

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

SELECTED ISSUES OF COUNTERTERRORISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Sh. Edilov
Sh. Mutsalov

Summary. The article attempts to analyze the role of the state in the provision of anti-terrorist policy; analyzes the structure of the national system of counter-terrorism. The article analyzes the role of law enforcement agencies in ensuring the security of Russian citizens from the terrorist threat, the legal basis of state bodies conducting anti-terrorist policy in Russia. The authors concluded that individual decisions taken by public authorities in the field of counter-terrorism are long overdue. The authors identified shortcomings of the domestic anti-terrorist legislation and formulated proposals for its improvement. The analysis of the criminal policy of the state to combat terrorism; allowed the authors to determine the structure of the state system of counter-terrorism, which consists in a system of measures taken by the state and society to achieve anti-terrorist security. Ways of interaction of elements of anti-terrorist bezopsnost are revealed; regularities of their relations and communications are revealed.

Keywords: terrorism, terrorist act, counteraction to terrorism.

Идилов Шарани Кожаметович

К.и.н., доцент, ФГБОУ ВО «Грозненский
государственный нефтяной технический университет»
sharani2007@rambler.ru

Муцалов Шадид Шахидович

К.ю.н., доцент, ФГБОУ ВО «Чеченский государственный
университет»
Shadid_rshb@mail.ru

Аннотация. В статье предпринимается попытка анализа роли государства в обеспечении антитеррористической политики; анализируется структура общегосударственной системы противодействия терроризму. Дается анализ роли силовых ведомств в обеспечении безопасности российских граждан от террористической опасности, правовая основа государственных органов, проводящих антитеррористическую политику в России. Авторами сделан вывод о том, что отдельные решения, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с терроризмом, являются запоздалыми. Авторами выявлены недоработки отечественного антитеррористического законодательства и сформулированы предложения по его совершенствованию. Проведенный анализ уголовной политики государства по борьбе с терроризмом; позволил авторам определить структуру общегосударственной системы противодействия терроризму, заключающуюся в системе мер, предпринимаемых государством и обществом для достижения антитеррористической безопасности. Выявлены способы взаимодействия элементов антитеррористической безопасности; выявлены закономерности их отношений и связей.

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, противодействие терроризму.

Проблема терроризма много лет остается в центре международного внимания. Он имеет сложную как социально-политическую, так и уголовно — правовую природу. Разнообразие средств совершения террористических актов препятствуют его эффективно-му противодействию, ведь главной тенденцией современного терроризма является его интенсивные изменения в направлении повышения общественной опасности по уровню организованности, материально-технического и финансового обеспечения, национальных и транснациональных масштабов, по наступлению тяжких последствий и тому подобное. Сегодня террористы могут выступить по радио, телевидению или отправить сообщение в печатные издания. Такой свободный доступ к источникам массовой информации делает насильственные террористические действия мощным оружием, которая приводит к запугиванию большого количества людей одновременно и в разных уголках мира.

Борьба с терроризмом — дело всего человечества независимо от расовой, религиозной, социальной при-

надлежности. Зло не имеет ни цвета кожи, ни вероисповедания, ни классовой идентичности. Оно безликое, но всепоглощающее, деструктивное для социума, поэтому лишь вместе его можно победить. Человечество прошло долгий путь к осознанию этого.

Терроризм (от лат. Terror — «ужас») — в широком смысле использования или угроза применения насилия для достижения политической, религиозной или идеологической цели [4].

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 г. № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» говорится, что терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

В настоящее время очень большую работу проделывают с проблемой терроризма не только в России, но и на международной арене, с целью уменьшения его актов проявления. Сейчас Россия предпринимает определенные меры против таких террористических организаций: «ДАИШ», «ИГИЛ», «Кавказский эмират». Деятельность данных группировок или организаций невозможна без финансовой составляющей.

Практика борьбы с терроризмом свидетельствует о том, что одним из источников финансирования терроризма является незаконный оборот наркотиков.

В подтверждении выше сказанного можно привести пример выступления руководителя Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков на 59 сессии Венской Конференции по наркотическим средствам о приравнивании масштабного наркотического производства к терроризму. Так как именно от незаконного международного бизнеса наркотическими средствами лидеры группировок, занимающихся продажей наркотиков, так называемые «наркобароны», целенаправленно выделяют от 5 до 15% для формирования или финансирования подконтрольных им террористических организаций [2].

Что касается относительно борьбы с финансированием терроризма в России данную деятельность осуществляет в основном Федеральная служба по финансовому мониторингу. В докладе главы Росфинмониторинга Юрия Чиханчина Президенту РФ было сказано, что порядка 3 с половиной тысячи счетов было заморожено в подозрениях финансового содействия терроризму. Но данную работу проделывать должны не только Росфинмониторинг, но и российские банки, которые в 2015 году сообщили о 100 тысячах сомнительных финансовых операций своих клиентов на 184 миллиарда рублей.

В действующем уголовном законодательстве РФ предусматривается ответственность за деяния, которые совпадают по некоторым признакам с исследуемым преступлением. Среди таких можно в первую очередь указать на преступления, предусмотренные ст. ст. 205, 205.1, 205.2, 206, 207, 208, 277 и 360 УК РФ, а также на захват заложников и другие преступления.

Что касается относительно борьбы с финансированием терроризма в России данную деятельность осуществляет в основном Федеральная служба по финансовому мониторингу. В докладе главы Росфинмониторинга Юрия Чиханчина Президенту РФ было сказано, что порядка 3 с половиной тысячи счетов было заморожено в подозрениях финансового содействия терроризму. Но данную работу проделывать должны не только Росфинмониторинг, но и российские банки, которые

в 2015 году сообщили о 100 тысячах сомнительных финансовых операций своих клиентов на 184 миллиарда рублей [1].

Положительным моментом, в противодействии терроризма, стало подписание Указа Президентом Российской Федерации от 08.03.2016 № 103 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808» в котором Росфинмониторинг расширяет полномочия по финансовой разведке. Речь в первую очередь идет о полномочия направленных на борьбу с отмыванием грязных денег, противодействию финансированию терроризма добавляется и противодействие финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Финансовые разведчики наделяются правом оценки любых подозрительных денежных или имущественных сделок, которые проходят через банки, ломбарды, страховые компании, кредитные организации и другие поднадзорные им организации. Под сферу надзора попадают и индивидуальные предприниматели, в сфере деятельности которых надзор практически отсутствовал.

Что же мы видим, что финансовые разведчики получили полномочия надзора за индивидуальными предпринимателями, однако если в отношении несовершеннолетнего предпринимателя будет подтвержден факт финансирования террористических организаций это делает невозможным привлечения его к уголовной ответственности, это будет возможно, лишь по достижении 16-летнего возраста.

Если ранее финансовые разведчики делали упор на добытые денежные средства преступным путем, то сейчас Центр по оценке рисков национальной безопасности в сфере противодействия отмыванию денег, созданном при Росфинмониторинге, должен будет оценивать все сделки как правомерные так и не правомерные в целях нахождения рисков связи с террористическими организациями [3].

Росфинмониторинг отныне обязан размещать в открытом доступе, на своем сайте, в интернете, доклад о результатах проведения национальной оценки рисков в сфере отмывания и финансирования терроризма. Необходимо отметить, что на данный момент в Уголовном кодексе РФ лица, достигшие 14-летнего возраста, могут быть привлечены не за финансирование организации, подготовки, а лишь если сами будут являться его исполнителями.

Главные направления для борьбы с терроризмом и предупреждения террористических актов должны включать:

Попытки прогнозирования террористической активности с нахождением ее возможных субъектов;

Влияние на основные явления и процессы в обществе, приводящие к росту террористических актов;

Пресечение совершающихся террористических актов, задержание виновных и предание их суду, причем, очень важно задержать не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов, и вдохновителей террора, что порой является сложной задачей;

Предупреждение и пресечение сходных с террористическими актами преступлений;

Сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности.

Государство должно сделать все возможное для предотвращения террористических актов, направить все возможные силы на уничтожение терроризма как негативного античеловеческого явления и искоренения источников возникновения данных преступлений.

Подводя итоги, можно сказать, что сегодня банкам приходится выполнять чуждые для них функции, которые возложил на них Федеральный Закон № 115-ФЗ. Теперь им приходится следить за чистотой сделок и пресекать сомнительные операции, отодвигая свои интересы на задний план. Это затрудняет существование «мелких» банков в условиях рыночной конкуренции. Борьба с терроризмом — дело всего человечества независимо от расовой, религиозной, социальной принадлежности. Зло не имеет ни цвета кожи, ни вероисповедания, ни классовой идентичности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аббасов Ф. Р., Шпаковский Ю. Г. Международное сотрудничество в сфере борьбы с финансированием терроризма / Ф. Р. Аббасов, Ю. Г. Шпаковский // Юрист-международник. 2015. № 2. С. 21–26.
2. Ахъядов Э. С. Современные тенденции формирования международного терроризма / Э. С. Ахъядов // Молодой ученый. 2013. № 6. С. 529–532.
3. Безкади Ф. Р. Международные усилия по борьбе с терроризмом / Ф. Р. Безкади // Международный научный журнал. 2015. № 3. С. 12–20.
4. Яковлев А. Ю. Индия. Террор во имя «социальной справедливости» / А. Ю. Яковлев // Азия и Африка сегодня. 2015. № 8. С. 89–93.

© Идилов Шарани Кожаметович (sharani2007@rambler.ru), Муцалов Шахид Шахидович (Shadid_rshb@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Чеченский государственный университет