, упрощении процедур въезда, выезда и проживания квалифицированных иностранных экспертов, предпринимателей и инвесторов [2]. Данные меры положительно скажутся на развитии образовательной и академической миграции, оптимизируют процесс выполнения трудовых функций иностранными гражданами на основе патентов и будет способствовать территориальной мобильности граждан России.

Павлов Федор Алексеевич

Аспирант, Российский государственный
социальный университет (Москва)
fedorpavlov49@yandex.ru

Рябова Татьяна Михайловна

К.с.н, доцент, Российский государственный
социальный университет (Москва)
RjabovaTM@rgsu.net

Аннотация. Статья посвящена анализу современного состояния и особенностей социального управления миграционными процессами в Российской Федерации. Основное внимание уделено выявлению ключевых проблем, с которыми сталкивается система управления миграцией в России, а также оценке потенциальных социокультурных и экономических последствий миграционных процессов для страны. Выдвинуты рекомендации по совершенствованию миграционной политики России с целью обеспечения более эффективной интеграции мигрантов и устойчивого социально-экономического развития российских регионов.

Ключевые слова: миграция, ассимиляция, культурная интеграция, нелегальный рынок труда, совершенствование миграционной системы.

По данным Международной организации миграции, Россия входит в пятерку стран-лидеров по числу проживающих выходцев из других стран — их насчитывается около 12 миллионов человек [1], что сопоставимо с населением крупнейшего российского мегаполиса — Москвы.

Для законного трудоустройства в России иностранному гражданину, в большинстве случаев, необходимо получить разрешение на работу либо патент. Их ключевая особенность заключается в том, что патент выдается для иностранцев, прибывших в безвизовом порядке, а разрешение на работу — для иностранцев, прибывших по визе. Граждане государств-членов ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия) имеют право на осуществление трудовой деятельности в России без патента или разрешения на работу.

Согласно данным МВД России, среди 95 328 иностранцев, оформивших разрешение на работу в 2022 году, к квалифицированным или высококвалифицированным специалистам относится 41 612 человек, то есть менее 44 % [9].

В этом же году было выдано 2 059 964 патента, подавляющее большинство из которых приходится на граждан Узбекистана (1 243 173 патента) и Таджикистана (755 029 патентов) [9].

Согласно статистике Росстата, среди прибывших в Россию в 2022 году мигрантов только у 10 % было окон-

ченное высшее образование и чуть более чем у 20 % было среднее профессиональное образование [10].

Таким образом, подавляющее большинство мигрантов в России является низкоквалифицированными кадрами. Несмотря на это, в условиях низкой естественной прироста населения, привлечение внешней миграции становится одним из способов для поддержания и развития российской экономики.

Для создания комфортной среды как для граждан страны, так и для мигрантов, необходимо выявить основные проблемы социального управления миграцией, к которым можно отнести социокультурные, экономические и информационные.

Социокультурные проблемы управления миграцией в России проявляются во взаимоотношениях между мигрантами и принимающим обществом. Одним из ключевых моментов является интеграция мигрантов в социокультурное пространство страны. Культурные особенности и различия часто вызывают трудности в адаптации приезжих, что, в свою очередь, может создавать барьеры для полноценного взаимодействия между мигрантами и местным населением.

В последние несколько лет пришло осознание, что молодое поколение трудовых мигрантов, выросшее уже после распада СССР, зачастую не является носителем русского языка, что сокращает их возможности по полноценной адаптации в российское общество.

Языковой барьер становится существенным препятствием для взаимопонимания, что влияет на процесс интеграции мигрантов в российское общество. Также существует проблема предвзятости и стереотипов, которые порой затрудняют взаимное принятие и уважение культурных ценностей.

Тем не менее, в настоящее время ведутся активные работы по созданию совместных образовательных кластеров и школ в странах СНГ, например в Киргизии [3] и Таджикистане [4]. Безусловно, данный шаг является отличным и дальновидным решением, однако лучшим вариантом было бы принятие соответствующего решения намного раньше.

Экономические проблемы социального управления миграцией в России отражают сложность взаимосвязи между миграционными процессами и экономической стабильностью страны. Нередко миграция воспринимается как возможный катализатор экономического роста благодаря притоку рабочей силы и капитала. Однако, отсутствие грамотного управления миграцией может привести к серьезным экономическим последствиям.

Для примера, неконтролируемая миграция может вызвать угрозу для рынка труда, создавая дополнительное давление на безработицу и заработные платы принимающей страны. Также возрастает нагрузка на социальные системы, такие как здравоохранение, образование и социальное обеспечение, что ведет к необходимости увеличения бюджетных расходов. Зачастую мигранты переселяются в Россию вместе со своими семьями, в том числе несовершеннолетними детьми, которые смогут вносить свой вклад в развитие страны только через десятилетие после переезда.

К тому же, отсутствие эффективной системы социального управления миграцией может привести к недостаточному привлечению иностранных инвестиций и квалифицированных специалистов, что в долгосрочной перспективе отрицательно отразится на конкурентоспособности страны на мировом рынке.

Среди получивших патент или разрешение на работу мигрантов в России лишь 1 296 813 человек направили уведомление о заключении трудового или гражданско-правового договора. То есть около 40 % иностранцев, которые могут быть официально трудоустроены, не воспользовались своим правом или трудоустроены неофициально [9].

Для развития России нельзя допускать создания черного рынка труда мигрантов. В первую очередь, необходимо взаимодействие непосредственно с работодателями, а в случае, если разъяснительные мероприятия не принесли своих плодов, должны быть созданы условия, при которых незаконное привлечение на работу трудовых мигрантов должно быть невыгодно.

В рамках действующего законодательства уже предусмотрены соответствующие санкции за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан [5]. Однако принимаемые меры даже частично не способны решить складывающуюся проблему. По словам Председателя Следственного комитета России Александра Бастрыкина, ненадлежащая организация работодателями социально-бытовых условий пребывания мигрантов напрямую влияет на рост криминальной обстановки [6].

Также было предложено возложить на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязанности по взаимодействию и сотрудничеству с местными этнокультурными объединениями [6].

Данная работа уже активно ведется во многих субъектах Российской Федерации. Например, в Московской области с 2017 года функционирует Единый миграционный центр, который помимо выдачи патентов осуществ-

влетает консультативную деятельность, а также размещает на своем портале информацию, которая может быть полезна мигрантам [11].

Кроме того, в Московской области проходят встречи с представителями региональных органов власти, представителями управления по вопросам миграции МВД России, а также руководством диаспор. В рамках дискуссии выявлена существенная проблема, которая негативно сказывается на адаптации мигрантов, а именно посреднические организации, которые якобы обеспечивают ускоренно получение вида на жительство, патента или даже получение гражданства Российской Федерации [12].

Из данного тезиса вытекает следующий комплекс проблем — информационного характера. В современном обществе информация играет ключевую роль в принятии обоснованных решений на всех уровнях управления. Это также относится и к управлению миграционными процессами, где отсутствие точной и своевременной информации может привести к неэффективности принимаемых мер.

Отсутствие открытого диалога между государством, мигрантами и местным населением приводят к формированию негативных стереотипов и враждебных отношений, что усложняет процесс адаптации мигрантов и способствует усилению социальной напряженности.

Постановка на учет прибывающих для проживания или трудоустройства иностранных граждан в Россию необходимо сопровождать соответствующей информационной компанией, направленной на разъяснение мигрантам их прав и, в особенности, обязанностей.

Зачастую правонарушения и конфликтные ситуации возникают не из-за преднамеренного желания совершить правонарушения, а в связи с банальным неосознанием недопустимости тех или иных действий.

Решение информационных проблем является важным шагом на пути к формированию эффективной системы социального управления миграцией в Российской Федерации. Для этого требуется комплексный подход, включая повышение уровня прозрачности и открытости миграционной политики, а также активное использование современных информационных технологий для мониторинга и анализа миграционных процессов.

В рамках данной работы в 2010 году было создано специализированное структурное подразделение на базе Федеральной миграционной службы — Управление содействию интеграции (далее — управление) [7]. Данное управление занималось разработкой стратегий интеграции, взаимодействием с гражданским и нацио-

нальными структурами, сотрудничеством с общественностью и средствами массовой коммуникации.

Однако, в 2016 Федеральная миграционная служба была упразднена, а ее полномочия переданы в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Общественные организации, способствующие адаптации мигрантов всесторонне поддерживаются на государственном уровне, в том числе за счет грантовой помощи. Например, на создание Ресурсного центра по содействию адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации для организаций из стран ЕАЭС и СНГ в 2020 году было выделено более 5 миллионов рублей [8].

Исходя из фактически сложившейся практики, общественные организации оказываются намного более вовлеченными в ассимиляцию мигрантов, чем государственные органы. Более того, как мигранты, так и граждане России должны проявлять большую терпимость друг к другу и проявлять взаимоподдержку.

Совершенствование миграционной политики России требует комплексного подхода, обеспечивающего более эффективное управление миграционными процессами в интересах устойчивого социально-экономического развития России. Исходя из проведенной работы сформулировано несколько сфер, которые целесообразно совершенствовать:

1. Нормативная база:

- Обновление существующего законодательства в области миграции с учетом изменяющихся социально-экономических условий и международного опыта.
- Разработка и внедрение новых нормативных актов, направленных на улучшение процедур въезда, пребывания и трудоустройства иностранных граждан.

2. Содействие интеграции мигрантов:

- Разработка и реализация программ по адаптации и интеграции мигрантов, включая языковые курсы, профессиональное обучение и ознакомление с культурой и законодательством России.
- Создание информационно-консультационных центров для мигрантов для оказания поддержки в вопросах легализации, трудоустройства и социокультурной адаптации.

3. Повышение прозрачности и открытости:

- Улучшение механизмов сбора, анализа и публикации данных о миграционных процессах для обеспечения прозрачности и возможности мониторинга со стороны общественности.

— Разработка механизмов для обратной связи с общественностью и вовлечения граждан в процесс принятия решений в области миграционной политики.

4. Международное сотрудничество:

— Углубление международного сотрудничества с целью изучения лучших практик управления миграцией и обмена опытом в этой области.

— Разработка двусторонних и многосторонних соглашений со странами, из которых прибывает основной миграционный поток, для защиты прав местных жителей и мигрантов.

Рекомендации по совершенствованию миграционной политики России ориентированы на создание более гибкой и адаптивной системы управления миграционными процессами. Основные направления включают улучшение нормативной базы, содействие эффективной интеграции мигрантов, повышение прозрачности и открытости управления миграцией, а также углубление международного сотрудничества. Реализация данных рекомендаций способствует обеспечению устойчивого социально-экономического развития России через более эффективное социальное управление миграционными процессами.

ЛИТЕРАТУРА

1. McAuliffe, M., Triandafyllidou A., World migration report 2022. International organization for migration (IOM). — Geneva — URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2022> (дата обращения: 24.09.2023).
2. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/ (дата обращения: 24.09.2023).
3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Киргизской Республики об условиях строительства, создания и функционирования в Киргизской Республике совместных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение на русском языке от 29 марта 2023 года [Электронный ресурс]. — Официальный интернет портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305020002> (дата обращения: 24.09.2023).
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о создании и условиях функционирования в Республике Таджикистан совместных общеобразовательных учреждений в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде, осуществляющих обучение на русском языке от 30 ноября 2021 года [Электронный ресурс]. — Официальный интернет портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202207190025> (дата обращения: 24.09.2023).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/2246cf8e941435d58500dbd0d9425bf816dd957b/ (дата обращения: 24.09.2023).
6. Интервью Председателя СК России информационному агентству «Интерфакс» // Следственный комитет России URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/1780279/> (дата обращения: 24.09.2023).
7. Приказ Федеральной миграционной службы от 8 ноября 2010 г. № 402 «Об утверждении Положения об Управлении содействия интеграции Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=564982#uSwrmqThvhbCJwuR> (дата обращения: 24.09.2023).
8. Ресурсный центр по содействию адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации для организаций из стран ЕАЭС и СНГ // Фонд президентских грантов URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=B64EFC3-0646-439D-9AAC-8300E0636EC7> (дата обращения: 24.09.2023).
9. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам // МВД России URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/> (дата обращения: 24.09.2023).
10. Численность и миграция населения Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283> (дата обращения: 24.09.2023).
11. Единый миграционный центр // Главное управление региональной безопасности Московской области URL: <https://gurb.mosreg.ru/deyatelnost/migracionnyu-centr> (дата обращения: 24.09.2023).
12. Взаимодействие национальных диаспор с органами власти и полицией // Главное управление региональной безопасности Московской области URL: <https://gurb.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ministerstva/26-07-2021-18-19-22-vzaimodeystvie-natsionalnykh-diaspor-s-organami-vl> (дата обращения: 24.09.2023).

© Павлов Федор Алексеевич (fedorpavlov49@yandex.ru); Рябова Татьяна Михайловна (RjabovaTM@rgsu.net)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»