

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЕЛЯБИНСКОГО ГУБЕРНСКОГО ЗЕМЕЛЬНОГО ОТДЕЛА ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ГУБЕРНИИ (1919–1922 ГГ.)

Галиева Елена Борисовна

Кандидат исторических наук, Доцент,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный университет
физической культуры», г. Челябинск
galievanesterchuk.elena@mail.ru

ACTIVITIES OF THE CHELYABINSK PROVINCIAL LAND DEPARTMENT TO RESTORING AGRICULTURE IN THE CHELYABINSK PROVINCIAL DEPARTMENT (1919–1922)

E. Galieva

Summary: In the history of the Chelyabinsk province, the land department played an important role in organizing agriculture in the first years of Soviet power. In the article, the author identified the organizational structure, analyzed the main areas of activity and the role of the Chelyabinsk provincial land department, its subdepartments in the process of restoring agriculture in the territory of the province after the Civil War.

The materials of the archival funds of the United State Archives of the Chelyabinsk Region were studied: documents, minutes, reports on the work of the Chelyabinsk provincial land department and its subdepartments, correspondence of the Chelyabinsk provincial land department with its subdepartments, minutes of meetings of the board of the provincial land department, minutes of meetings of the commissions for economic assistance to the families of Red Army soldiers and other documents. The materials found in the archival funds are official office documents and reflect pressing issues in the agricultural sector: restoration of livestock breeding, expansion of sown areas, organization of sowing and harvesting of grain, haymaking, provision of agriculture with technical personnel. These materials allow us to analyze the transformations of agriculture that took place during the period under study and the set of measures aimed at its restoration, the sufficiency and effectiveness of such measures in the conditions of that time. An analysis of regulatory acts was conducted: circulars, instructions, decrees of the Council of People's Commissars, circulars and instructions of the People's Commissar of Agriculture, the Central Department of Land Management, the Central Forestry Department. Based on the analysis, it was concluded that, despite the extensive regulatory framework, many aspects of the activities of land departments (for example, interaction between land departments of different levels, responsibility mechanisms) remained insufficiently regulated.

Keywords: land department, district land department, volost land department, subdepartments, agriculture, land use, land management, collective farms.

Аннотация: В истории Челябинской губернии земельное управление сыграло важную роль в организации сельского хозяйства в первые годы советской власти. В статье автором выявлена организационная структура, проанализированы основные направления деятельности и роль Челябинского губернского земельного отдела, его подотделов в процессе восстановления сельского хозяйства на территории губернии после Гражданской войны.

Изучены материалы архивных фондов Объединенного государственного архива Челябинской области: документы, протоколы, доклады о работе Челябинского губернского земельного отдела и его подотделов, переписка Челябинского губземотдела с его подотделами, протоколы заседаний коллегии губземотдела, протоколы заседаний комиссий хозяйственной помощи семьям красноармейцев и другие документы. Выявленные в архивных фондах материалы являются документами официального делопроизводства, отражают насущные задачи в сельскохозяйственной сфере: восстановление племенного животноводства, расширение посевных площадей, организация посевов и уборка хлеба, заготовки сена, обеспечение сельского хозяйства техническим персоналом. Указанные материалы, позволяют проанализировать происходящие в исследуемый период преобразования сельского хозяйства и комплекс мер, направленных на его восстановление, достаточность и эффективность таких мер в условиях того времени.

Проведен анализ нормативных актов: циркуляров, инструкций, декретов Совета народных комиссаров, циркуляров и инструкций Народного комиссара земледелия, Центрального отдела землеустройства, Центрального лесного отдела. На основе проведенного анализа сделан вывод о том, что, несмотря на обширную нормативную базу, многие аспекты деятельности земельных отделов (например, взаимодействие между земельными отделами разных уровней, механизмы ответственности) оставались недостаточно регламентированными.

Ключевые слова: земельный отдел, уездный земельный отдел, волостной земельный отдел, подотделы, сельское хозяйство, землепользование, землеустройство, коллективные хозяйства.

Обзор литературы по проблеме исследования

Деятельность и роль земельных отделов в восстановлении сельского хозяйства после событий Гражданской войны изучалась в рамках более широкого анализа советского земельного права и его эволюции. При этом исследование деятельности земельных комитетов (предшествовавших земельным отделам) в первые годы советской власти представлено в работах как современных, так и советских авторов, уделявших внимание правовым, организационным и историческим аспектам их функционирования. В советской историографии уже в ранних работах, начиная с 20-х годов, исследуется роль крестьянских организаций в советском переустройстве земельных отношений, в том числе земельных комитетов в революционных событиях 1917 года и в период Гражданской войны [1]. Большинство советских историков рассматривают деятельность земельных комитетов в рамках революционной борьбы, отмечая изменения в их составе в ходе революции [2,3]. В современной историографии ряд научных работ посвящен исследованию вопросов формирования, структуры, функционирования и эволюции земельных органов в меняющихся условиях [4,5,6], в то же время не была расширена проблематика этого вопроса, обойдена вниманием роль земельных отделов в восстановлении сельского хозяйства.

Методы исследования

В исследование применялись принципы историзма и научной объективности. В качестве основных методов исследования выбраны метод архивного исследования, контент-анализ нормативных документов. Метод архивного исследования позволил изучить первоисточники, провести научный анализ приказов, циркуляров, постановлений, распоряжений, протоколов, докладов, отчетов, характеризующих деятельность губернского земотдела и его подотделов. Выявленные в архивных фондах материалы представляют собой официальное делопроизводство, отражающие насущные проблемы сельского хозяйства и принимаемые меры для их решения. Контент-анализ нормативных документов: декретов и постановлений ВЦИК, декретов и положений СНК РСФСР, позволил провести качественный и количественный анализ содержания указанных документов и выявить отраженные в них тенденции, изучить их в социальном контексте. Применялся метод сравнительно-сопоставительного анализа в исследовании исторических фактов в конкретно-исторической обстановке.

Результаты исследования

Челябинская губерния была образована 27 августа 1919 года, на территории пострадавшей от Гражданской войны, в соответствии с политикой советской власти по

сохранению контроля над регионом. В состав губернии вошли: Челябинский, Троицкий, Кустанайский и Курганский уезды [5]. За время существования губернии с 1919 по 1923 годы состав её менялся, в 1923 г. включала в себя: Верхнеуральский, Златоустовский, Курганский, Троицкий и Челябинский уезды. 3 ноября 1923 г. губерния была ликвидирована, территория её вошла в состав Уральской области [7].

С момента образования губерния переживала тяжелый период восстановления после событий Гражданской войны, что потребовало активной работы по регулированию землепользования и организации сельхозпроизводства. Сразу же после установления советской власти в Челябинском уезде, 6 августа 1919 года начал функционировать Челябинский губернский земельный отдел, образованный на основе бывшего земельного отдела народной управы, первоначально назывался Советом народного хозяйства Челябинского уезда. В составе Челябинского губернского земельного отдела функционировали следующие подотделы: управление общими делами; землеустройства; сельского хозяйства; советских хозяйств; по организации сева (оргасев); лесной; ветеринарный; статистический, деятельность которых распространялась на все уезды губернии [8].

Земотделы начинали функционировать в отсутствие специального нормативного акта, регламентировавшего их деятельность, хотя отдельные функции земотделом упоминались в разрозненных нормативных актах. Так, нормы Декрета ВЦИК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли» предусматривали обязанности земотделов принимать на учёт сельскохозяйственный инвентарь, переходивший в их распоряжение от нетрудовых хозяйств, заниматься распределением сельскохозяйственных земель между трудящимися, принимать и рассматривать заявления на приобретение прав на пользование землёй [9].

Более детально обязанности земотделов по землеустройству устанавливались Постановлением ВЦИК от 14 февраля 1919 г.: определение сельскохозяйственных земель; распределение земель между трудовым населением; учёт земель; ликвидация чересполосицы и дальнотельности [10]. Согласно Постановлению, все земли находились в заведовании земорганов, последние осуществляли регистрацию землепользования и выдавали временное удостоверение на право пользования земельным участком. Основанием права землепользования сельскохозяйственных коммун, артелей, совхозов являлись постановления соответствующих земельных органов. Регистрация земельных участков осуществлялась по волостям с составлением волостного реестра [11]. В целях эффективной реализации вышеуказанного постановления Наркомзем издал инструкцию от 11 марта 1919 г., регламентирующую порядок производства от-

вода и разверстания земель, установления губернских и уездных границ, расселения.

С первых дней работы губземотделы сталкивался с проблемой острой нехватки специалистов. В связи с чем был издан декрет СНК от 25 января 1919 года, согласно которому в кратчайшие сроки подлежали возвращению из армии и военных учреждений в распоряжение Народного комиссариата земледелия и его местных органов сельскохозяйственные специалисты: агрономы, лесники, землемеры и другие. Ведомства и учреждения, нуждавшиеся в указанных специалистах, обращались в Наркомзем с заявлением об откомандировании или оставлении в их распоряжении необходимого персонала [12].

Челябинский губземотдел испытывал острую нехватку техников и иных специалистов, инвентаря, документов, необходимых для производства работ. В начале 1920 г. земельный отдел обратился к Сибревкому (Сибирскому революционному комитету) о предоставлении материалов по организации сельхозработ, включая использование военнопленных, что свидетельствовало о недостатке рабочей силы в период восстановления сельского хозяйства.

Подотдел землеустройства начал работу при Челябинском губземотделе с 7 августа 1919 года, в первое время осуществлял деятельность подготовительного характера: запрашивал необходимые документы, геодезические, полевые и чертёжные инструменты, подбор техников и специалистов по землеустройству, проводил инструктаж сотрудников уездных земельных отделов, организовывал съезды представителей земельных организаций уездов, волостей, поселков с целью урегулирования земельных отношений между русским и башкирским населением, обеспечением крестьян землей, организовывал сельскохозяйственные артели в целях уборки посева бедной части населения и семей красноармейцев.

С прибытием в апреле 1920 года в Челябинский губземотдел откомандированных Сибревкомом техников и землеустроителей началась работа по распределению земель сельскохозяйственного назначения во временное пользование населения. Подотдел землеустройства организовывал съезды представителей уездных земельных отделов и волостных земельных отделов, на которых устанавливались правила учёта и распределения земель. Обследовал земли для распределения среди организаций, артелей, коллективов и других хозяйств. Готовил картографические, описательные, почвенно-агрономические, гидротехнические и статистические материалы, необходимые для проведения аграрной реформы согласно закону о социализации земли. Кроме указанных видов работ подотдел землеустройства

осуществлял топографическую съёмку, поверочные действия по съёмке всех видов сельскохозяйственных, лесных угодий и неудобных земель, гидротехнические, геологические, почвенно-агрономические обследования всей территории губернии, также землеописательные работы, учёт земель, проводил землеустроительные работы и т.д. [13]

С момента возникновения Челябинского губземотдела был организован сельскохозяйственный подотдел. С началом работы Челябинский губземотдел принял в свое ведение до 50 имений с лошадьми, крупным рогатым скотом, свиньями, овцами и птицей. После занятия красноармейцами территорий губернии, там, где проходили военные действия, от лиц, ушедших с белыми, остались 1,3 тыс. голов лошадей, 2,5 тыс. крупнорогатого скота, около 2 тыс. овец, свиней и птиц, взятых под учёт Челябинским губземотделом. Сотрудниками сельскохозяйственного подотдела принимались меры к их содержанию и распределению по уездам [14]. Подотдел осуществлял учёт сельскохозяйственного инвентаря, организовывал библиотеки, издавал брошюры и пособия с целью распространения аграрных знаний среди населения, организовывал мастерские для ремонта сельскохозяйственных машин, прокатные и случные пункты, принимал меры по развитию животноводства, в первую очередь племенного животноводства, пчеловодства и рыболовства в губернии.

Подотдел советских хозяйств Челябинского губземотдела начал свою деятельность с января 1920 года. Деятельность подотдела направлена на организацию курсов по коммунистическому строительству в сельском хозяйстве, полеводству и землеустройству. С начала деятельности подотдела значительное внимание уделялось учёту крупных бывших капиталистических хозяйств с целью организации в них сети совхозов [15]. В Челябинской губернии в рассматриваемый период было образовано порядка 40 советских хозяйств, имевших различную сельскохозяйственную специализацию: винокуренное производство, кожевенное производство, разведение племенного животноводства, деятельность отдельных хозяйств определялась наличием мельницы или конюшни. Поскольку в отношении советских хозяйств население заняло выжидательную позицию. В целях пропаганды необходимо было показать эффективность советских хозяйств, для этого организовывались опытные поля, питомники и огороды.

Деятельность подотдела советских хозяйств была направлена на установление границ совхозов, организацию правильного севооборота, увеличение посевных площадей, подготовку к посеву и уборке хлебов, организацию ремонтных мастерских, переорганизацию общего управления совхозами, проведение агрокультурных мероприятий.

Ветеринарный подотдел, образованный в конце 1919 года, занимался организацией сети ветеринарных участков, снабжением их медикаментами и инструментами, лечением больных животных, поголовной регистрацией скота, его переписью и осмотром, распространением среди населения ветеринарных знаний, издание брошюр и листовок.

В составе губземотдела функционировал лесной подотдел, было образовано 40 лесничеств. Следует отметить, что до установления советской власти на территории Челябинской губернии не было образовано каких-либо лесных органов. Деятельность подотдела направлена на учёт и описание лесов, вошедших в общенародный лесной фонд площадью 1 323 369 десятин. С присоединением в общенародный лесной фонд других категорий лесов: бывших общественных, междуполосных, частновладельческих, площадь лесов достигла примерно 2 млн десятин. Работа подотдела включала в себя отпуск лесных материалов, нарезку делянок, ведение заготовок по поручению Гублескома, исследование и устройство лесов.

Челябинский губернский земельный комитет действовал как часть советской административной системы, участвуя в восстановительных работах и взаимодействуя с другими региональными организациями, отвечал за распределение земли, землеустройство и поддержку крестьянских хозяйств, что способствовало восстановлению и развитию сельского хозяйства в губернии. Челябинский губземотдел руководил проведением сельскохозяйственной пропаганды в губернии, которая осуществлялась советской партийной печатью, лекторами агрономами, работниками земотделов, политпросветами. Наркомзем предписывал Губземотделу обратить особое внимание на руководство полити-

ко-общественной пропагандой, в связи с проводимым курсом экономической политики, заменой разверстки продналогом, популяризации сельскохозяйственной кооперации [16]. Давались указания губземотделу сосредоточить усилия на организации колхозов, в связи с чем провести подготовку кадров инструкторов [17]. В целях пропаганды организовывались показательные поля, с целью улучшения способов обработки земли, устраивались ремонтные мастерские, прокатные пункты.

Выводы

Земельные отделы выполняли важную роль в реализации земельной политики и переходе к социалистическим формам хозяйствования в первые годы советской власти. Отвечали за распределение и управление землёй, развитие коллективных форм хозяйствования, занимались землеустройством и развитием сельскохозяйственных промыслов. Одной из задач земотделов являлось обеспечение устойчивости крестьянских хозяйств и поддержка их развития, что включало в себя меры по повышению плодородия почв, внедрению более эффективных систем землепользования, борьба с сельскохозяйственными вредителями, распространение среди населения сельскохозяйственных знаний.

Деятельность земотделов осуществлялась в условиях слабой связи между земотделами разных уровней, острой нехваткой специалистов, техники и инвентаря, что усложняло их работу. Земельные отделы работали в условиях эволюционирующего земельного законодательства, нормы, устанавливающие функции земотделов были разбросаны по различным нормативным актам, деятельность земотделов частично регулировалась инструкциями. Первый Земельный кодекс РСФСР, принятый в 1922 году, стал важным этапом в формировании правовой базы для деятельности земельных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Першин П.Н. Крестьянские земельные комитеты в период подготовки Великой Октябрьской социалистической революции / П.Н. Першин // Вопросы истории. – 1948. – № 7. – С. 70–83; Першин, П.Н. Аграрная революция в России Ист.-экон. исследование. – Кн.1–2. – Москва: Наука, 1966.
2. Кострикин В.И. Земельные комитеты в 1917 г. / В.И. Кострикин. – Москва: Наука, 1975. – 336 с.
3. Герасименко Г.А. Низовые крестьянские организации в 1917 – первой половине 1918 гг. на материалах Нижнего Поволжья / Г.А. Герасименко. – Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1974. – 341 с.
4. Дидаров А.И. Земельные комитеты Среднего Поволжья в 1917–1918 гг. А.И. Дидаров дис. ... канд. истор. наук. – Казань, 2002. – 240 с.
5. Дубовский Г.Я. Состояние земельных органов Сибири и основные направления их деятельности после Гражданской войны / Г.Я. Дубовский // Омский научный вестник. – 2003. – № 3 (24). – С. 11–15.
6. Подлесных С.Н. Правовой статус земельных отделов в первые годы Советской власти (1918–1922 гг.) / С.Н. Подлесных // Молодой ученый. – 2016. – № 6 (110). – С. 130–132. – URL: <https://moluch.ru/archive/110/27516/> (дата обращения: 20.03.2025).
7. Челябинская губерния, 1919–1923 гг.: абрис истории: сб. док. / сост. и науч. ред. М.А. Базанов. – Челябинск, 2019. – 647 с.
8. Объединенный государственный архив Челябинской области (ОГАЧО). – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 7. – Л. 34 об.
9. Декрет ВЦИК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли», опубликованный в «Газете Рабочего и Крестьянского правительства» 19 февраля 1918 г. (СУ 1918 г. № 25, ст. 346) // Сборник документов по земельному законодательству СССР и РСФСР. 1917–1954 / сост. Н.Д. Казанцев, О.И. Туманова. – Москва:

- Госюриздат, 1954. – 720 с. – С. 23.
10. Постановление ВЦИК «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», опубликованное в «Известиях» 14 февраля 1919 г. (СУ 1919 г. № 4, ст. 43) // Сборник документов по земельному законодательству СССР и РСФСР. 1917–1954 / сост. Н.Д. Казанцев, О.И. Туманова. – Москва: Госюриздат, 1954. – 720 с. – С. 40.
11. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 122. – Л. 11 об.
12. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 38. – Л. 1–2.
13. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 7. – Л. 53–54.
14. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 7. – Л. 39об.
15. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 7. – Л. 57.
16. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 28. – Л. 37.
17. ОГАЧО. – Ф. Р-117. – Оп. 1. – Д. 74. – Л. 2.

© Галиева Елена Борисовна (galievanesterchuk.elena@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»