

МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

MEASURES OF THE PROSECUTOR'S RESPONSE WHEN SUPERVISING THE IMPLEMENTATION OF LAWS ON COUNTERING EXTREMIST ACTIVITY

E. Olifrenko

Summary. The author considers problematic issues of regulating the activities of the prosecutor's office in the field of countering and preventing extremist activities. In the course of the study, the content of individual regulatory legal acts was analyzed, during which certain shortcomings in regulatory regulation were identified. The author has studied in detail the measure of the prosecutor's response as a warning.

Keywords: prosecutor's supervision, extremist activity, prosecutor's office, measures of prosecutor's response, information.

Олифиренко Екатерина Павловна

Кандидат политических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная
академия» (Черкесск)
anna-54@bk.ru

Аннотация. Автором рассмотрены проблемные вопросы регулирования деятельности прокуратуры в сфере противодействия и профилактики экстремистской деятельности. В процессе исследования проанализировано содержание отдельных нормативно-правовых актов, в ходе которого выявлены отдельные недостатки в нормативно-правовом регулировании. Автором детально исследована мера прокурорского реагирования как предостережение.

Ключевые слова: прокурорский надзор, экстремистская деятельность, прокуратура, меры прокурорского реагирования, информация.

Деятельность прокуратуры по противодействию экстремизму представляет специфическое направление профилактической деятельности надзорного государственного органа, в процессе которого осуществляется реализация функций в сфере прокурорского надзора. Характерная особенность данного направления заключается в том, что оно охватывает профилактику экстремизма в случаях, не образующих уголовно-правовых составов, прежде всего, со стороны лиц, входящих в предмет прокурорского надзора [4, с. 155]. Учитывая, что экстремизм представляет один из опасных видов правонарушений, использование традиционных правовых средств прокурорского надзора порой бывает недостаточно, что порождает необходимость использования новых форм деятельности, целью которых является недопущение и предупреждение [3, с. 855].

Прокуратура представляет собой государственный орган, способный в полной осуществлять профилактику и предупреждение любых форм проявления экстремистской деятельности, а также координировать деятельность прочих правоохранительных органов. Применяя опыт осуществления надзорной и координационной деятельности, а также реализуя механизм включения иных органов в осуществление профилактической деятельности, прокуроры фактически осуществляют опосредованный надзор за любыми проявлениями [8, с. 61]. Так, одной из характерных особенностей, помимо профилактического характера и функциональной обуслов-

ленности противодействие экстремизму средствами прокурорского надзора характеризуется также высокой степенью быстроты и оперативности. Использование обширного арсенала средств и методов прокурорского реагирования позволяет своевременно выявлять и оперативно отреагировать на проявления экстремизма в различных сферах жизни общества. Проведение профилактических мероприятий носит разнообразный и многоплановый характер, от использования традиционных надзорных средств до предоставления в распоряжение прокурору специальных дополнительных полномочий, целью которых является предотвращение, пресечение и устранение проявлений экстремизма [9, с. 15]. В настоящее время экстремистская деятельность является системной угрозой для национальной безопасности Российской Федерации, что нашло отражение в указах Президента Российской Федерации: от 02 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». В соответствии с обозначенными документами, важнейшей задачей надзорной деятельности прокуратуры является не только предупреждение экстремистских проявлений, но также своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению экстремизма. Федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации» и «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотрена такая мера про-

курорского реагирования как предостережение. Однако положения обозначенных нормативно-правовых актов имеют некоторые различия. К примеру, статья 25.1 федерального закона «О прокуратуре» (в ред. от 29.12.2022 г. № 581-ФЗ) предусматривает, что «в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, прокурор или его заместитель направляет в письменной форме руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона» [6]. Статья 6 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 28.12.2022 г. № 569-ФЗ) гласит, что ответственный прокурор направляет руководителю некоммерческого объединения либо иной организации, предостережение в письменной форме о недопустимости подобной деятельности с обязательным указанием конкретных причин [7]. Перечень преступлений экстремистской направленности косвенно обозначено в отдельных приказах Генерального прокурора Российской Федерации:

от 21.03.2018 №156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности»;

от 17.05.2018 №295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»;

от 08.02. 2017 №87 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма».

Содержание указанных правовых норм позволяет сделать однозначный вывод, что предупреждение выносится от имени Генпрокурора Российской Федерации либо подчиненных ему прокуроров, а также от имени должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственной регистрации некоммерческих и иных организаций. Поскольку распространение материалов экстремистского характера осуществляется через средства массовой информации, учредителю редакции (главному редактору) средства полномочным государственным органом также выносится предупреждение, исключительно в письменной форме о недопустимости подобных действий с установлением срока устранения выявленных нарушений, как правило, не менее десяти дней со дня вынесения предупреждения. Разъяснения Генеральной прокуратуры о порядке применения предостережения в сфере противодействия экстремистской деятельности отсутствует. Однако указание от 06 июля 1999 г. № 39/7

«О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» содержит некоторые существенные вопросы регламентации использования данной меры прокурорского реагирования [5]. Отдельные значимые положения, касающиеся вопросов профилактики экстремизма, отражены также в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 21 марта 2018 г. № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности». И хотя содержание данного нормативного документа не содержит какого-либо специального упоминания о рассматриваемой мере прокурорского реагирования, тем не менее, каждый факт выявленного правонарушения должен незамедлительно попадать в поле зрения прокурора с последующим принятием конкретных мер прокурорского реагирования (п. 2.14 приказа) [1].

Неоднозначность спорных положений нормативно-правового регулирования порядка применения предостережения не должна являться причиной разногласий в процессе осуществления практической деятельности прокурорских работников и положения нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы применения предостережения, всегда следует рассматривать в неразрывной взаимосвязи и имеющие место спорные моменты поможет разрешить унификация законодательных формулировок.

В заключении следует отметить, что отсутствие законодательной регламентации способов фиксации поступающих сведений о фактах экстремизма, что позволяет предположить исключительно документальную форму. Источник поступления в прокуратуру информации подобного рода информация, как правило, правоохранительные органы, граждане, средства массовой информации, также информация может быть получена непосредственно прокурорами в ходе проведения проверок. По факту уже совершенных деяний экстремистского характера прокурорами применяются иные меры прокурорского реагирования. В соответствии с п. 1.2 приказа Генерального прокурора РФ от 27 декабря 2007 г. № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях», прокуроры не имеют правовых оснований для самостоятельного разрешения сообщений о преступлениях [2]. Таким сообщения должны быть соответствующим образом зафиксированы в Книге учета сообщений о преступлениях, и только после соблюдения официальных формальностей передаются в орган, уполномоченный рассматривать и разрешать их в соответствии со ст. 144, 151 УПК РФ.

Таким образом, информация об имевших место нарушениях уголовного законодательства в сфере осуществления экстремистской деятельности может быть получена прокурором в ходе проведения прокурором

общенадзорных проверок, проводимых по фактам обращений от граждан и должностных лиц и содержащих сведения о нарушениях закона. В случае обнаружения в ходе проверки признаков преступления, прокурор обязан вынести мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в соответствующий следственный орган для дальнейшего решения вопроса

об уголовном преследовании по фактам установленных нарушений. Дальнейшие действия прокурора состоят, как правило, в последующем надзоре за результатами рассмотрения вынесенного им постановления и своевременности изучения вопросов соблюдения законности по материалам решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102340 (дата обращения: 07.08.2023).
2. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75211 (дата обращения: 09.08.2023).
3. Агапов, П.В. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере противодействия проявлениям экстремизма в условиях радикализации и роста протестной активности населения: вопросы теории и практики // Всероссийский криминологический журнал. — 2020. — Т. 14. — № 6. — С. 855–871.
4. Евдокимов К.Н. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. — 2022. — № 3 (102). — С. 155–169.
5. Указание генеральной прокуратуры Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» [Электронный ресурс]. — URL: <https://rulaws.ru/acts/Ukazanie-Genprokuratury-RF-ot-06.07.1999> (дата обращения: 10.08.2023).
6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366.
7. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Парламентская газета от 30 июля 2002 г. № 142–143.
8. Чукреев, В.А. К вопросу о проблемах прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму и терроризму // Бизнес, менеджмент и право. — 2020. — № 1 (45). — С. 58–62.
9. Яни, П.С. Квалификация преступлений экстремистской направленности // Российская юстиция. — 2011. — № 10. — С. 11–16.

© Олифиренко Екатерина Павловна (anna-54@bk.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»