



СОВРЕМЕННАЯ НАУКА :  
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

# ЭКОНОМИКА И ПРАВО

## № 1–2 2014 (январь–февраль)

Учредитель журнала Общество с ограниченной ответственностью  
«НАУЧНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

### Редакционный совет

- В.Н. Боробов** – д.э.н., проф. Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
- Ю.Б. Миндлин** – к.э.н., доцент, Московский государственный индустриальный университет
- А.М. Абрамов** – д.ю.н., проф. Российской таможенной академии
- В.И. Бусов** – д.э.н., проф. Государственного университета управления
- А.М. Воронов** – д.ю.н., проф. Финансовый университет при Правительстве РФ
- В.А. Горемыкин** – д.э.н., проф. Национального института бизнеса
- В.И. Дорофеев** – д.э.н., проф. г.н.с., НИЦ "Московский психолого–социологический университет"
- С.П. Ермаков** – д.э.н., проф. Института социально–экономических проблем народонаселения РАН
- Н.А. Лебедев** – д.э.н., проф. ведущий научный сотрудник Института экономики РАН
- Б.Б. Леонтьев** – д.э.н., проф., директор Федерального института сертификации и оценки интеллектуальной собственности и бизнеса
- М.М. Мальшева** – д.э.н., ведущий научный сотрудник Института социально–экономических проблем народонаселения РАН
- Б.Л. Межиров** – д.э.н., проф. Финансового университета при Правительстве Российской Федерации
- В.Н. Незамайкин** – д.э.н., проф. Финансового университета при Правительстве Российской Федерации
- Н.С. Нижник** – д.ю.н., проф. Санкт–Петербургского университета МВД России
- Р.Б. Новрузов** – д.э.н., проф. Московский государственный индустриальный университет
- И.Н. Рыкова** – д.э.н., проф., Зам. директора Научно–исследовательского финансового института
- М.А. Рыльская** – д.ю.н, доцент Российской таможенной академии
- А.А. Сумин** – д.ю.н., проф. Московского университета МВД России
- А.А. Фатьянов** – д.ю.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Издатель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Научные технологии»  
Адрес редакции и издателя:  
109443, Москва, Волгоградский пр–т, 116–1–10  
Тел./факс: 8(495) 755–1913  
E–mail: redaktor@nauteh–journal.ru  
Http: // www.nauteh–journal.ru  
Http: // www.vipstd.ru/nauteh

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС 77–44914 от 04.05.2011 г.

Scientific and practical journal



В НОМЕРЕ:

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ  
ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ  
БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, СТАТИСТИКА,  
ПРАВО

Журнал издается с 2011 года

Редакция:

Главный редактор

**В.Н. Боробов**

Выпускающий редактор

**Ю.Б. Миндлин**

Верстка

VIP Studio ИНФО ( www.vipstd.ru )

Подписной индекс издания  
в каталоге агентства «Почта России» – 10472

В течение года можно произвести  
подписку на журнал непосредственно в редакции

Авторы статей

несут полную ответственность за точность  
приведенных сведений, данных и дат

При перепечатке ссылка на журнал  
«Современная наука: Актуальные проблемы  
теории и практики» обязательна

Журнал отпечатан в типографии

ООО «КОПИ–ПРИНТ»

тел./факс: (495) 973–8296

Подписано в печать 25.02.2014г.

Формат 84x108 1/16

Печать цифровая

Заказ № 0000

Тираж 2000 экз.

ISSN 2223-2974



ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ  
ХОЗЯЙСТВОМ

**К.Г. Амов** – Ретроспективный анализ предпосылок формирования научного направления "Управление качеством ИТ-услуг с использованием малых проектов" .....3

**В.А. Бережной** – Современные вызовы системе публичного управления в Украине  
*V. Berezhnyy* – Modern challenges in the system of public administration in Ukraine .....7

**Е.В. Гладиллина, В.Г. Коваленко** – Методика формирования цены на рынке сахара Украины  
*E. Gladilina, V. Kovalenko* – Method of forming the market price of sugar in Ukraine .....12

**Ю.Н. Голуб** – Оценка и повышение эффективности управления деятельностью некоммерческой организации  
*Y. Golub* – Evaluating and improving the effectiveness and efficiency of non-profit organizations .....14

**Т.И. Кравченко** – Формирование потенциального рынка инновационной продукции  
*T. Kravchenko* – Prospective market development for innovation products .....17

**В.В. Завьялова, А.Н. Норкина, К.В. Найденова** – Система сбалансированных показателей эффективности (ССП) как оценка и инструмент в управлении регионом и его развитии  
*V. Zavyalova, A. Norkina, K. Naidenkova* – Balanced Scorecard (BSC) as the evaluation and the tool in management and development of the region .....23

**М.П. Пучкова** – Развитие и текущее состояние Российского рынка телекоммуникационных услуг  
*M. Puchkova* – Development and current state of the Russian telecommunication market .....26

**С.И. Терещенко** – Оценка ресурсного потенциала предприятия: методологический аспект  
*S. Tereshchenko* – Assessment resource potential companies: metodolgicheskiiy aspekt .....28

**А.А. Троицкая** – Финансирование взаимодействия научно-образовательных центров с предприятиями  
*A. Troitskaya* – Financing of interaction between scientific and educational centers and enterprises .....33

**И.А. Яснолоб** – Формирование эффективной системы реализации плодоовощной продукции  
*I. Yasnolob* – Formation an effective system of sale the fruit and vegetable products .....36

## ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

**М.А. Баранова** – Анализ денежных потоков предприятия  
*M. Baranova* – Analysis of cash flows of the company .....39

**В.Н. Гусев** – Проектное финансирование в России  
*V. Gusev* – Project financing in Russia .....42

**С.В. Якунин** – Вопросы взаимодействия банков и микрофинансовых организаций  
*S. Yakunin* – Questions of interaction of banks And the microfi-nancial organizations .....46

## БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, СТАТИСТИКА

**Е.В. Коваль** – Международные и национальные аспекты учета биологических активов  
*E. Koval* – International and national aspects of account of biological assets .....51

## ПРАВО

**В.С. Белявский** – Информационное обеспечение криминалистической операции по возмещению ущерба, причиненного преступлением  
*V. Bielawski* – Information provision of forensic operations of harms caused by offense' reparation .....55

**А.А. Коломоец** – Специфика гражданского процессуального права в России  
*A. Kolomoets* – Specificity of the civil procedural law in RF ....61

**П.С. Мазуров** – Медиация в Австралии  
*P. Mazurov* – Mediation in Australia .....64

**М.Ю. Саулин** – Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства о животном мире  
*M. Saulin* – Powers of Attorney in supervising the implementation of the legislation on wildlife .....67

**В.П. Халиуллина** – Нравственное содержание положений Конституции Российской Федерации и уголовно-процессуального законодательства о правах человека  
*V. Khaliullina* – Moral content of the provisions of the Constitution of the Russian Federation and the criminal procedure law of human rights .....72

**М-Б.Р. Юсупов** – Международно-правовые основы судопроизводства в Специальном трибунале по Ливану  
*M. Yusupov* – International legal framework for the proceedings before the Special Tribunal for Lebanon .....75

## ИНФОРМАЦИЯ

Наши Авторы / Our Authors .....77

Требования к оформлению рукописей и статей для публикации в журнале .....78



# РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРЕДПОСЫЛОК ФОРМИРОВАНИЯ НАУЧНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ИТ-УСЛУГ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МАЛЫХ ПРОЕКТОВ"

## RETROSPECTIVE ANALYSIS OF PREREQUISITES FOR THE FORMATION OF SCIENTIFIC DIRECTION "QUALITY MANAGEMENT OF INTERNET SERVICES USING SMALL PROJECTS"

*K. Amov*

### Annotation

In this article conducted a retrospective analysis of prerequisites for the formation of scientific direction "Quality management of Internet services using small projects." This is actively developed in the framework of the research work of the St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation since 2008.

**Keywords:** retrospective analysis, management of small projects, information technology, quality information technology.

*Амов Кирилл Геннальевич*  
Директор по персоналу  
ООО "Вектор"

### Аннотация

В рамках данной статьи проведен ретроспективный анализ предпосылок формирования научного направления "Управление качеством ИТ-услуг с использованием малых проектов". Данное направление активно развивается в рамках научно-исследовательской работы Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения с 2008 года.

### Ключевые слова:

Ретроспективный анализ, управление малыми проектами, информационные технологии, качество ИТ.

Современные тенденции модернизации всех отраслей научной сферы актуализируют проблему изучения хронологии предпосылок и становлений в рамках информационного поля образовательного учреждения отечественных научных школ и направлений.

В настоящее время количественные показатели деятельности научных школ и направлений являются одним из критериев успешности развития научно-исследовательской деятельности как образовательного учреждения в целом, так и его отдельных структурных подразделений.

Динамичное развитие информационных технологий, а в особенности, научного информационного пространства, требует разработки новых методологических подходов к изучению процесса становления современных научных школ и направлений.

Современная специфика приращения научного познания такова, что в отличие от предыдущих хронологических периодов (примерно до первого десятилетия XXI века), в настоящее время, наблюдается своеобразный "информационный парадокс": развитие библиотечных систем научного цитирования открытого и ограниченного доступа с одной стороны, позволяет современному исследователю с минимальным количеством временных

затрат ознакомиться с ведущими разработками в интересующей области, но с другой стороны, "всплеск" публичной научной активности спровоцировал формирование неструктурированного информационного пространства, в котором достаточно сложно, без использования научного инструментария метабиблиографии, разделить "научную публицистику", не имеющую ценности для исследователя, и профессиональные научные работы.

В теории науки понятие "научная школа" имеет различные смысловые оттенки, она представляет собой один из типов научного сообщества, особый социальный феномен, сопряженный с другими научно-социальными объединениями и структурами науки, такими как научная дисциплина, научное направление, организация (институт, лаборатория, сектор, кафедра) и др. [3]

В отличие от научной школы, где ключевым термином является "научное сообщество", научное направление может разрабатываться одним ученым. Научное направление является системообразующим элементом научной деятельности, который трансформирует в различном масштабе организацию науки и влияет динамику научного потенциала.

В рамках данной статьи представлены результаты ре-

троспективного анализа предпосылок формирования научного направления "Управление качеством ИТ-услуг с использованием малых проектов". Первые упоминания в информационном научном пространстве о данном научном направлении датируются 2008 годом. Результаты контент-анализа публикационной активности в данное время представлены на **рис. 1**.

Для усиления графической визуализации результатов контент-анализа использовалась технология "облако те-гов".

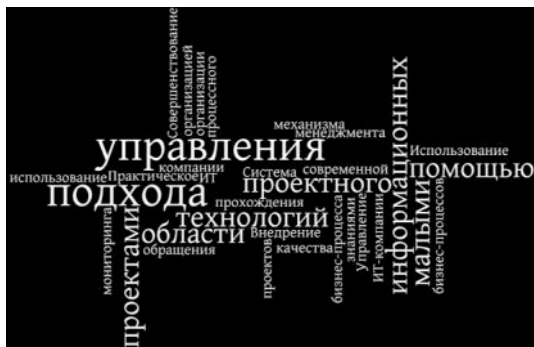


Рис.1. Результаты публикационной активности научного направления "Управление малыми проектами с использованием информационных технологий" в 2008 году

На рисунке 1 наглядно представлены ключевые аспекты исследований, проводимы в данном направлении в 2008 году. Необходимо отметить, что анализ виртуального научного пространства показал, что только одна публикация в 2008 году была представлена в печатном издании, имеющим импакт-фактор 0,003 [18]. Динамика работ, представленных в периодических и непериодических печатных изданиях в данный период представле-на на **рис. 2**.

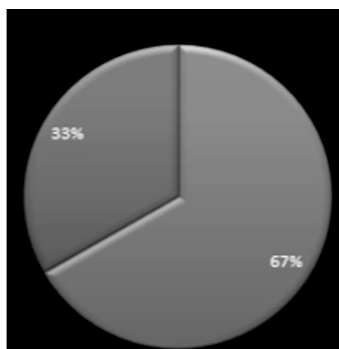


Рис. 2. Виды научных публикаций по исследуемому направлению в 2008 году

На рисунке 2 наглядно видно, что 67% составляют публикации в научных журналах [13;26;19], и только 33% – в научно-практических конференциях [21;11;]

В 2009 году наблюдается резкий спад научно-публицистической активности, что объясняется последствиями экономического кризиса в стране, требующего разработку новых методологических подходов к управлению малыми проектами в современных условиях.

Поиски новых методологических подходов, адекватных современным экономическим условиям "посткризисной экономики" увенчались успехом, и в 2010 году наблюдается "всплеск" научной публикационной активности по данному направлению.

Результаты контент-анализа публикационной активности в данное время представлены на **рис. 3**.

На рисунке 3 наглядно представлены ключевые научные проблемы, исследуемые в данном направлении в 2010 году.

Анализ виртуального научного пространства показал, что в данный период уже четыре публикации были представлены в печатных изданиях, имеющих высокий импакт-фактор, была выпущена 1 монография [1].

В 2010 году завершился период, рассматриваемый в качестве этапа предпосылок к становлению рассматриваемого научного направления.

В 2011–2013 году научное направление активно развивалось, результаты контент-анализа по профильным аспектам исследования проблем представлены на **рис. 4**.

На рисунке 4 наглядно видно, что в сфера научных проблем исследуемого направления активно расширяется, используются новые методологические подходы к управлению качеством ИТ-услуг, развивается инструментарий исследований.

Количественный анализ публикационной активности данного направления за весь исследуемый период, представлен на **рис. 5**.

Учитывая актуальность тематики исследования, соответствующей направлению "Информационно-телекоммуникационные системы", включенному в перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 [27], можно говорить о наличии определенных научных перспектив у данного научного направления.

На основании проведенного анализа можно предположить, что дальнейшие исследования по данному направлению, учитывая его практическую направленность [2, 4] и соответствие паспортам специальностей научных



ЛИТЕРАТУРА

1. Ахметов А.Ф., Вепрева Н.С., Ибатулин У.Г. В.А. Тушавин и др. Теория и практика управления предприятиями и отраслями. Книга 3: монография/Тюмень: Ист Консалтинг, 2010 – 116 с.
2. Жигульский К.В., Кравец О.Я., Соляник А.И. Построение модели системы управления бизнес–процессами санатория на основе проектного подхода// Системы управления и информационные технологии. 2008. № 3 (33). С. 55–61.
3. Криворученко В. К. Научные школы [Электронный ресурс] // Информационно–гуманитарный портал "Знание. Понимание. Умение". 2011. № 2 (март – апрель). URL: [http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Krivoruchenko\\_Scholar\\_Schools/](http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Krivoruchenko_Scholar_Schools/) (дата обращения: 06.01.2014).
4. Соляник А.И., Кравец О.Я. Алгоритмизация бизнес–процессов в системе управления качеством санаторно–курортного лечения на основе требований стандартов ISO серии 9000// Информационные технологии моделирования и управления. 2008. № 3 (46). С. 264–278.
5. Соляник А.И., Кравец О.Я. Процессный подход к проектированию системы экологического менеджмента в составе интегрированной системы управления санаторно–курортной деятельностью// Информационные технологии моделирования и управления. 2008. № 2 (45). С. 151–159.
6. Тушавин В. А. Использование теории ограничений для совершенствования менеджмента инцидентов //Молодой ученый, № 6, 2011 – С. 110–112
7. Тушавин В. А. Применимость аксиоматического метода для выявления альтернатив инновационных проектов в области информационных технологий //Научная сессия ГУАП: Сб.докл.: В 4 ч. Ч. III. Гуманитарные науки. СПб.: ГУАП, 2009 – с. 311–313
8. Тушавин В.А. Анализ качества ИТ–услуг с использованием классификационных деревьев// Экономика и менеджмент систем управления №4.1 (10), 2013.–С.211–217
9. Тушавин В.А. Автоматизация бизнес–процессов. Начинаем с аудита //Управление проектами. 2010.№ 2(19) – С. 34–37
10. Тушавин В.А. Верификация математической модели зависимости среднего числа обращений пользователей ПК от количества обслуживаемых рабочих мест //Аспирант и соискатель, № 5, 2012 – С.69–71
11. Тушавин В.А. Внедрение процессного подхода в организации с помощью управления малыми проектами //Развитие России в XXI веке: предпосылки, факторы, перспективы: Материалы Всероссийской научно–практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Казань: Познание, 2008 – С. 113–115
12. Тушавин В.А. Инженерная методика количественной оценки удовлетворенности потребителей//Информационно–управляющие системы, № 5, 2011 – С. 91–93
13. Тушавин В.А. Использование проектного подхода для менеджмента качества бизнес–процессов// Управление проектами № 3(12), 2008 – С.50–55
14. Тушавин В.А. Квалиметрическая оценка качества работы сотрудников ИТ–компании с помощью рандомизированных показателей// Системы управления и информационные технологии, №3.1(53), 2013. – С. 178–182
15. Тушавин В.А. Контроллинг на предприятиях сферы услуг в области информационных технологий //Сборник материалов Всероссийской научно–практической конференции "Инновации в экономике, менеджменте и подготовке кадров", 2010 – С. 104–105
16. Тушавин В.А. Менеджмент качества службы поддержки пользователей в области информационных технологий //Информационно–управляющие системы, 2010 – С.69–71
17. Тушавин В.А. Место малых проектов в функциональной и операционной стратегии предприятия //Актуальные проблемы экономики современной России: сборник научных трудов. СПб: ГУАП,СПб 2010. Вып. 6. – С. 301–303
18. Тушавин В.А. Методы повышения качества управления инцидентами //Методы менеджмента качества №11, 2010 г. – С. 28–32
19. Тушавин В.А. Практическое использование проектного подхода для управления знаниями в современной ИТ–компании //Проблемы Экономики, 2008 – С.109–111
20. Тушавин В.А. Применение теории массового обслуживания для анализа времени разрешения инцидентов //Экономика и управление, №7, 2011 – С. 104–108
21. Тушавин В.А. Применение языка программирования " R " в статистическом управлении качеством // Das Management, №3, 2011 – С. 27–38
22. Тушавин В.А. Совершенствование механизма управления организацией с помощью проектов в области информационных технологий// ГУАП: Сб.докл.:В 3 ч. Ч. III. Гуманитарные науки. СПб.: ГУАП, 2008 – С. 216–219
23. Тушавин В.А. Статистическая оценка входных параметров процессов технической поддержки и управления инцидентами //Техника и технология, №4, 2011 – С.44–48
24. Тушавин В.А. Управление качеством ИТ–службы поддержки пользователей //Формирование современного информационного общества – проблемы, перспективы, инновационные подходы: Материалы международного форума, СПб, 6–11 июня 2010/ СПб: ГУАП. СПб, 2010 – С. 116–121
25. Тушавин В.А. Управление малыми проектами в области информационных технологий //Управление проектами № 1(10), 2008 – С. 36–39
26. Тушавин В.А. Управление себестоимостью по потокам создания ценности в области информационно–коммуникационных технологий //Казанская наука. №1. 2010г. – Казань : Изд–во Казанский Издательский Дом, 2010.
27. Указ Президента РФ от 07.07.2011 N 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ", 11.07.2011, N 28, ст. 4168

## СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ

### MODERN CHALLENGES IN THE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION IN UKRAINE

*V. Berezhnyy*

#### Annotation

Difficulties and challenges in the system of public administration in Ukraine during the process of its modernization are considered. The author emphasizes on the complex of socio-political, socio-economic and socio-cultural risks of modern development. Forenamed risks include: the global financial and economic crisis, socio-political instability, lack of resources and capital, technological backwardness, depopulation, the commercialization of culture, increasing corruption, natural and technological disasters.

**Keywords:** public administration, Ukraine, system of public administration, modernization, corruption, financial crisis, depopulation.

*Бережной Вячеслав Алексеевич*

*Харьковский региональный институт  
государственного управления  
Национальной академии государственного  
управления при Президенте Украины*

#### Аннотация

В статье автор рассматривает трудности и вызовы, стоящие перед системой публичного управления в Украине в процессе ее модернизации. Акцентируется внимание на комплексе социально-политических, социально-экономических и социально-культурных рисков современного развития. К вышеназванным рискам относятся: мировой финансово-экономический кризис, социально-политическая нестабильность, дефицит ресурсов и капиталов, технологическое отставание, депопуляция населения, коммерциализация культуры, рост коррупции, техногенные и природные катастрофы.

#### Ключевые слова:

Публичное управление, Украина, система государственного управления, модернизация, коррупция, финансовый кризис, депопуляция.

Реформы системы государственного управления и направления ее модернизации, реализуемые в течение последних двадцати лет, не были какими-то уникальными и исключительными, характерными только для Украины. Они отражали во многом общие тенденции реформирования, характерные для бывших социалистических стран, которые проводились одновременно с изменением политического строя, экономической модели хозяйствования и требовали создания, укрепления, повышения эффективности новой системы государственного управления.

Однако стоит отметить, что модернизация системы государственного управления, которая реализуется в Украине, имеет двойственный, противоречивый и непоследовательный характер. Двойственность и противоречивость украинской модернизации государственного управления вытекает из объективного противоречия, которое сложилось из двух сложно совместимых между собой исторических императивов развития.

С одной стороны, необходимость проведения либеральных реформ высвобождающих социальную энергию, инициативу и предприимчивость основных социальных субъектов общественного развития, с другой – важность централизации, сохранения "сильного государства", способного реализовать эти реформы, сохранить обще-

ственный порядок и социальную стабильность в социально расслоенном обществе.

Между тем, становление Украины как европейского государства обуславливает потребность продолжения проведения ряда реформ, в том числе, и в сфере публичного управления. Невысокий уровень эффективности управления социально-экономическими процессами, неудовлетворительное качество управленческих услуг, неэффективное использование средств налогоплательщиков, низкий уровень доверия населения к органам государственной власти являются теми факторами, которые определяют необходимость совершенствования системы публичного управления в Украине.

При этом целесообразно воспользоваться опытом реформирования публичного управления в других странах, что позволит как исследовать лучшие мировые практики в этой сфере и определить перспективы их дальнейшей адаптации к отечественным условиям, так и позволит избежать некоторых негативных последствий реорганизации системы управления на "отечественной почве".

При этом стоит отметить, что проводя реформы системы публичного управления, следует учитывать как внешние, так и внутренние факторы. Ведь в последние

годы развитие украинского государства и общества подвергалось влиянию целой совокупности факторов, которые носили как глобальный, международный, так и внутренний характер.

Важную роль здесь играли мировой экономической кризис и глобальная нестабильность в целом. Наряду с этим, в стране развивались внутренние процессы, многие из которых по своей сути стали серьезными вызовами системе государственного управления и не способствовали поступательному развитию общества. Социальные, политические, экономические вызовы, с которыми столкнулось украинское государство на современном этапе, в значительной степени характерны также для многих других стран мира, поэтому поиск адекватных ответов на них следует осуществлять с учетом глобальных мировых тенденций. В то же время многие проблемы обусловлены особенностями исторического развития государства, спецификой происходящих в обществе процессов, неэффективностью государственного управления, его неспособностью решить существующие противоречия между средствами, методами и ресурсами управления.

Итак, к наиболее актуальным вызовам, стоящим перед государством как субъектом публичного управления, можно отнести следующий комплекс социально-политических, социально-экономических и социально-культурных рисков современного развития:

#### 1. Мировой финансово-экономический кризис.

Из-за того, что финансово-экономические кризисы носят циклический характер (перед кризисом, начавшимся в 2007 году, были кризисы в 1990-х гг., 1980-х гг., 1970-х гг. и др.), за последние годы были наработаны определенные меры и созданы механизмы по выходу различных стран из кризисов, были продуманы способы минимизации их разрушительных для общества последствий. Однако последний финансово-экономический кризис, начавшийся в 2007 г. в США не имеет аналогов в прошлом и представляет собой новый вид социального и экономического потрясения, когда обвал реального сектора экономической деятельности связан с раздуванием "мыльных пузырей" финансового рынка, созданием виртуальных финансовых пирамид, которые могут обрушиться в любой момент.

Рецептов реального выхода из кризиса, затянувшегося на несколько лет, мировое сообщество пока не нашло. Указанное обуславливает необходимость на уровне каждой страны искать собственные мероприятия модернизации экономики и системы публичного управления, создание системы надежных амортизаторов и стабилизаторов устойчивости развития финансового и экономического сектора.

#### 2. Социально-политическая нестабильность.

В течение последних нескольких лет отмечается рост протестной активности населения в различных странах мира, что уже привело к нескольким революциям и свержению существующих политических режимов в Египте, Тунисе, Ливии, массовым протестам в Турции и т.д. На смену национально-освободительному движению, характерному для XX в. и направленному против засилья транснациональных корпораций, колониальной и постколониальной зависимости, пришли новые формы борьбы различных групп и слоев населения за свои права. В силу неразвитости социально-политических механизмов легитимного выражения своих интересов и реализации законных прав, нередко эти формы проявления протестных настроений носят экстремальный характер, выходят за рамки правового регулирования. Угрозу для социально-политической стабильности имеют также так называемые террористические сети, радикальные религиозные группировки, дестабилизирующие политическую ситуацию, и провоцирующие граждан к вооруженной борьбе. Многие государства, которые столкнулись с этими вызовами, оказались не готовы к такому развитию событий и не смогли найти на них своевременные и адекватные ответы. Именно поэтому важной задачей реформирования публичного управления является создание необходимых механизмов поддержания социально-политической стабильности в условиях роста социальной напряженности и конфликтов, характерных для современного общества.

#### 3. Дефицит ресурсов и капиталов и усиление борьбы за их владение.

В последние годы наблюдается тенденция дальнейшего обострения борьбы за ресурсы и капиталы. Особенностью современного мирового развития является глобальный передел ресурсов как между различными государствами, в пользу экономически и технологически более мощных стран, так и между государством и корпоративным бизнесом, и различными бизнес-структурами, представляющими национальный и транснациональный капитал. Особое значение в современных условиях приобретают не столько материальные и природные, сколько человеческие и технологические ресурсы, позволяющие более полно и эффективно реализовать потенциал общего развития страны. Для стран с развитой финансово-экономической системой отличительной становится экспансия своих капиталов и формирование части экономики за пределами национальных границ (США, Великобритания, Япония), путем использования природных и человеческих ресурсов других государств. Для стран с менее развитыми политико-экономическими и социальными условиями, а также стран с преимущественно сырьевой экономикой, зависящих от зарубежных инвесторов, характерно не только "бегство капитала", но и утечка



хорошо подготовленных и высокопрофессиональных специалистов за границу или в транснациональные компании.

Особую тревогу вызывает тот факт, что значительная часть природных, материальных и людских ресурсов, находящихся на территории государства, благодаря использованию оффшорных схем ведения бизнеса начинают работать на развитие других стран. Такое положение приводит к недофинансированию национальной экономики и социальной сферы технологически отсталого государства и представляет серьезную опасность для его дальнейшего социально-экономического развития.

Возникает эффект "транзитной экономики", заключающийся в том, что страны, которые находятся в трансформационном состоянии, не имея финансово устойчивой экономики, встраиваясь в технологические цепочки глобальной финансово-экономической системы, подвергают себя риску вечного отставания от наиболее развитых стран и превращения в их сырьевой придаток. Основные зоны развития и точки роста располагаются за пределами стран "транзитной экономики", а последние обречены на социально-экономическое отставание и догоняющее развитие. В этой связи особую актуальность для Украины приобретают вопросы разработки современной промышленной политики, основанной на инновациях, и финансово-экономической стратегии развития, которые позволили бы переломить ситуацию и добиться лидерских позиций в определенной сфере мирового разделения труда.

#### 4. Технологическое отставание, деградация науки.

Несмотря на признанные достижения нашей страны в области фундаментальных наук, слабым звеном отечественного производства по-прежнему остается технологический комплекс, предназначенный для реализации уникальных знаний в новых видах продукции.

Технологическое отставание тормозит выход отечественной промышленной и сельскохозяйственной продукции на внутренний и мировой рынок. Потеря потребительских свойств отечественными промышленными товарами и услугами показывают слабость государства, неспособного в современных условиях решать насущные задачи, стоящие перед страной, согласовывать интересы науки, промышленности, бизнеса, общества.

Во всем мире локомотивом социально-экономического развития служат современные технологии, инновации, которые позволяют выйти стране на новый качественный уровень социального и технического прогресса. Технологическое отставание Украины от мировых лидеров не просто большое, но и продолжает постоянно уве-

личиваться, отодвигая страну на периферию мирового развития.

При этом продолжают развиваться сценарии, связанные с дефицитом современных научно-технических кадров, способных оперировать научной и практической информацией по смежным фундаментальным и прикладным дисциплинам.

Особую тревогу вызывает состояние как высшей школы, с ее ориентацией на коммерциализацию образования, так и системы среднего образования, которое во главу угла поставило не умение самостоятельно решать задачи и проблемы на основе качественной общей подготовки, а знание уже готовых ответов, внесенных в тесты ВНО. Все это может привести к дальнейшему отставанию украинского государства в формировании и реализации человеческого потенциала, который в настоящее время становится ключевым фактором социального, экономического, научно-технического развития любой страны. В этом контексте модернизация государственного управления предполагает выработку адекватной времени политики в сфере науки и образования, развития инноваций.

#### 5. Депопуляция населения, рост миграции.

Важным показателем социального здоровья общества, жизненных сил нации и государства является уровень рождаемости и смертности, социально-демографические характеристики населения, духовное состояние общества. Последние десятилетия в Украине характеризуются систематическим уменьшением абсолютной численности населения [4]. Причем это происходит не только в Украине, но и во многих других европейских государствах. В настоящее время депопуляция наблюдается в большинстве развитых странах мира и странах СНГ. По прогнозам экспертов ООН, данная тенденция охватит все развитые страны мира, кроме США.

Экономический кризис, экологическая ситуация, социальная напряженность, неуверенность в завтрашнем дне, алкоголизация и наркотизация общества становятся основными факторами депопуляции населения. Депопуляция меняет не только численность населения, но и состав его демографической структуры.

Большинство развитых европейских стран вынуждены компенсировать убыль населения увеличением темпов иммиграции. Такая политика приводит к изменению национального состава населения, разрушению идентичности и самосознания коренных народов, к потере национальных традиций. Усиление влияния других социально-культурных традиций подрывает сложившиеся основы социализации, привносит новые элементы в развитие семейно-родственных отношений, которые часто не вы-

держивают испытания временем и разрушаются.

Депопуляция также может привести к развалу пенсионной системы, что, в свою очередь, создаст острые политические и экономические проблемы. Дефицит трудовых ресурсов обуславливает рост налоговой нагрузки на одного работающего, что отрицательно сказывается на укреплении общего потенциала социально-экономического развития общества. Именно поэтому важной задачей модернизации публичного управления является поиск адекватных ответов на угрозу демографического кризиса, путей сохранения и приумножения жизненной силы и социальной энергии украинской нации.

6. Идеологический и духовный вакуум, коммерциализация культуры и "эрозия" нравственных основ жизни.

Особую угрозу безопасности страны, ее стабильному и поступательному развитию представляют размытые социальные, духовные, нравственные ориентиры жизнедеятельности общества, которые раскалывают его на части, порождают многочисленные политические и социокультурные конфликты, рост экстремизма, национализма, социальную апатию, алкоголизм и наркоманию.

В то же время, несмотря на всю важность развития культуры вообще и национальной культуры в частности, сегодня наблюдается и активно развивается процесс ее коммерциализации и постепенной деградации. Бесследно, из-за отсутствия финансирования, исчезают культурные объекты, доступ ко многим культурным ценностям становится малодоступным для людей с невысокими доходами. Вместо культурного образования, формирования высокой внутренней культуры людей, миссия многих государственных учреждений сферы культуры и искусства свелась к функции предоставления платных культурных услуг. Все это подрывает гуманистический дух украинской культуры, размывает ее духовно-нравственные основы, подрывает социокультурный потенциал общества.

"Разрушена система воспитания, школы и детсады катастрофически недофинансированы, впечатляющие показатели детской беспризорности и подростковой преступности. А если к этому добавить утраченный престиж профессии воспитателя и учителя, остаточный принцип развития учреждений культуры, музеев и библиотек, то критичность ситуации очевидна", – отмечал в своем послании к украинскому народу по случаю 20-летия Декларации о государственном суверенитете Президент Украины В. Янукович [3].

Исходя из этого, одним из приоритетов своей политики он определил формирование обновленной, современной модели культуры и развитие национальной инфраструктуры культурных индустрий.

"Нам не хватает современного менеджмента в этой сфере. Вот где серьезный дефицит молодых, талантливых и образованных менеджеров. Только при этом условии мы сможем обеспечить поддержку трех основных изменений украинской культуры: культура современной украинской идентичности, культура развития, культура свободного времени.

В практическом плане нам необходимо разработать и реализовать комплекс мер, которые обеспечат государственную поддержку отечественных производителей культурных товаров и услуг. Как минимум, нужно принять Закон Украины "О национальном культурном продукте", создать благоприятную среду для инвестиций в сферу культурных индустрий", – говорил Президент. Но такой закон до сих пор не принят.

7. Рост коррупции, отсутствие механизмов общественного контроля деятельности властных структур.

Особую угрозу существованию украинского государства как эффективного инструмента решения социально-экономических задач общественного развития представляет рост масштабов коррупции. Коррупция, как известно, это противозаконная деятельность должностного лица на своем посту, направленная на удовлетворение личных интересов, приносит вред государству, обществу, людям.

В 2012 г. Украина занимала в рейтинге международной организации "Transparency International" 144 место [5]. Причем за последние годы ситуация существенно не улучшилась.

О значимости решения данной проблемы заявил и Президент Украины на заседании Антикоррупционного комитета Украины 8 июня 2011. "Коррупция превратилась в Украине в способ существования бюрократического аппарата и является причиной масштабной тенизации экономики. Она несет угрозу безопасности нашей страны", – заявил Глава государства, добавив, что общество чувствует – эта проблема сейчас решается неэффективно. Коррупцию В. Янукович назвал главным тормозом модернизации страны и политического курса реформ. Самым ужасным он назвал то, что ее распространение получило признаки системности. Свидетельством этого, по определению В. Януковича, стали недополученные инвестиции, отсутствие средств на модернизацию, разбитые дороги, высокие цены на жилье, бедная медицина и образование, устаревшая социальная инфраструктура.

По оценкам Януковича из-за коррупции общество ежегодно теряет около 20 млрд грн, которые не поступили в бюджет. "Коррупционный налог является тяжелым

бременем и ложится в целом на всю экономику государства. Из-за коррупционных сделок в сфере государственных закупок от 10 до 15 % государственного бюджета оседают в карманах чиновников. Это 4–7 млрд дол. А хищения бюджетных средств и стратегических ресурсов страны – земли, недр – стало постоянным в нашем государстве", – подчеркнул Виктор Янукович [1].

Инструменты и механизмы социального контроля над коррупционерами фактически не действуют, что ставит решение проблемы борьбы с коррупцией в плоскость создания новых эффективных институтов общественного и государственного контроля.

#### 8. Экологические, техногенные и природные катастрофы.

Особую опасность, связанную с усложнением техники, ростом значения "человеческого фактора", а в условиях современной Украины еще с изношенностью оборудования и постепенным старением мощной научно-технической базы, доставшейся в наследство от СССР, представляют природные и техногенные катастрофы. По оценкам крупнейшей в мире перестраховочной компании "Swiss Re", экономический ущерб стран мира от техногенных катастроф и природных катаклизмов в 2012 году составил 186 млрд долларов [2]. Сегодня становится очевидным, что ни одна страна по отдельности не сможет справиться с данной угрозой. Большие техногенные аварии (в частности на Чернобыльской АЭС) и природные катаст-

рофы (наводнения в Закарпатье и засухи в южных областях Украины) показали важность межгосударственной кооперации усилий и развития международного сотрудничества в сфере преодоления угроз и минимизации масштабов их последствий.

Таким образом, в качестве серьезных вызовов системе публичного управления может быть рассмотрен целый комплекс социально-экономических, социально-политических, социально-культурных условий и особенностей современного состояния различных сфер общественной жизни, которые ставят под угрозу устойчивое и динамичное развитие страны. Среди них несовершенная структура экономики, ориентированная на экспорт сырья и продуктов низкого уровня переработки, а не продуктов высокого уровня переработки, инноваций, технологий и т.п.; коррупция в органах власти и управления на всех уровнях, деградация науки и образования, технологическая отсталость, идеологический и духовный вакуум, распад нравственных и социальных основ жизнедеятельности общества, потеря социальной и культурной идентичности, рост угрозы техногенных и природных катастроф.

Причем следует признать, что данные проблемы глобального, национального и регионального развития будут актуальны в течение длительного времени, что обуславливает необходимость разработки соответствующих мер со стороны органов государственного управления по их локализации, блокировки, и по возможности скорейшего решения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. "Економіка не витримує "корупційного податку" // Урядовий кур'єр. 10.01.01 URL: <http://ukurier.gov.ua/uk/articles/ekonomika-ne-vitrimuye-korupcijno-podatku/p/> (дата обращения: 09.01.14).
2. Катаклізми-2012 обійшлися світу в \$186 млрд // fakty.ictv.ua: новостной портал. URL: <http://fakty.ictv.ua/ua/index/read-news/id/1472924> (дата обращения: 09.01.14).
3. Послання Президента України Віктора Януковича до українського народу з нагоди 20-річчя Декларації про державний суверенітет // Офіційний веб-портал Верховної Ради. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/n0003100-10> (дата обращения: 09.01.14).
4. Чисельність населення: 1990–2012 // Государственный комитет статистики. – URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/> (дата обращения: 09.01.14).
5. "The 2012 Corruption Perceptions Index". Результаты исследований об уровне коррупции в мире в 2012 г. // [transparency.org](http://transparency.org): Международное объединение по борьбе с коррупцией. URL: <http://cpi.transparency.org/cpi2012/results/> (дата обращения: 09.01.14).

© В.А. Бережной, [ [v.berezhnyy@meta.ua](mailto:v.berezhnyy@meta.ua) ], Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



## МЕТОДИКА ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНЫ НА РЫНКЕ САХАРА УКРАИНЫ

### METHOD OF FORMING THE MARKET PRICE OF SUGAR IN UKRAINE

*E. Gladilina  
V. Kovalenko*

#### Annotation

The authors studied the state and prospects of development of the sugar market of Ukraine. Analyzed and systematized indicators of sugar beet cultivation and production of the main product – sugar. The main reasons for the decrease of efficiency and propose measures to improve the situation in the industry. In addition, the mechanism of formation of sugar prices and the technique of setting prices based on market development and competition.

**Keywords:** market, sugar beets, sugar, government regulation, the efficiency of production, price, technique.

*Гладилина Елена Владимировна*

*Полтавская государственная  
аграрная академия*

*Коваленко Виктория Григорьевна*

*Полтавская государственная  
аграрная академия*

#### Аннотация

В статье авторами показано состояние и перспективы развития рынка сахара Украины. Проанализированы и систематизированы показатели выращивания сахарной свеклы и производства основного продукта – сахара. Определены основные причины снижения эффективности и предложены меры для улучшения ситуации в отрасли. Кроме того, рассмотрен механизм формирования цены на сахар и предложена методика установления цен с учетом развития рыночных отношений и конкуренции.

#### Ключевые слова:

Рынок, сахарная свекла, сахар, государственное регулирование, эффективность производства, цена, методика.

**В** структуре питания населения Украины сахар занимает важное значение как высокопитательный продукт. Он также является технологическим консервантом для плодоовощеконсервной промышленности, вспомогательным (специальным) продуктом для винодельческой промышленности, технологическим компонентом для спиртовой и ликеро-водочной промышленности.

Сахар – стратегический продукт в развитии международных экономических связей и один из важных источников поступлений в бюджет. Для его производства в Украине на сегодняшний день функционирует около 60 сахарных заводов, а посевы сахарной свеклы занимают 3,1 % посевных площадей страны, но в последние годы наблюдается негативная тенденция конъюнктуры, как на внутреннем, так и на внешнем рынке сахара. Исходя из этого, необходимо проанализировать и пересмотреть методику формирования цен на мировом и внутреннем рынке сахара, и адаптировать ее к современным экономическим условиям. Это и обуславливает актуальность данной темы.

Теоретические, методологические и прикладные вопросы формирования цен рынка сахара нашли отражение в трудах таких отечественных (Украина) ученых, как: Андрийчука В.Г., Богатыренко А.С., Борщевского П.П., Варченка А.Н., Дударя Т.Г., Коденской М. Ю., Лыскова В.В., Шаповала М.П., Шевчука А.В., Шпычака О.М., Фурсы А.В. и зарубежных ученых – Боева В.Р., Зельднера А.Г., Ключака В.А., Ушачева И.Г.

Однако эта проблема многогранна и динамична во времени, а экономический кризис в этой отрасли продолжается много лет, что и обусловило необходимость

проведения дальнейших исследований, основываясь на разработках отечественной и зарубежной науки и практики, с учетом изменений и тенденций развития мирового свеклосахарного производства.

Цена как экономическая категория – это денежное выражение стоимости, предназначенное для косвенного измерения величины общественно необходимого времени, затраченного на производство продукции. От нее зависит функционирование и эффективность производства.

Мировой сахарный рынок представляет собой сочетание свободного рынка с регулируемым внутренними рынками отдельных стран. Производство сахара сосредоточено как в развитых, так и в развивающихся странах, а локальное регулирование направлено на то, чтобы обеспечить конкурентоспособность и продовольственную безопасность. Крупнейшим производителем свекло-вичного сахара выступает Европа.

Одним из важных факторов, которые существенно влияют на мировую конъюнктуру рынка сахара, является его естественная связь с рынком нефтепродуктов. Циклическое колебание мировой цены на нефть влияет на объемы переработки сахарного сырья на биоэтанол, в свою очередь сказывается на мировой цене на сахар [2].

Динамика цен на мировом рынке сахара за период с 2007–2013 годы свидетельствует о систематическом и значительном их росте (рис. 1).

Анализируя данные рисунка 1 можно отметить значительный рост цен на сахар в январе 2011 года по сравнению с январем 2010 года. Это обусловлено тем, что производство сахара основными его экспортерами значительно уменьшилось. В период с 01.01.2012 по 01.01.2014 года цены на сахар на мировых рынках стре-



Рис. 1. Динамика мировых цен на сахар  
 Источник: обработано на основании данных Госкомстата

нительно снижаются, в следствии увеличения запасов сахара.

Основные положения ценообразования в свеклосахарном подкомплексе АПК Украины определяется Законом Украины "О государственном регулировании производства и реализации сахара" от 17 июня 1999 года № 758-XIV, в котором определяются Кабинетом Министров Украины ежегодные минимальные цены на сахарную свеклу. В Законе установлено, что цена на сахарную свеклу формируется с учетом базисной сахаристости на уровне, обеспечивающем прибыльность их производства с применением ежемесячных индексов инфляции [3].

Избыточное предложение сахара на внутреннем рынке создала дополнительное давление на потребительский рынок. Следует заметить, что избыток предложения на внутреннем рынке сахара заставлял его производителей реализовать сахар по ценам, уровень которых находился в пределах себестоимости производства, а то и ниже ее, что в свою очередь привело к убыточности отрасли.

По информации ассоциации "Укрцукор", себестоимость производства сахара в 2012\2013 маркетинговом сезоне находилась в пределах 6,5–7,5 грн/кг, а оптово-отпускная цена в сентябре-январе составила 6,0–6,7 грн/кг.

На текущий маркетинговый год Кабинет Министров Украины повысил минимальные цены на сахар и сахарную свеклу 4677,69 грн/т и 338,1 грн/т (без НДС) соответственно. На 2014/2015 маркетинговый год Кабинет Министров Украины повысил минимальные цены на сахар до 4722,68 грн за тонну (без НДС), что на 1% выше минимальной цены на текущий маркетинговый год. Данное Постановление предусматривает так же повышение цен и на сахарную свеклу до 343,55 грн за тонну (без НДС).

Кроме того, квота на внутренне производство сахара, то есть квота "А" в 2014/2015 маркетинговом году будет снижена с 1826 тыс. тонн до 1811 тыс. тонн.

По прогнозам Министерства экономического развития и торговли производство сахара по итогам 2013/2014 маркетингового года будет составлять 1350 тыс. тонн, что на 36,0 % ниже, чем в 2012/2013.

Итак, проанализировав ценовую политику на сахар и современное состояние свеклосахарной отрасли, можно наблюдать дефицит сахара в Украине. Активный экспорт, сокращение посевных площадей и недопроизводство в прошлых сезонах привели к существенному повышению цен.

Среди общих факторов, которые сдерживают развитие сахарной отрасли можно отнести такие:

- ◆ уменьшение посевных площадей и количества сахарных заводов;
- ◆ высокая себестоимость продукции из-за устаревших технологий;
- ◆ монополизация рынка;
- ◆ сезонность развития рынка;
- ◆ в летний сезон на рынке происходит уменьшение запасов сахара и рост его стоимости.

Факторами, стимулирующими развитие рынка сахара можно назвать следующие:

- ◆ стабильный рост спроса на сахар;
- ◆ постепенный рост цен;
- ◆ повышение качества продукции;
- ◆ совершенствование производственных процессов;
- ◆ усиление конкуренции на рынке [2].

Подводя итоги исследований, характерной особенностью сахарных заводов является недостаточная конкурентоспособность продукции. Данная тенденция связана со снижением технико-технологического уровня вследствие физического и морального износа оборудования и других средств производства. Поэтому основой для производства сахара должна быть высокопроизводительная технология, так как на сегодняшний день без современной технологии выращивания сахарной свеклы – производство сахара будет не эффективным.

Для повышения эффективности производства сахара нужно сосредоточиться на повышении производства в благоприятных природно-экономических условиях, усиление интеграционных процессов в системе "выращивания сахарной свеклы – переработка – реализация сахара", внедрение в производство новых технологий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Украины "О государственном регулировании производства и реализации сахара", утвержденный постановлением Верховной Рады Украины № 758-XIV от 17.06.1999 г.
2. Гальчинская Ю. М. Особенности ценообразования на продукты переработки сахарной [Электронный ресурс] / Ю. М. Гальчинская. – Режим доступа [http://www.nbuv.gov.ua/portal/chem\\_biol/nvna](http://www.nbuv.gov.ua/portal/chem_biol/nvna)
3. Стасиневич С. А. Рынок сахара Украины: проблемы обеспечения сырьем / С. А. Стасиневич // Экономика АПК. – 2006. – № 2. – С. 25–30.

## ОЦЕНКА И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

### EVALUATING AND IMPROVING THE EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS

*Y. Golub*

#### Annotation

The article examines the methodological aspects of the performance management for non-profit organizations in terms of increasing their efficiency under a lack of resources, ambiguous interpretation of outcomes and uncertain relations with socio-economic system's agents. Evaluating and improving the effectiveness and efficiency of such organizations are considered from the standpoint of systems and process approaches. There is a causal loop diagram for the performance management of non-profit organization in the article.

**Keywords:** non-profit organization, services, process approach, management, effectiveness and efficiency.

*Голуб Юрий Николаевич*  
Донецкий  
национальный университет

#### Аннотация

В статье исследуются методологические аспекты управления деятельностью некоммерческих организаций с точки зрения повышения ее эффективности в условиях нехватки ресурсов, неоднозначной интерпретации результатов и неопределенности отношений с субъектами социально-экономической системы. Оценка и повышение эффективности данных организаций рассмотрены с позиций системного и процессного подходов. Предложена диаграмма причинно-следственных связей в управлении деятельностью некоммерческой организации.

#### Ключевые слова:

Некоммерческая организация, деятельность, оказание услуг, процессный подход, управление, эффективность.

Многие из некоммерческих организаций (НКО) на постсоветском пространстве не имеют четкой стратегии своего развития и сосредоточены на выполнении тех установок и рекомендаций, которые поступают от их доноров, т.е. экономических агентов, которые обеспечивают их финансирование [2, 4, 5]. Более того, многие субъекты коммерческого сектора не имеют опыта интерактивной работы с НКО в области социальной ответственности, исходя из идей социальной защищенности и благополучия населения [5]. В условиях сложности и неопределенности социально-экономической системы некоммерческие организации сталкиваются с проблемами сохранения своей активности, повышения ценности оказываемых услуг и увеличения объемов их реализации [7]. Необходимы новые инструменты повышения результативности и эффективности деятельности данных организаций, адекватные сложившимся условиям.

Трудности в планировании работы некоммерческой организации и оценивании ее эффективности обусловлены также особенностями предоставляемых услуг, прежде всего их неосязаемостью и неоднозначной интерпретацией качественных характеристик полученных результатов [6]. В оценке, лишенной возможности количественного измерения результатов, наибольшую роль сыграют субъективные восприятия сложившейся ситуа-

ции и те суждения, которые возобладают над остальными. Если, к примеру, благотворительный фонд редко оказывает поддержку обращающимся к нему лицам, выдает средства лишь под "несчастный случай" и не занимается мобилизацией средств и усилий для долговременного обеспечения жизнедеятельности большего числа реципиентов, то его деятельность может быть охарактеризована как неэффективная.

Следует отметить, что кроме приобретения навыков и умения создавать как можно больший "локальный эффект", т.е. результаты, имеющие ценность для определенной группы лиц, требуется построение интегрированного механизма взаимодействия НКО между собой и с субъектами коммерческого и государственного секторов для обеспечения глобального эффекта в долгосрочной перспективе. Вместе с этим важно преодоление проблем капитализации НКО и наращивания их потенциалов.

Таким образом, для получения нужной информации и поддержки принятия решений, а также определения способов их реализации требуется постоянное обновление баз данных и знаний, моделей и методов управления деятельностью одной или несколькими НКО с учетом специфики оказываемых услуг и потребностями реципиентов.

Целью данной статьи является обоснование управленческих подходов и инструментов оценки и повышения эффективности деятельности некоммерческих организаций.

С точки зрения кибернетического подхода некоммерческая организация может быть рассмотрена в качестве "черного ящика", входной поток которого содержит ресурсы, а выходной – услуги. В связи с тем, что большинство НКО в ходе своей основной (уставной) деятельности выполняют запросы (требования) как внутренних членов, так и внешних субъектов, и критерием эффективности для них может быть количество или доля успешно обслуженных заявок, то они могут рассматриваться в качестве "систем массового обслуживания". И, наконец, НКО могут быть представлены в терминах процессного подхода, поскольку их деятельность подчиняется определенным правилам, направлена на получение конечного результата, имеющего ценность для потребителей, как внутренних, так и внешних, при этом для его получения используются финансовые, материальные и информационные ресурсы, а также персонал, необоротные активы и технологии.

В планировании деятельности некоммерческой организации можно выделить такие направления, как "руководство", "персонал", "доноры", "реципиенты", "некоммерческие организации", "чиновники" и "муниципальные власти". Такая классификация направлений – следствие выделения агентов (акторов) во внутренней и внешней среде при рассмотрении некоммерческой организации в качестве мультиагентной системы, определения их роли в процессах создания, распределения и потребления социальных услуг, некоммерческих продуктов и общественных благ. Грамотное комбинирование элементов каждого из направлений с учетом поведенческих моделей нацелено на обеспечение реализации филантропических мотивов субъектов, социальной защищенности реципиентов, развития общественных течений в регионах, позволяющих реализовывать личностные способности граждан.

В предметную область мониторинга и анализа расходов включаются такие объекты, как: персонал, основные средства, материалы, услуги, командировки и транспорт, представительские программы, обязательные и вынужденные платежи. Более того, осуществляется мониторинг и анализ целевых поступлений, реализации миссии и портфеля услуг и программ. Некоммерческая организация берет на себя ответственность за соблюдение стандартов качества при обслуживании реципиентов. И, наконец, к направлениям мониторинга относится формирование данных об агентах (донорах, реципиентах, других НКО и т.д.). При этом учету подлежат как существующие, так и потенциальные реципиенты.

Для контроля деятельности организации помимо

формирования отчетов о финансовых потоках, определяются количественные показатели результативности выполнения программ [8]:

- ◆ показатели в абсолютном выражении – количество мероприятий, услуг, продуктов и реципиентов, сроки реализации программ;
- ◆ показатели в относительном выражении – доля выполненных заявок, интенсивность выполнения программ и др.

Выявляются также нарушения, случаи несоблюдения правовых норм, отклонения от стандартов качества, не реализованные и получившие отрицательный эффект программы. Отметим, что финансовые показатели рассматриваются либо как движущие силы успешной деятельности, либо как ограничения, в рамках которых возможно осуществление деятельности [3].

Вследствие характерного для НКО свойства инерционности, приводящего к различному по продолжительности запаздыванию результатов управленческих воздействий, при разработке методов управления деятельностью применяется формализация причинно-следственных связей и когнитивное моделирование [1].

На рис. 1 представлена диаграмма причинно-следственных связей деятельности некоммерческой организации, которая выполняет заявки реципиентов и ее участников (членов), за счет привлеченных финансовых средств и членских взносов.

Разработка структурно-функциональных моделей целесообразна для решения задач краткосрочного регулирования и менее пригодна для задач управления развитием НКО.

Оказание услуг в динамике и их уровень качества могут рассматриваться с точки зрения изменения состояний реципиентов, начиная от неудовлетворительного (проблемного) и заканчивая полностью удовлетворительным, целевым или желаемым состоянием. При этом реципиенты могут находиться в одном состоянии длительное время, то есть осуществляются переходы в одно и то же состояние за один или большее количество дискретов времени, а также возвращаться в предыдущее качественно худшее состояние. В силу обстоятельств или по собственному желанию реципиенты могут выходить из процесса (обучения, лечения, коалиционного участия и т.п.).

Взаимодействие субъектов некоммерческого сектора, бизнес-организаций, государственного сектора и населения может градуироваться по степени тесноты и постоянства связей от "случайных контактов" до "коалиционных ассоциаций". Результаты деятельности НКО оцениваются по показателям эффективности и удовлетворенности "потребителей", "доноров", партнеров.

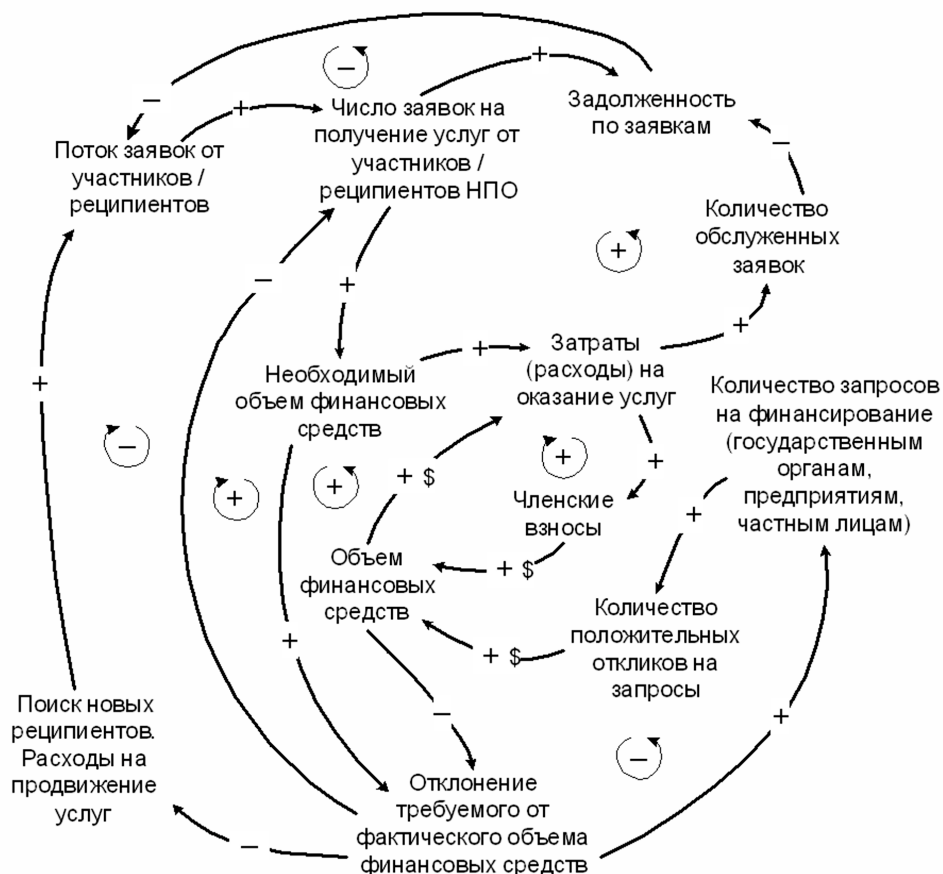


Рис. 1. Диаграмма причинно-следственных связей в управлении деятельностью некоммерческой организации

При расчете общего экономического эффекта от деятельности НКО используются доля обеспечения финансовыми средствами реализуемых или планируемых программ, размер предотвращенного ущерба до и после комплекса мероприятий.

Таким образом, для оценки и повышения эффективности деятельности некоммерческих организаций необходимо совершенствование методологических основ уп-

равления их деятельностью посредством разработки новых инструментов анализа ее результатов с учетом особенностей и перспектив взаимодействия между собой, с субъектами хозяйствования и населением. Принципом такого научно-практического направления является достижение согласованности действий, комбинирования социальных и финансово-экономических показателей на основе количественного и качественного измерения объектов и процессов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абызова Е.В. Методика формирования организационной структуры системы управления краснодарским краевым союзом потребительских обществ и ее когнитивное моделирование // Науч. электронный ж-л КубГАУ. – 2005. – №4 (12). URL: <http://ej.kubagro.ru/2005/04/07/p07.asp>.
2. Администрирование неприбыльной организации (методические рекомендации) / [сост. Т. Дешко, Ю. Ткачук]. – К.: Альянс, 2005. – 212 с.
3. Нивен П.Р. Сбалансированная система показателей для государственных и неприбыльных организаций. – Днепропетровск: Баланс Бизнес Бук, 2005. – 336 с.
4. Положение НПО в Приднестровском регионе: Отчет / Региональный форум НПО из Приднестровья. – Promo-LEX, 2009. URL: [http://www.promolex.md/upload/publications/ru/doc\\_1233737831.pdf](http://www.promolex.md/upload/publications/ru/doc_1233737831.pdf).
5. Российские НКО на пути к устойчивости / [И. Пагава и др.] – Москва: САФ Россия, 2013. – 26 с.
6. Тарханова Е.Г. Эффективность деятельности некоммерческих организаций: особенности и концепции оценки // Известия ИГЭА. – 2012. – №2. – С. 108–110. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-deyatelnosti-nekommercheskih-organizatsiy-osobennosti-i-kontseptsii-otsenki>.
7. Тульчинский Г.Л., Шекова Е.Л. Менеджмент в сфере культуры. – СПб.: Лань; Планета музыки, 2009. – 540 с.
8. Чалая Ю.Ю. Мониторинг и оценка качества управления финансовыми ресурсами бюджетных учреждений // Руководитель бюджетной организации. – 2010. – №4. – С. 12–24.



## ФОРМИРОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО РЫНКА ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ

### PROSPECTIVE MARKET DEVELOPMENT FOR INNOVATION PRODUCTS

*T. Kravchenko*

#### Annotation

The article uses analysis of theoretical and practical approaches to organization of process of promotion of innovation products to the market, used in the domestic and foreign practices. The article details the stage that is connected with development of the prospective market for innovation products with consideration of specific features of the object promotion – an innovation product. This stage consists of identification of potential customers, assessment of competitors' market position and canvassing of customers. The algorithm of prospective market development for innovation products can be used when promotion innovation products developed for the first time ever.

**Keywords:** innovation products, prospective market, potential customers, competitors, promotion to the market.

*Кравченко Татьяна Ивановна*  
Донецкий национальный  
университет

#### Аннотация

На основе анализа теоретических и практических подходов к организации процесса продвижения инновационной продукции на рынок, используемых в отечественной и зарубежной практике, в статье детально рассмотрен этап, связанный с формированием потенциального рынка инновационной продукции с учетом специфики объекта продвижения. Формирование потенциального рынка инновационной продукции предполагает определение ее потенциальных потребителей, оценку рыночных позиций конкурентов и мероприятия по привлечению потенциальных потребителей. Предложенный алгоритм применим при продвижении на рынок инновационной продукции, разработанной впервые.

#### Ключевые слова:

Инновационная продукция, потенциальный рынок, потенциальные потребители, конкуренты, продвижение на рынок.

**П**ри производстве инновационной продукции у промышленных предприятий возникает задача продвижения ее на рынок с целью дальнейшей реализации. Однако, в большинстве случаев, само по себе производство инновационной продукции не предполагает наличия для нее потенциального рынка, что предопределяет необходимость его формирования задолго до того момента, когда будет произведен ее опытный образец.

Среди отечественных и зарубежных экономистов исследованием рынка инновационной продукции занимались В.М. Аньшин, Л.В. Белозор, А.А. Дагаев, В.Я. Кардаш, Р. Кац, Д.И. Кокурин, А.Г. Колмыков, К. Лайман, О.Н. Мельников, Н.И. Морозова, Г.И. Морозова, И.А. Павленко, А.А. Сафронова, О.Л. Соловьева, О. К. Шафалюк, В. Н. Шувалов, К. Б. Шунховен, К. М. Эйзенхардт и др. [1–10]. При этом в их работах отражены тенденции развития и активизации уже существующего рынка инновационной продукции, в то время как аспектам формирования потенциального рынка для впервые производимой и продвигаемой инновационной продукции уделено недостаточно внимания.

Анализ основных подходов к пониманию рынка в отечественной и зарубежной литературе позволяет охарактеризовать его как совокупность фактических и потенци-

альных покупателей продвигаемой инновационной продукции, которые устанавливают контакты с ее производителями с целью согласования их интересов. В связи с этим, промышленные предприятия, приступая к формированию потенциального рынка инновационной продукции, прежде всего, должны определить, кто же может быть ее покупателем.

Однако следует отметить разницу в определении понятий "покупатель" и "потребитель" инновационной продукции. Так, покупатель – это субъект, непосредственно осуществляющий ее покупку, и который может не быть ее потребителем. В то время как потребитель – это субъект, удовлетворяющий свою конкретную потребность с помощью инновационной продукции, и который также может не быть покупателем.

Для производителей инновационной продукции, продвигающих ее на рынок, безразлично, будут ли покупатели и потребители инновационной продукции выступать в одном лице или это будут разные субъекты, им важно достижение поставленной цели – увеличение объема реализации инновационной продукции на рынке и получение прибыли в краткосрочном и долгосрочном периодах.

В то же время, производители инновационной продукции, планируя ее производство и продвижение на рынок,

помимо определения целевого сегмента покупателей, должны оценить потенциальный спрос на нее, который проявляют именно потребители. Но производителей инновационной продукции, прежде всего, интересуют те потребители, которые не просто имеют потребность в ней и проявляют спрос на нее, но и готовы приобрести ее, став покупателями.

Для того чтобы определить целевой сегмент потенциальных потребителей производители инновационной продукции должны постараться понять их с точки зрения потребности в конкретной инновационной продукции. Для этого, учитывая пол, возраст, социальное положение, стиль жизни и другие факторы, определяющие спрос потенциальных потребителей, целесообразно выявить проблемы, с которыми они сталкиваются, что позволит охарактеризовать их явные и скрытые потребности в инновационной продукции.

Немаловажным является оценка возможности потенциальных потребителей приобретения инновационную продукцию. Для этого следует проанализировать уровень их доходов.

Кроме того, потенциальные потребители могут выдвинуть дополнительные условия для приобретения инновационной продукции (например, наличие сопутствующей продукции), выполнение которых будет способствовать переходу их из категории "потенциальные" в категорию "фактические".

Исходные данные для определения потенциальных потребителей инновационной продукции целесообразно свести в табл. 1.

После анализа исходной информации о потенциальных потребителях, которая позволит производителям инновационной продукции составить более-менее реальную их характеристику, целесообразно рассчитать (спрогнозировать) их число на определенный период времени, как правило, год. Прогнозные показатели могут быть сведены в табл. 2.

*Реальное число потенциальных потребителей может быть скорректировано с учетом следующих факторов:*

- ◆ категории инновационной продукции – является ли она "необходимостью" или "желанием обладать новинкой" (в первом случае производителям нужно затратить больше времени и средств для привлечения потенциальных потребителей, чем во втором, следовательно, число потенциальных потребителей может быть уменьшено в первом случае и увеличено во втором);
- ◆ тенденций развития в отрасли – если на государственном уровне приняты решения, стимулирующие деятельность конкурентов, число потенциальных потребителей может быть уменьшено.

При формировании потенциального рынка инновационной продукции наряду с определением ее потенциаль-

Таблица 1.

Исходные данные для определения потенциальных потребителей инновационной продукции

	Физические лица	Юридические лица
Пол	*	
Возраст (от-до)	*	
Семейное положение	*	
Образ жизни (описание)	*	
Социально-экономическое положение (статус)	*	
Вид деятельности	*	*
Уровень доходов (от-до)	*	*
Цель приобретения	*	*
Частота и регулярность совершения покупок (с указанием причин)	*	*
Способы и места совершения покупок (с указанием причин)	*	*
Потребность в дополнительных условиях приобретения (наличие сопутствующей продукции, консультационной помощи, возможность доставки и др.)	*	*

Источник: составлено автором

Таблица 2.

Показатели, отражающие численность потенциальных потребителей

Название показателя	Формула расчета	Сценарий		
		Неблагоприятный	Оптимальный	Благоприятный
Максимальное число потенциальных потребителей ИП	$M Q_{np} = Q_f + Q_{ю}$			
Число потенциальных потребителей, которых производитель ИП в состоянии обслужить	$Q_{np\_обслуж} \leq V_{ип}$			
Доля потенциальных потребителей, для которых ИП будет доступна по уровню дохода	$d_{np\_доступ} = \frac{Q_{фю\_ур.\@4>E}}{Q_{np}}$			
Число потенциальных потребителей, приобретающих продукцию у конкурентов	$Q_{np\_конкур} = \overline{ЧП}_д * *Конкур_{бл} * 365$			
Число потенциальных потребителей, на которых можно воздействовать рекламными сообщениями об ИП	$Q_{np\_рекл} = Q_{фю\_воспр.рекл.}$			
Реальное число потенциальных потребителей	$Q_{np\_реал} = Q_{np\_обслуж} * *d_{np\_доступ} - Q_{np\_конкур} + + Q_{np\_рекл}$			

Источник: составлено автором

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

- $Q_f, Q_{ю}$  – число физических и юридических лиц, проявляющих интерес к инновационной продукции на протяжении года;
- $V_{ип}$  – годовой объем произведенной инновационной продукции в натуральном выражении (при условии, что один потребитель приобретает 1 единицу инновационной продукции);
- $Q_{фю\_ур.дох.}$  – число физических и юридических лиц, уровень дохода которых позволяет в течение года приобрести хотя бы 1 единицу инновационной продукции;
- $\overline{ЧП}_д$  – среднее число покупок, совершаемых потребителями в день;
- $Конкур_{бл}$  – количество ближайших конкурентов;
- 365 – количество дней в году;
- $Q_{фю\_воспр.рекл.}$  – число физических и юридических лиц, которые благодаря рекламной информации об инновационной продукции примут решение о ее приобретении.

ных потребителей производители инновационной продукции должны выявлять возможных конкурентов и осуществлять анализ их рыночных позиций, что позволит определить, какими конкурентными преимуществами (ценовыми и неценовыми) будет обладать их инновационная продукция, что в конечном итоге может способствовать формированию рыночной ниши для нее.

Для этого целесообразно:

- ◆ провести анализ патентов на изобретения, полезные модели и промышленные образцы продукции конкурентов, которые могут быть рассмотрены в качестве аналогов и/или заменителей продвигаемой инновационной продукции;

- ◆ оценить конкурентоспособность запатентованных аналогов и заменителей инновационной продукции, выявив факторы лояльности к ним со стороны потребителей;

- ◆ выявить особенности процесса продвижения продукции на рынок конкурентами, что позволит в дальнейшем предпринять меры во избежание проблем, с которыми столкнулись конкуренты, а также выработать собственный инновационный подход к продвижению инновационной продукции на рынок.

Для оценки особенностей конкурентов и способов их работы с потребителями можно составить табл. 3.

Таблица 3.

Исходная информация для оценки рыночных позиций конкурентов

Вид информации	Конкурент <sub>1</sub>	...	Конкурент <sub>n</sub>
<i>1. Информация о предприятии</i>			
Форма собственности			
Размер			
Срок деятельности на рынке			
Месторасположение			
Способ позиционирования на рынке			
Целевой сегмент потребителей			
Другая информация			
<i>2. Информация о продукции</i>			
Наименование продукции конкурентов и ее предназначение)			
Наличие патента на продукцию			
Объем выпуска продукции			
Послепродажное обслуживание			
Цена			
Методы продвижения продукции на рынок			
Другая информация			
<i>3. Отзывы потребителей о продукции</i>			
Качество			
Цена			
Удобство приобретения продукции			
Легкость оформления заказа			
Скорость доставки			
Надежность гарантийных обязательств			
Дополнительные сервисы			
Другие отзывы			

Источник: составлено автором

Анализ информации о конкурентах и их продукции, приведенной в табл. 3, позволит производителям инновационной продукции определить: основных конкурентов; их сильные и слабые стороны; факторы лояльности потребителей к продукции конкурентов; длительность спроса на инновационную продукцию; особенности продвижения продукции на рынок; предполагаемые конкурентные преимущества собственной инновационной продукции по сравнению с аналогами или заменителями.

Следует отметить, что на начальных этапах формиро-

вания потенциального рынка инновационной продукции количество потенциальных потребителей будет незначительным, что связано с недостаточностью или отсутствием у них информация относительно возможности и степени удовлетворения той или иной потребности с помощью предлагаемой инновационной продукции (или степени ее превосходства над уже существующей продукцией на рынке). Поэтому после определения целевого сегмента потенциальных потребителей и анализа рыночных позиций конкурентов целесообразно осуществить ряд мероприятий, направленных на привлечение потенци-

альных потребителей инновационной продукции.

Для этого, прежде всего, следует проинформировать их о скором появлении на рынке инновационной продукции. Информирование включает в себя рекламу инновационной продукции, организацию выставок и семинаров, непосредственные переговоры с потенциальными потребителями и другие способы.

Обязательно необходимо заинтересовать потенциальных потребителей в инновационной продукции и убедить их в выборе именно ее, сообщив о способе и месте ее приобретения, о разработчике и производителе [11].

В связи с тем, что на рынок может продвигаться продукция, не имеющая аналогов, потенциальные потребители могут не знать, как, где и для чего ее можно использовать. Поэтому немаловажным является демонстрация потенциальным потребителям направлений ее возможного использования и одновременно эффекта, который они могут получить от обладания инновационной продукцией.

Задача промышленных предприятий, продвигающих инновационную продукцию на рынок, состоит в определении возможностей "дотянуться" до потенциальных потребителей в повседневной жизни путем установления связи с ними и привлечения их там, где они живут, работают и могут потреблять инновационную продукцию, не отрывая от выполняемых ими основных действий. Такое воздействие на потребителей возможно благодаря построению разветвленной сети формальных и неформальных (в случае перегрузки формальных) коммуникационных каналов [12]. Для этого, при их информировании об инновационной продукции следует тщательно выбирать источник, через который будет поступать информация. Так, например, наиболее высоким уровнем доверия пользуется информация, полученная от друзей и знакомых (такой информации доверяют 50% опрошенных потенциальных потребителей инновационной продукции), на втором месте информация из специализированных журналов (44%), на третьем – информация, размещенная на сайте производителя и от его сотрудников (27% и 26% соответственно), на четвертом – форумы, блоги и социальные сети (23%) [13].

При информировании потенциальных потребителей об инновационной продукции следует учитывать ее маркетинговое назначение: замена инновационной продукции, выпускаемой этим же промышленным предприятием, уже присутствующей на рынке; добавление инновационной продукции к существующим ассортиментным группам на рынке; формирование новой ассортиментной группы инновационной продукции.

Наращиванию спроса потенциальных потребителей на инновационную продукцию и переходу их в категорию

реальных могут способствовать стимулирующие мероприятия со стороны производителей, такие как: обучение использованию инновационной продукции; бесплатное или льготное сервисное обслуживание инновационной продукции в течение определенного времени в рамках ее жизненного цикла; дифференциация цены на инновационную продукцию в зависимости от объемов ее приобретения.

Для того чтобы потенциальные потребители как можно быстрее начали проявлять интерес к инновационной продукции, а затем и спрос на нее, продвигающие ее промышленные предприятия должны акцентировать их внимание на конкурентных преимуществах предлагаемой инновационной продукции по сравнению с продукцией конкурентов, например, на качестве, цене, влиянии на здоровье и окружающую среду, социальной ответственности производителя и других конкурентных преимуществах.

Прогнозирование спроса потенциальных потребителей на продвигаемую инновационную продукцию и своевременное реагирование на отклонения в его объеме является необходимым условием минимизации убытков производителей, связанных с недополучением прибыли. Если спрос окажется меньше предложения данного промышленного предприятия, то оно понесет убытки в размере стоимости невостребованной инновационной продукции и расходов на ее продвижение, а если спрос будет превышать предложение, то будет иметь место упущенная прибыль от реализации инновационной продукции на рынке (недополученный доход).

Итак, схематично этап процесса продвижения инновационной продукции на рынок, связанный с формированием потенциального рынка инновационной продукции, представлен на рис. 1.

Промышленные предприятия – производители инновационной продукции, заинтересованные в росте объемов реализации инновационной продукции на рынке (что позволит им получать прибыль в краткосрочном и долгосрочном периодах), должны, прежде всего, сформировать рынок для выпускаемой инновационной продукции, а именно: определить потенциальных потребителей, оценить рыночные позиции конкурентов, а затем на основе полученной информации выработать мероприятия по привлечению потенциальных потребителей инновационной продукции.

Сформировав потенциальный рынок инновационной продукции, ее производители могут приступать к реализации следующего этапа процесса продвижения инновационной продукции на рынок – планированию сроков и выбору методов продвижения инновационной продукции на рынок, рассмотрение которого предлагается в следующем параграфе данного исследования.



Рис. 1. Структура этапа процесса продвижения инновационной продукции на рынок, связанного с формированием потенциального рынка инновационной продукции

Таблица 4. Показатели, свидетельствующие о сформированном рынке инновационной продукции

Определение потенциальных потребителей инновационной продукции	Мотивы потребительского выбора
	Требования к качественным характеристикам продукции
	Возможные расходы потребителей на приобретение инновационной продукции
	Ожидаемая потребителями цена на инновационную продукцию
	Факторы, влияющие на объем спроса на инновационную продукцию
Оценка рыночных позиций конкурентов	Количество конкурентов на рынке
	Характер конкурентной борьбы (ценовая или неценовая конкуренция)
Привлечение потенциальных потребителей инновационной продукции	Количество потенциальных потребителей
	Объем потенциального спроса на инновационную продукцию

ЛИТЕРАТУРА

1. Аньшин В. М. Инновационный менеджмент: Концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития : учеб. пособие / В. М. Аньшин, А. А. Дагаев. – [3-е изд.]. – М.: Дело, 2007. – 584 с.
2. Білозор Л. В. Розвиток ринку інноваційної продукції в аграрній сфері : дис. ... канд. екон. наук : 08.02.02 / Білозор Людмила Василівна. – К., 2006. – 224 арк.
3. Кардаш В. Я. Товарна інноваційна політика / Кардаш В. Я., Павленко І. А., Шафалюк О. К. : Підручник. – К. : КНЕУ, 2002. – 266 с.
4. Katz R. Managing technological innovation in business organizations in : The International Handbook on innovation / R. Katz. – Elsevier Science Ltd., 2003. – P. 775–789.
5. Кокурин Д. И. Инновационная деятельность / Д. И. Кокурин. – М. : Экзамен. – 2001. – 576 с.
6. Колмыков А. Г. Формирование рынка инновационной продукции [Электронный ресурс] / А. Г. Колмыков // Креативная экономика. – 2011. – № 2 (50). – с. 79–83. – Режим доступа: <http://www.creativeconomy.ru/articles/3932/>.
7. Мельников О. Н. Современные задачи повышения конкурентоспособности инновационных товаров и услуг [Электронный ресурс] / О. Н. Мельников, В. Н. Шувалов // Российское предпринимательство. – 2004. – № 1 (49). – с. 36–41. – Режим доступа: <http://www.creativeconomy.ru/articles/8816/>.
8. Schoonhoven C. B. Speeding products to market: Waiting time to first product introduction in new firms / Schoonhoven C. B., Eisenhardt K. M., Lyman K. //Administrative Science Quarterly. – 1990. – No. 1. – Vol. 35. – P. 177–207.
9. Сафронова А. А. Методология проектного управления инновационным развитием хозяйственных систем : дисс. ... доктора экономических наук : 08.00.05 / Сафронова Анастасия Анатольевна. – Уфа, 2009. – 333 с.
10. Соловьева О. Л. Формирование рынка инновационных ресурсов : дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / Соловьева Ольга Леонидовна. – М., 2005. – 204 с.
11. Егоров П. В. Элементы организационного механизма продвижения инновационной продукции на рынок / П. В. Егоров, Т. И. Кравченко // Экономика: проблемы теории та практики : зб. наук. праць. – Дніпропетровськ : ДНУ. – 2008. – Вип. 243. – Т. I. – 260 с.

## СИСТЕМА СБАЛАНСИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ (ССП) КАК ОЦЕНКА И ИНСТРУМЕНТ В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНОМ И ЕГО РАЗВИТИИ

### BALANCED SCORECARD (BSC) AS THE EVALUATION AND THE TOOL IN MANAGEMENT AND DEVELOPMENT OF THE REGION

V. Zavyalova  
A. Norkina  
K. Naidenkova

#### Annotation

The aim of the article is to do a general overview of methods of application systems, balanced scorecard shown on the example of regions, their development and competitiveness. On the specific examples (building complex, entrepreneurship and so on) will be shown the advantages and disadvantages of implementation the BSC. The factors examined that influence the effectiveness of work with such a management tool. The most important and interesting conditions of application of the balanced scorecard are emphasized.

**Keywords:** balanced scorecard, strategy, strategy map, regional management, the tools of the balanced scorecard.

*Завьялова Виктория Валерьевна*

*Магистрант,*

*Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"*

*Норкина Анна Николаевна*

*Доцент,*

*Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"*

*Найденкова Ксения Владимировна*

*Доцент,*

*Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"*

#### Аннотация

Данная статья призвана сделать общий обзор методов применения системы сбалансированных показателей (ССП) на примере управления регионами, их развитием и конкурентоспособностью. На конкретных примерах (строительный комплекс, предпринимательская деятельность и т.п.) будут показаны достоинства и недостатки внедрения СПП. Рассмотрены факторы, которые влияют на результативности работы с подобным инструментом управления. Выделены наиболее значимые и интересные условия применения системы сбалансированных показателей.

#### Ключевые слова:

Система сбалансированных показателей, стратегия, стратегическая карта, региональное управление, инструменты системы сбалансированных показателей.

По своей сути система сбалансированных показателей направлена на достижение желаемых целей при жесткой конкуренции, этот принцип един для всех – будь то предприятие, организация или регион, что является предметом нашего обсуждения. СПП – один из самых классических приемов в управлении организацией для достижения необходимых результатов на пути к воплощению в жизнь стратегии компании. Р. Каплан и Д. Нортон представляют нам СПП как четыре показателя: финансы, взаимоотношения с клиентами, внутренние бизнес-процессы, обучение и повышение квалификации персонала [1]. Но на практике, притворяя в жизнь систему сбалансированных показателей, особенно в сфере региональной экономики, она требует некоторых изменений или точнее сказать добавлений. Также немаловажным условием успешного внедрения СПП является согласование системы показателей и других средств управления регионом. Как и в любой другой сфере деятельности современного мира СПП может работать только в

условиях постоянно поддерживаемой актуальной информации о деятельности региона. Т.о. для управленцев региона важно организовать информационную поддержку и своевременно оказывать ее сотрудникам и партнерам.

Немало работ написано уже в области регионального управления и развития, при применении системы сбалансированных показателей. Хотелось бы остановиться на некоторых из них, наиболее ярко описывающих претворение в жизнь СПП в той или иной области региональной экономики.

Все авторы сходятся в едином мнении, что внедрение системы сбалансированных показателей повышает уровень конкурентоспособности региона. Но инструмент управления, такой как СПП только кажется простым в использовании, но самом деле все процессы должны отслеживаться на уровне муниципалитетов, их руководителей и только в этом случае возможной становится поло-

жительная тенденция развития стратегии региона. [2].

И.Ю. Куликова в своей статье делает упор на инвестиционно-строительный комплекс (строения, здания, сооружения, сопутствующая им инфраструктура и т.д.), в данном случае ССП дает возможность реализации стратегии в долгосрочном плане. Алгоритм формирования ССП на предприятиях ИСК заключается в следующем: стратегическая цель развития ИСК декомпозируется на подцели до уровня непосредственных исполнителей. Определяются показатели эффективности для каждой из декомпозированных целей подразделений, а значения ключевых показателей эффективности устанавливаются с учетом их взаимосвязи; определяются зоны ответственности менеджеров. Одновременно с отмеченным выше, устанавливаются процедуры контроля достижения целей, корректировки ключевых показателей эффективности, возможные пути реализации новых инвестиционных проектов с точки зрения их эффективного инвестирования, что в практическом плане происходит в четыре основные стадии, а именно:

- ◆ Моделирование;
- ◆ Коммуникация и взаимосвязь;
- ◆ Техническая интеграция;
- ◆ Организация обратной связи [3].

При управлении лесным комплексом ССП отличают согласованность и обусловленность процессов, сбалансированность интересов участников лесных отношений; учет специфики деятельности; наличие видения или "идеала будущего" (возможность его реализации); соподчиненность целей развития. Благодаря данным характеристикам ССП, как инструмент стратегического управления, создает эффективную основу для обеспечения устойчивого развития лесного комплекса региона [4].

Представив некоторую информацию о внедрении ССП при управлении регионом в целом и в отдельных комплексах, не могу не затронуть один из наиболее часто употребляемых инструментов это стратегическая карта. Суть стратегической карты сводится к объединению всех целей управления регионом в 4 критерия: финансовое положение региона; партнеры региона и рынок сбыта; внутренние бизнес-процессы; развитие региона и его

персонал. Как и при работе, просто с системой сбалансированных показателей можно добавлять уровни на стратегическую карту или заменять одни на другие. Разработка стратегической карты сделает понятными каждому субъекту региона стратегические цели и задачи, а также пути их достижения и решения [5].

Также система сбалансированных показателей дает возможность руководителям связывать свою стратегию с набором взаимозависимых индикаторов для развития экономики региона.

Становится возможным улучшать систему управления регионом в целом, согласовывать интересы управленцев на различных уровнях руководства, направляя их внимание на одинаковый набор индикаторов. Но обратная сторона медали такой системы показателей влечет за собой отсутствие персональной ответственности за определенную цель, при этом результат от реализации ССП проявляется не сразу, а спустя год. К тому же само внедрение сбалансированных показателей требует дополнительных ресурсов и большого количества необходимой информации. Поэтому, чтобы избежать негативных моментов при работе с ССП, необходимы постоянные усилия, направленные на реализацию стратегии и всегда системы сбалансированных показателей должна быть адаптирована к конкретным условиям, как и любой другой инструмент при применении к конкретным задачам [2]. А также не забывать об одном из главных ориентиров современной работы в любой области и при использовании любых инструментов анализа, где не является исключением система сбалансированных показателей – это ориентация на клиента [3].

И в заключение своего краткого обзора имеющегося задела в области управления регионами хотелось сказать, что четко поставленной и отлаженной системы еще нет. Каждый автор предлагает свое видение проблематики и применение системы сбалансированных показателей при управлении конкурентоспособностью региона. Но начало положено и это уже показывает нам, что управленцы региональной экономикой открыты к нововведениям и мыслят сейчас более широко, опираясь не только на финансовые показатели.

*И в довершение к краткому обзору надо привести общую таблицу на основании уже исследованной литературы для понимания ССП как инструмента при управлении конкурентоспособностью региона:*

	Плюсы внедрения ССП	Проблемы при внедрении ССП	Факторы влияния при внедрении ССП и составляющие ССП
О.В. Чухарева. Необходимость разработки сбалансированной системы показателей для оценки экономики региона. [2]	1) учитываются финансовые и нефинансовые показатели 2) открываются перспективы и возможности для управления поставленной стратегией	Несогласованность показателей со стратегией невнимание к обучению персонала и его мотивации	осуществление изменений в области под инициативным руководством ее первых лиц постоянное участие исполнительного руководства, вовлеченность, активная инициатива и поддержка



<p>Н.Н. Киреев. Показатели эффективности предпринимательской деятельности в регионе. [7]</p>	<p>эффективно используется как на предприятии, так и при оценке предпринимательской деятельности в регионе</p>		<p>в систему входят показатели, характеризующие все аспекты предпринимательской деятельности (показатели эффективности как материальных, так и нематериальных активов)</p>
<p>Л.Н. Чайникова. Сбалансированная система показателей оценки стратегической конкурентоспособности региона. [8]</p>	<p>преодолеть зависимость от финансовых показателей путем уравнивания их факторами будущих результатов деятельности объективно оценить стратегическую конкурентоспособность региона и использовать ее при разработке и реализации стратегии социально-экономического развития региона</p>		<p>Конкретные параметры ССП при управлении регионом: 1) рентабельность валового регионального продукта 2) доля инвестиции 3) доля инновационно-активных предприятий</p>
<p>И.Ю. Куликова. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. [3]</p>	<p>Перспектива обучения и развития. Данная перспектива включает в себя обучение, повышение квалификации персонала организации, а также развитие корпоративной культуры, как в индивидуальном плане, так и на уровне отдельных подразделений и предприятия в целом</p>	<p>необходимость формирования соответствующего информационного пространства предприятий рассматриваемого комплекса безболезненная интеграция ССП в общую систему управления предприятием разработка механизма оценки эффективности ее применения</p>	
<p>Г.С. Мигунова. Управление конкурентоспособностью региона на основе ССП. [6]</p>	<p>Позволяет сформировать единую систему взаимоуязвимых индикативных показателей Позволяет обеспечить максимальную ориентацию на достижение стратегических целей управления конкурентоспособностью региона</p>	<p>Может быть внедрена только после принятия ее в качестве основной модели управления на всех уровнях регионального управления и муниципального уровне Требует существенных временных и ресурсных затрат Встречает существенное сопротивление управленцев на всех уровнях властной иерархии</p>	<p>Важным условием успешного проведения проекта BSC является установление связей между системой показателей и другими средствами контроля. Для этого требуется, чтобы: -выбранные показатели отражали стратегические направления деятельности, которую они должны оценивать (согласованные и логичные системы показателей)</p>

ЛИТЕРАТУРА

1. Р. Каплан, Д. Нортон. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. / ЗАО "Олимп-Бизнес", Москва, 2013, стр. 6.
2. О.В. Чухарева. Необходимость разработки сбалансированной системы показателей для оценки экономики региона. / [http://www.vfmgiu.ru/Nauchnoe-obschestvo-Feniks\\_1208/Nashi\\_publicacii/Neobhodimost\\_razrabotki/index.html](http://www.vfmgiu.ru/Nauchnoe-obschestvo-Feniks_1208/Nashi_publicacii/Neobhodimost_razrabotki/index.html) .
3. И.Ю. Куликова. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. / <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3505> .
4. М.В. Шабалина. Сбалансированная система показателей как инструмент стратегического управления устойчивым развитием лесного комплекса. / <http://www.dissercat.com/content/sbalansirovannaya-sistema-pokazatelei-kak-instrument-strategicheskogo-upravleniya-ustoichivy> .
5. Г.П. Капица. ССП как инструмент формирования стратегии развития региона. / <http://sibac.info/index.php/2009-07-01-10-21-16/3208-2012-06-29-07-27-06>.
6. Г.С. Мигунова. Управление конкурентоспособностью региона на основе ССП. / Вестник ОрелГИЭТ, Орел, 2012, №4(22), стр. 26–31.
7. Н.Н. Киреев. Показатели эффективности предпринимательской деятельности в регионе. / <http://region.mcnp.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=205>.
8. Л.Н. Чайникова. Сбалансированная система показателей оценки стратегической конкурентоспособности региона. / [http://www.rusnauka.com/31\\_ONBG\\_2009/Economics/54646.doc.htm](http://www.rusnauka.com/31_ONBG_2009/Economics/54646.doc.htm).
9. Миндлин Ю.Б., Шедько Ю.Н. Развитие московской области в условиях модернизации экономики // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2011. № 1. С. 40–47.
10. Миндлин Ю.Б., Шедько Ю.Н. Инновационные стратегии экономического развития региона // Образование. Наука. Научные кадры. 2011. № 4. С. 156–161.

## РАЗВИТИЕ И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

### DEVELOPMENT AND CURRENT STATE OF THE RUSSIAN ELECTRONIC COMMUNICATIONS MARKET

*M. Puchkova*

#### Annotation

The article focuses on current trends, which take place in Russian telecommunication market. It also contains a short analysis of stages of this segment development and what they have resulted.

**Keywords:** information society, liberalization, telecommunications services, voice services, fixed-line telephony, mobile telephony.

*Пучкова Мария Павловна*  
Аспирант,  
Финансовый университет  
при Правительстве РФ

#### Аннотация

В статье рассматриваются тенденции развития российского рынка телекоммуникационных услуг. Кроме того, проведен краткий анализ этапов развития данного сегмента российской экономики и их влияния на современную ситуацию на рынке.

#### Ключевые слова:

Информационное общество, либерализация, телекоммуникационные услуги, услуги голосовой связи, фиксированная связь, мобильная связь.

Проведенное нами исследование, подтвержденное эмпирическими статистическими и аналитическими данными, дает нам основание утверждать, что в одной из важнейших задач на пути к формированию и развитию информационного общества, является создание информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей циркуляцию знаний между субъектами. Такая инфраструктура требует наличия и непрерывного развития специальных сетей связи, являющихся платформой для работы с информацией.

Телекоммуникационная сфера сегодня – это динамично развивающийся рынок. Данный сектор экономики демонстрировал стремительное развитие в начале прошлого десятилетия, на которое, впрочем, оказал значительное влияние кризис 2008–2009 гг. В 2012 г. общий объем рынка услуг превысил 1,5 трлн. руб., увеличившись в 10,5 раз по сравнению с 2000 г. [1]

Основную часть услуг связи на сегодняшний день занимают услуги голосовой связи. Они представлены подвижной связью и местной, международной и междугородной телефонией и занимают 61% объема услуг связи, оказанных в 2012 г. Сектор голосовых услуг в свою очередь подвержен тенденции смещения доли выручки в сторону сотовой (подвижной) связи. Так, по данным iKS-Consulting 67 % выручки от услуг голосовой связи, достигшей 294,6 млрд. рублей за 1 полугодие 2013 года, составили услуги сотовой связи, продемонстрировав при этом прирост доли на 1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [2]. Снижение востребованности фиксированной телефонии является мировой тенденцией и обусловлено научно-техническим прогрессом в отрасли, благодаря которому мобильная связь в значительно большей степени удовлетворяет требованиям современного человека. Согласно данным Росстата в общее число установленных телефонных аппаратов общественной сети (вкл. таксофоны) в 2012 г. снизилось на 2,7% по сравнению с 2011 г., в т.ч. снижение числа уста-

новленных за год квартирных телефонных аппаратов составило 3,1% и имело место как в городской, так и в сельской местности<sup>1</sup>. Можно выделить два основных пути расширения абонентской базы фиксированной телефонии: это новые офисные и жилые (в меньшей степени) помещения и программы обеспечения связью удаленных и малонаселенных пунктов. При этом стоит отметить, что если проводная связь является одним из основных видов связи в офисных зданиях, то в новых жилых домах желание ею пользоваться изъясняет все меньшее количество населения, отдавая предпочтение только мобильной. Ограничением расширения абонентской базы согласно второму пути так же является мобильная связь, уже охватывающая значительную часть отдаленных малонаселенных районов и сужающая объем спроса на фиксированную связь. Поэтому наблюдающаяся на данном сегменте рынка стагнация закономерна, и помимо всего прочего обусловлена отсутствием гибкой ценовой политики у операторов-монополистов.

В сегменте мобильной связи ситуация иная. Число подключенных терминалов сотовой связи на 100 человек населения в 2012 году выросло до 183,1 шт., увеличившись по сравнению с 2011 годом на 2,3%. В России доходность голосовых услуг сектора мобильной связи все еще растет, в то время как в Европе наблюдается стагнация и даже снижение, сопровождающееся повышением доходов от услуг мобильной передачи данных. Однако подобная ситуация вряд ли надолго удержится на рынке в связи с расширением зоны устойчивого покрытия 3G и 4G и ростом популярности альтернативных сервисов типа мобильных мессенджеров, и, по мнению аналитиков, российский рынок голосовых услуг ожидает стагнация [3]. Широкое распространение смартфонов и планшетов обусловило значительный рост спроса на услуги мобильной передачи данных. В среднем смартфон на сегодняшний день генерирует в 35 раз больше трафика, чем обычный сотовый телефон, и по данным Deloitte по срав-

нению с 2012 г. объем беспроводного трафика к 2016 г. увеличится в 50 раз [4]. Таким образом, основной движущей силой увеличения доходов в секторе мобильной связи станет расширение спектра услуг скоростной передачи данных и повышение качества услуг.

Для того чтобы полнее описать состояние российского рынка телекоммуникационных услуг, необходимо рассмотреть этапы его формирования. Одним из основополагающих факторов формирования текущего положения дел на телекоммуникационном рынке России можно считать проведение в России приватизации государственных и муниципальных предприятий, в частности предприятий связи (Постановление Правительства РФ № 1003 от 22 декабря 1992 г. "О приватизации предприятий связи"). Проведение приватизации в отрасли телекоммуникаций было направлено, прежде всего, на создание конкурентной среды и отстранение государства от оперативного контроля деятельности предприятий. С 1993 по 2003 гг. 88 государственных предприятий электросвязи были преобразованы в акционерные общества [5]. Результатом данной реформы стала ограниченно рыночная среда в отрасли, что обусловило возможность увеличения объема оказываемых услуг, внедрения и развития новых видов услуг, таких как мобильная связь и телематические сервисы, а также рост телефонизации сельской и городской местности. В свою очередь увеличение спроса на телекоммуникационные услуги, вызванное ростом предпринимательского сектора страны, послужило почвой для развития серьезной конкуренции среди провайдеров, которая способствовала дальнейшему развитию сектора. В 1995 году было учреждено ОАО "Связь-инвест", объединившее пакеты акций 85 компаний электросвязи. Контрольный пакет Общества был закреплен в федеральной собственности.

Серьезное влияние на развитие российской отрасли телекоммуникаций оказал кризис 1998 года, когда снижение общей деловой активности и покупательной способности обусловило резкое сокращение доходов компаний. Кроме того, скачок курса доллара с 6 до 28 рублей повлек за собой дополнительные обязательства для ком-

паний, имевших иностранные финансовые и товарные кредиты. Однако уже в 1999 году отрасль начала восстанавливаться. В начале 21 века российский рынок телекоммуникаций вступил в фазу бурного роста, так прирост доходов сектора в 2002 и 2003 гг. составил по 40% в сравнении с 2001 и 2002 гг. соответственно [6]. При этом главным фактором роста на тот период стали иностранные инвестиции, привлеченные благодаря либерализации отрасли. Для иностранных компаний открылись возможности сертифицировать в стране свое оборудование и получить лицензию для работы на рынке, соответственно Россия получила возможность импортировать новые технологии на отечественный рынок. На сегодняшний день рынок находится под влиянием процессов слияний и поглощений, начало тренда было положено в 2009 году, когда крупнейшая российская телекоммуникационная компания ОАО "Ростелеком" была объединена сначала с межрегиональными компаниями связи, а затем с ОАО "Связьинвест".

В следующем году было организовано объединение еще двух операторов: ОАО "МТС" и ОАО "Комстар-Объединенные ТелеСистемы". К концу 2013 года планируется осуществить сделку по объединению ОАО "Ростелеком" и ООО "Tele2 Россия" [7].

На сегодняшний день на российском рынке телекоммуникационных услуг доминируют четыре игрока: мобильные операторы ОАО "МТС", ОАО "Мегафон" и ОАО "Вымпелком" и ОАО "Ростелеком". ОАО "Ростелеком" и большая тройка занимают 86% рынка, при этом доля доходов ОАО "Ростелеком" составляет 25% рынка, ОАО "МТС" – 24%, ОАО "Мегафон" – 19%, ОАО "Вымпелком" – 18%.2

Таким образом, сценарий развития российского рынка телекоммуникаций полностью повторяет мировые тренды. Постепенное снижение роли традиционных голосовых услуг в общем объеме рынка, развитие высокоскоростных технологий связи и доступа к сети Интернет, является глобальной тенденцией. Ожидается, что российский рынок продолжит развитие в том же направлении с сохранением существующих трендов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Россия в цифрах – 2013 г. // Росстат. 2013. URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b13\\_11/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_11/Main.htm)
2. Россияне выбирают сотовую связь // Деловой журнал "ИнформКурьер-Связь". 2013. URL: <http://www.iksmedia.ru/news/4970493.html>
3. Состояние и перспективы развития рынка традиционных услуг мобильной связи (голос и SMS) в России и в мире // Обзор рынка J'son & Partners Consulting 2013. URL: [http://www.json.ru/poleznye\\_materialy/free\\_market\\_watches/analytics/sostoyanie\\_i\\_perspektivy\\_razvitiya\\_rynka\\_tradicionnyh\\_uslug\\_mobilnoj\\_svyazi\\_golos\\_i\\_sms\\_v\\_rossii\\_i\\_v\\_mire/](http://www.json.ru/poleznye_materialy/free_market_watches/analytics/sostoyanie_i_perspektivy_razvitiya_rynka_tradicionnyh_uslug_mobilnoj_svyazi_golos_i_sms_v_rossii_i_v_mire/)
4. Высокие технологии, телекоммуникации, развлечения и СМИ // Прогноз развития отраслей в 2013 г. Deloitte. 2013. [http://www.deloitte.com/assets/Dcom-Russia/Local%20Assets/Documents/TMT/dttl\\_TMT-Predictions-2013\\_RUS.pdf](http://www.deloitte.com/assets/Dcom-Russia/Local%20Assets/Documents/TMT/dttl_TMT-Predictions-2013_RUS.pdf)
5. Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993–2003 годы (экспертно-аналитическое мероприятие) / Руководитель рабочей группы – Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин. – М.: Издательство "Олита". – 2004.
6. И. Корнеев Развитие российской отрасли телекоммуникаций Часть 1. История становления // Журнал CIO №12 от 28.12.2004 г. 2004. URL: <http://computer-ra.ru/cio/old/37234/>
7. Создание СП "Ростелекома" и "Tele2 Россия" откладывается // Газета "Ведомости". 2013. URL: <http://www.vedomosti.ru/tech/news/19014611/sozдание-sp-rostelecoma-i-tele2-rossiya-otkladyvaetsya#ixzz2mhUnHhDx>

## ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИЯТИЯ: МЕТОДОЛГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

### ASSESSMENT RESOURCE POTENTIAL COMPANIES: METODOLGICHESKIY ASPECT

*S. Tereshchenko*

#### Annotation

The article examines the rise and efficiency problems of resource potential of agricultural enterprises. It is proposed to estimate the available resource capacity to determine costs incurred by the company acquiring inputs. Defined performance criteria for the use of resources now. Analysis of scientific papers provide a basis for allocation of three approaches to the definition of the resource potential of which have independent value, and are the basis for further research.

**Keywords:** enterprise, potential resource potential, economic efficiency, the structure of the resource potential resourcing.

*Терещенко Светлана Ивановна*  
К.э.н., Сумский  
национальный аграрный  
университет, Украина

#### Аннотация

В статье рассматриваются вопросы и поднимаются проблемы эффективности использования ресурсного потенциала сельскохозяйственных предприятий. Предлагается оценка имеющегося ресурсного потенциала для определения затрат, которые несет предприятие приобретаемая производственные ресурсы. Определяются критерии эффективности используемых ресурсов предприятием. Анализ научных трудов дают основания для выделения трех подходов к определению величины ресурсного потенциала, которые имеют самостоятельное значение, и являются основой для дальнейших поисков.

#### Ключевые слова:

Предприятие, потенциал ресурсный потенциал, экономическая эффективность, структура ресурсного потенциала, ресурсообеспеченность.

Исследования величины и эффективности использования ресурсного потенциала важно как в теоретическом, так и в практическом плане, необходимых в процессе оптимизации народнохозяйственных и отраслевых пропорций развития; обоснования приоритетных направлений инвестиционной политики. Ресурсный потенциал может быть основой для прогнозирования объемов производства товаров и услуг по видам экономической деятельности. Показатели оценки ресурсного потенциала могут найти применение в системе налогообложения предприятий, в оценке и стимулировании материального производства. Основными представителями данного направления являются: Абалкин А.И.; Авдеенко В.Н., Котлов А.В.; Андрейчук В.Г.; Андрианов В.; Аничин Л.М.; Белобородов А.П.; Василенко Ю.В.; Гладышевский А.И.; Шиян В.И.

В процессе воспроизводства предприятий важная роль отводится эффективности использования ресурсов. Термин "эффективность" в переводе с латинского означает действие или результат. Соответственно, эффективность какого либо явления означает результативность, которая достигается на основе целенаправленного использования факторов производства при определенных условиях [1].

Экономическая эффективность сельскохозяйственного производства может быть выражена через определенные критерии и показатели. Критерий – это признак,

на базе, которого осуществляется оценка эффективности, а рассчитанные показатели отражают количественную характеристику эффективности. Критерий экономической эффективности общественного производства в общем виде может быть представлен, как полученный максимально возможный эффект на единицу затрат общественного производства. Эффективность использования ресурсного потенциала это отношение полученных результатов производства к использованным ресурсам, а критерием эффективности является максимум полученных результатов при минимуме затрат.

На наш взгляд, для определения экономической эффективности использования ресурсного потенциала предприятий целесообразно применять систему показателей, характеризующих количественную и качественную стороны их использования. Для каждой группы производственных ресурсов в экономической литературе разработана система общих и индивидуальных, стоимостных и натуральных показателей.

В оценке использования земельных ресурсов основным критерием является рост производства валовой продукции. Экономическую эффективность использования земли характеризуют следующие показатели: производство валовой продукции и основных видов продукции на единицу земельной площади; урожайность культур с основных сельскохозяйственных угодий и продуктивность животных. В оценке использования трудовых ре-

сурсов основным критерием является рост производительности и эффективности труда. В этом случае используются следующие показатели: производство валовой продукции в натуральном и стоимостном выражении в расчете на одного среднегодового работника или затраты труда в целом на производство валовой продукции; уровень занятости работающих на предприятии и нагрузки земельной площади на одного среднегодового работника.

В оценке эффективности использования основных фондов критерием является рост фондоотдачи, уменьшение фондоемкости и как следствие получение прибыли.

К основным показателям относят: валовую продук-

цию, валовой доход, чистый доход и прибыль от реализации продукции на 100 грн. основных фондов; коэффициент рентабельности всего имеющегося капитала.

При оценке использования материальных ресурсов основным критерием выступает снижение материалоемкости или увеличение материалоемкости. К основным показателям относят: производство валовой продукции в расчете на 100 грн. материальных затрат; коэффициент оборачиваемости оборотных средств; продолжительность одного оборота оборотных средств [2].

Все вышеуказанные показатели эффективности использования ресурсного потенциала нами обобщены, систематизированы и представлены в виде следующей схемы (рис 1.).



Источник: сформован автором

Рис. 1. Система показателей эффективности использования ресурсного

Все приведенные в схеме показатели характеризуют эффективность каждого фактора производства по отдельности. Известным является тот факт, что все предложенные показатели частичны, следовательно: могут изменяться в динамике, в пространстве под влиянием микроэкономических организационных факторов, касающихся масштабов предприятия, его структуры, вертикального и горизонтального разделения труда.

Изучая проблемы определения эффективности ресурсного потенциала, следует рассмотреть один из принципиальных вопросов, который имеет важное теоретико-методологическое значение и заключается в раскрытии соотношений между понятиями "эффективность производства" и "эффективность ресурсного потенциала".

Судя по количеству напечатанного научного материала его можно отнести к числу дискуссионных. Одна из точек зрения сводится к тому, что эффективность ресурсного потенциала отличается от эффективности производства, другая, что нет никаких оснований для противопоставления этих двух понятий. Мы исходим из того, что действующий, функционирующий потенциал и есть реальное производство, и поэтому поддерживаем последнюю точку зрения. Вместе с тем, некоторые экономисты считают, что эффективность производства можно считать совершенно точно лишь с помощью ресурсных показателей, другие с помощью расходных [3, с.211;4, с.207].

На наш взгляд, правильной является позиция А.А. Барсова, который считает: что бы ни бралось результаты или ресурсы, эффективность всегда отражает их соотношение. Методической основой оценки потенциала является соотношение результата и той массы ресурса, использованного для его достижения. При этом ресурсные показатели ресурсного потенциала должны предоставлять возможность для сравнительной оценки как эффективности использования различных элементов потенциала одного предприятия, так и различных производственных систем.

Ресурсный потенциал предприятия измеряется с помощью обобщающего показателя ресурсообеспеченности сельского хозяйства (рассчитывается как суммарная оценка всех ресурсов). Основная проблема определения суммарной оценки всех ресурсов возникает в несоответствии оценки различных их видов (земельных, трудовых, материальных). Теоретическая основа их сопоставления – это концепция взаимозаменяемости различных видов ресурсов в процессе производства.

По проблеме взаимозаменяемости существует несколько точек зрения – от абсолютной их замены до полного исключения. По нашему мнению, правильной является позиция тех авторов, которые считают, что значи-

тельное количество ресурсов, которые используются предприятием, могут взаимозаменяться между собой в процессе производства продукции, такие условия замены соответствуют определенным технологическим особенностям производственного процесса и финансовыми возможностями предприятия [5].

Для сопоставления количества различных видов ресурсов, которые были использованы предприятием необходимо привести их к одинаковым единицам измерения. С этой целью ученые предлагают применять: индексы ресурсов или их бальную оценку; стоимостную оценку; учитывать затраты рабочего времени (прямые и косвенные), количество работников, которые фактически задействованы в процессе производства сельскохозяйственной продукции; энергетическую оценку затрат труда [6]. За исключением того варианта, когда величина интегрального показателя в значительной степени зависит от коэффициента перевода одних ресурсов в другие. К сожалению, ни в одном из вариантов не приведено всестороннего обоснования этого коэффициента, все приведенные эмпирические трактовки невозможно проверить на практике. Действительно, если одно предприятие в большей степени обеспечено одним видом ресурсов, а другое вторым, то при различных способах оценки результат будет значительно отличаться.

Анализ научных трудов дают основания для выделения трех подходов к определению величины ресурсного потенциала, которые имеют самостоятельное значение, и являются основой для дальнейших поисков.

**Во-первых**, определение его величины на основе стоимостной оценки, путем сложения стоимости производственных ресурсов с последующим их делением на общую площадь сельскохозяйственных угодий. В советской экономической литературе идея денежной оценки ресурсов впервые была разработана С. Струмилиным, который предложил оценивать народное богатство, как сумму производительных сил. Он также предложил методику и осуществил оценку трудовых и природных ресурсов [7]. Для денежной оценки совокупных затрат общественного труда он предложил осуществлять переоценку средств в показателях рабочего времени. Их перерасчет осуществляется на основе денежного эквивалента рабочего дня, который должен соответствовать народнохозяйственной производительности труда.

Недостатком такого подхода есть чисто формальное добавление ресурсов, которые позволяют анализировать только величину и частично структуру ресурсов, однако возможности предприятия остаются за пределами такого расчета. Более того добавление всей массы ресурсов было бы правомерным, если бы их увеличение или уменьшение в равной степени влияло на результаты деятельности предприятия. Сложности в применении этого мето-

да есть и в определении стоимостной оценки трудовых и земельных ресурсов.

**Во-вторых**, расчет относительной величины ресурсного потенциала на основе индексного анализа, основанный на определении потенциала через индивидуальные и совокупные индексы ресурсообеспеченности. Индексы обеспеченности предприятия основными производственными фондами, материальными оборотными средствами и трудовыми ресурсами определяются как отношение величины соответствующих ресурсов в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий и среднего значения показателя в целом по изучаемой совокупности. Совокупный индекс определяется путем деления суммы индивидуальных индексов на их количество. Таким образом, данный подход дает попытку определить потенциал по вертикали, то есть обеспеченность ресурсами на 100 га сельскохозяйственных угодий. Недостатком такого подхода является тот факт, что индексы рассчитываются по отношению к средним показателям совокупности (к показателю 100 %-й обеспеченности ресурсами соответствующего вида), тогда как на практике такое правило не соответствует действительности. Определение совокупного индекса как среднеарифметической величины приводит к тому, что ресурсы признаются равнозначными. И.М. Сурков, осуществляя анализ методов оценки ресурсного потенциала, пришел к выводу, что ликвидировать данный недостаток можно с помощью умножения каждой составляющей ресурсного потенциала на коэффициенты эластичности, полученные из уравнения регрессии, которая выражает зависимость производства валовой продукции от качества земли, обеспеченности основными фондами и материальными оборотными средствами [8].

**В-третьих**, теоретическое определение эффективности анализируемого объекта методами экономико-математической статистики, которая отражает связь между ресурсами и результатами производства. Полученный уровень результативного показателя рассматривается в качестве обобщающей оценки ресурсных возможностей предприятия и применяется для сравнения с полученными объемами производства. Данный подход получил широкое применение в 1960 – 1970 годах прошлого века.

Следует отметить, что, по сути, вышеупомянутый метод имеет определенные преимущества перед другими методами. Для расчета показателей корреляционной модели, которые характеризуют, воздействие на элементы ресурсного потенциала применяется такой показатель, который в конечном итоге аккумулирует в себе не только степень использования определенных ресурсов, а и абсолютный уровень эффективности производства. На практике при определении индекса величины ресурсного потенциала чаще всего используют такой показатель как выход валовой продукции по себестоимости, или стои-

мость товарной продукции, или, наконец, величину валового дохода. Хотя, большинство исследователей сходится на том, что самую высокую точность обеспечивает применение при построении корреляционной модели – показателя валовой продукции на единицу земельной площади, выраженного в сопоставимых ценах. Справедливость такого вывода правомерна, поскольку валовая продукция является синтетическим показателем уровня хозяйствования. Более того, на конечной стадии производства она сводит к единству все элементы использованных ресурсов. В данном случае валовая продукция выступает непосредственным показателем ресурсообеспеченности сельскохозяйственных предприятий в целом или отдельных отраслей. Вместе с тем в процессе экономического анализа производственного цикла, валовая продукция как показатель дает возможность наиболее достоверно сравнивать уровень хозяйствования агроформирований различных производственных направлений и степени их специализации.

Выбрав результативный показатель, по отношению к которому определяется ресурсный потенциал, для дальнейшего расчета ресурсной корреляционной модели вводят показатели: стоимости основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения на единицу площади, среднегодовую стоимость материальных оборотных средств, численность условных трудоспособных и экономическую оценку в баллах сельскохозяйственных угодий по критерию окупаемости затрат.

Таким образом, применяется корреляционно-регрессивная модель определения величины ресурсного потенциала.

Преимущество этой модели перед другими методами несомненно, хотя и она не лишена существенных недостатков. Б.И. Смагин, анализируя методику многофакторного регрессионного анализа для оценки ресурсного потенциала считает, что совокупность сельскохозяйственных предприятий неоднородна и поэтому уравнение регрессии строятся с нарушениями основных правил статистического анализа. Кроме того, взаимозависимость между суммами потраченных ресурсов и объемами выпускаемой продукции имеет нелинейный характер, при этом эффект от использования совокупности ресурсов не должен совпадать с эффектом, который вызывается отдельно действием каждого вида ресурса [5].

Рассчитанное уравнение регрессии позволяет определить структуру каждого вида ресурсов, а именно его удельный вес. По мнению Б.И. Смагина, этот факт не соответствует действительности, потому что сами коэффициенты между собой не сравниваются и соответственно величина удельного веса в структуре не означает большее или меньшее влияние на результаты деятельности предприятия [5].

Учитывая выше сказанное, ученый внес следующие коррективы в методику многофакторного регрессионно-го анализа оценки ресурсного потенциала.

1. Используя методы кластерного анализа всю совокупность предприятий разделяют на однородные группы (за основу берется показатель ресурсообеспеченности в расчете на единицу площади и абсолютные размеры ресурсов).

2. Для каждого кластера строят производственную функцию, которая отражает зависимость между объема-

ми валовой продукции и затраченных ресурсов, а именно: площади сельскохозяйственных угодий, га; среднегодовой численности работников, чел.; среднегодовой стоимости основных производственных фондов, тыс. грн., размера оборотных средств, тыс. грн. Такую зависимость будет отражать производственная функция Кобба – Дугласа.

Следует заметить, что такая функция будет иметь место, если увеличение затрат ресурсов будет отмечаться увеличением объемов производимой продукции.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Большой экономический словарь. / Под ред. А.Н. Азрилияна – 2 –е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1997. – 864с
2. Шабанов Т. Оценка ресурсного потенциала сельхозпредприятий. / Т. Шабанов // АПК: экономика и управление. – 2003. – № 11. – с. 75– 77.
3. Економічна енциклопедія : [у 3т.].– Київ: Видавничий центр "Академія", 2002./ голова редакційної ради: Гаврилишин Б.Д. [ та ін.]. Т.1. / [ відп. редактор Мочерний С.В. та інші]. – 2002. – 864с
4. Економічна енциклопедія : [у 3т.].– Київ: Видавничий центр "Академія", 2002./ голова редакційної ради: Гаврилишин Б.Д. [ та ін.]. Т.3 / [ відп. редактор Мочерний С.В. та інші]. – 2002. – 952с.
5. Смагин Б.И. Методика оценки ресурсного потенциала в аграрном производстве. / Б. И. Смагин// Достижения науки и техники АПК. – 2003. – № 2. – с. 43 – 45.
6. Василенко Ю.В. Производственный потенциал сельскохозяйственных предприятий./Ю.В. Василенко. – М.: Агропромиздат, 1989. – 152с.
7. Струмилин С. О цене "даровых" благ природы./ С. Струмилин // Вопросы экономики. – 1967. – №8.
8. Исаев Г. Технологические нормы замещения ресурсов и их оптимальные соотношения в аграрном производстве. / Г. Исаев // АПК: экономика и управление. – 2001, – № 12. – с. 68 – 72.
9. Миндлин Ю.Б. СОСТАВЛЯЮЩИЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА // Микроэкономика. 2008. № 7. С. 90–96.
10. Миндлин Ю.Б. УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ КАЧЕСТВА НА ПРЕДПРИЯТИИ СФЕРЫ УСЛУГ // Тренды и управление. 2013. № 1. С. 111–114.

© С.И. Терещенко, (tera197@rambler.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,





## ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ С ПРЕДПРИЯТИЯМИ

### FINANCING OF INTERACTION BETWEEN SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL CENTERS AND ENTERPRISES

*A. Troitskaya*

#### Annotation

The article is devoted to financing of the cooperation between enterprises and research and educational centers for employees' training. We consider the plan of activities, systematization and calculation of future costs and identifying the sources of funding. These sources can be the resources of the organization only or also the funds allocated under government programs to support the educational innovations.

**Keywords:** research and educational center, training, staff, innovation, funding, grant, agreement, budget.

*Троицкая Анна Александровна*  
НИУ ВШЭ, Москва

#### Аннотация

Статья посвящена финансированию сотрудничества предприятий с научно-образовательными центрами для повышения квалификации сотрудников. Рассматриваются составление плана реализуемых мероприятий, систематизация и калькуляция предстоящих затрат и определение источников финансирования. В качестве последних могут выступать как исключительно ресурсы самой организации, так и средства, выделяемые в рамках государственных программ поддержки образовательных инноваций.

#### Ключевые слова:

Научно-образовательный центр, повышение квалификации, кадры, обучение, инновация, финансирование, субсидия, соглашение, бюджет.

**В** настоящее время в России крайне острой и серьёзной является проблема повышения квалификации и подготовки кадров. Многие работодатели отмечают недостаточную подготовку работников как явление, оказывающее явно выраженный негативный эффект. Таким образом, необходимость развития системы обучения и переподготовки сотрудников уже осознаётся большинством работодателей. Кроме того, современные российские работники, несмотря на распад советской системы повышения квалификации и переподготовки кадров и нынешние затруднения, сохраняют достаточно высокую готовность к продолжению образования в период трудовой деятельности [1]. При всём этом необходимым условием для реализации программ подготовки кадров и их дальнейшего расширения является составление оптимальной формы их финансирования. В ряде случаев предприятия могут рассчитывать не только на собственные средства, но и на частичное финансирование из бюджетов разных уровней.

Во многих случаях обучение сотрудников осуществляется силами научно-образовательных центров (НОЦ) как на базе самих этих центров, так и на предприятиях. Для формирования схемы финансирования процесса повышения качества человеческого капитала организации, осуществляемого при взаимодействии с НОЦ, необходимо решить две задачи.

Первая из них – составление плана реализуемых мероприятий, систематизация и калькуляция предстоящих затрат. Вторая – определение источников финансирования. В качестве таковых могут выступать как исключи-

тельно ресурсы самой организации, так и средства, выделяемые в рамках государственных программ поддержки образовательных инноваций. Данные задачи тесно взаимосвязаны: в случае сотрудничества организации с НОЦ в рамках образовательных проектов, на развитие которых НОЦ в свою очередь получает государственную поддержку в виде финансового стимулирования, содействия в улучшении материально-технической базы и др., данная поддержка может способствовать повышению качества образовательных услуг и/или снижению затрат организации на образовательный процесс, что можно считать косвенной формой материальной поддержки реализуемой в организации программы со стороны государства.

С.В. Матюкин в своём диссертационном исследовании предложил схемы планирования процесса дополнительного профессионального образования и систематизации затрат и постоянное обучение государственных и муниципальных служащих. Нами его предложения были дополнены для применимости в разных организациях, включая производственные предприятия.

*Процесс профессиональной переподготовки системно рассматривается в рамках трех основных стадий:*

1) подготовительный процесс: анализ основных компонентов планируемой программы обучения и принятие организационных решений по её реализации. В рамках первого этапа осуществляется определение целевой направленности образовательной программы, контингента обучаемых и разработка актуального учебного пла-

на. Далее определяются технологии и планируется процесс реализации программы обучения.

2) процесс реализации образовательной программы и поддержка обучения. В случае обучения ИТР и рабочих производственным навыкам в зависимости от специфики программы оно производится без отрыва от производства либо в учебном центре с использованием его помещений и при необходимости – оборудования, либо по смешанной схеме. Если осуществляется обучение сотрудников предприятий более общим навыкам, к примеру, иностранным языкам, либо прохождение ими теоретических курсов, либо иное обучение, допускающее дистанционную схему работы, в случае целесообразности возможно применение и такой схемы.

3) мониторинг результатов и последующее (после прохождения обучения) сопровождение текущей деятельности сотрудника.

Для всего процесса обучения в соответствии с его этапами можно выделить следующие категории затрат.

В таблице представлен полный перечень возможных групп затрат. Программа, осуществляемая в конкретной организации, может содержать все из них, некоторые или только относящиеся ко второму пункту – собственно стоимости реализации. Так, затраты на создание образовательной инфраструктуры в случаях, когда сотрудники проходят обучение в учебном центре или же обучаются без отрыва от производства, однако необходимая материальная база уже имеется либо предоставляется НОЦ, организация соответственно не несёт. Расходы, связанные с направлением специалиста на обучение в располагающийся в городе НОЦ, вероятнее всего, будут нести организации, располагающиеся в не самых ближних районах области. Затраты, связанные с отвлечением специалиста от работы на период прохождения программы обучения, в более значительном объёме имеют место в случае обучения в рабочее время с полным или частичным отрывом от производства. Расходы на консалтинговое сопровождение возникают, когда программа требует такового сопровождения и/или мониторинг является затратным мероприятием.

Сложность планирования объёма затрат по группам

различается в зависимости от их видов. Основная их часть легко поддаётся оценке: стоимость самого обучения и консультирования определяется исходя из предлагаемых НОЦ стандартных условий либо в соответствии с соглашением между НОЦ и организацией, если его условия отличаются от стандартных. Затраты на прочие товары и услуги, потребляемые в процессе обучения, определяются исходя из их рыночной стоимости. Наибольшую сложность представляет подсчёт экономических потерь в связи с освобождением специалиста от служебных обязанностей на период прохождения программы обучения, если такое освобождение имеет место. В общем случае требуется просуммировать денежную оценку потерь от невыполнения работниками их обычных обязанностей, включая и возможные расходы на привлечение временного персонала, и вычесть экономию на сдельной оплате, премиях и прочих статьях вознаграждения на период обучения, если такая экономия возникает. К примеру, если речь идёт о производственных работниках с повременной оплатой, сохраняющейся на время обучения, для деятельности которых тем не менее существуют нормы выработки на единицу времени, потери можно рассчитать исходя из этих норм.

*Финансирование программы повышения качества человеческого капитала организации–клиента НОЦ может осуществляться из трёх источников:*

1. Собственные вложения организации. В настоящий момент основная часть программ обучения сотрудников негосударственных предприятий осуществляется полностью за счёт этого источника. В таком случае особую важность для предприятия представляет оценка эффекта от реализуемых мероприятий. Оценка отдачи рекомендуется проводить по методике, описанной в п. 2.3 данной работы, а для определения относительного эффекта соотносить с понесёнными затратами.

2. Средства федерального бюджета, выделяемые в рамках государственной политики стимулирования инновационной деятельности и развития кадров.

2.1 Поддержка развития кадрового потенциала в рамках Стратегии–2020.

На сегодняшний день Стратегия–2020 предусматри-

Таблица 1.

Сравнительные категории затрат, связанные с обучением специалистов.[2]

Вид затрат	Описание
1. Затраты на создание образовательной инфраструктуры	Расходы на приобретение и сопровождение материально-технической и учебно-методической инфраструктуры
2. Стоимость реализации программы обучения специалиста	Затраты на реализацию программы обучения
3. Расходы, связанные с направлением специалиста к месту обучения	Затраты на проезд, проживание, командировочные расходы
4. Затраты, связанные с отвлечением специалиста от работы на период прохождения программы обучения	Расходы, связанные с экономическими потерями в связи с освобождением специалиста от служебных обязанностей на период прохождения программы обучения
5. Стоимость услуг по мониторингу результатов и консультационной поддержке и сопровождению деятельности	Затраты на оценку результативности программы и экспертно-консультационному сопровождению текущей работы специалиста.

вает внедрение и развитие следующих мер:

- ◆ Систему государственной поддержки реализации программ обучения и стажировок специалистов предприятий на базе российских и зарубежных образовательных организаций; развития корпоративных и отраслевых центров повышения квалификации и сертификации персонала; смежного образования (технологического для менеджеров, экономического – для инженеров) [3, с.118–119];

- ◆ Поддержку программ профессиональной переподготовки занятых в модернизируемых производствах на специальности, имеющие спрос в регионе и соседних с ним территориях [3, с.120];

- ◆ Софинансирование расходов на получение и поддержку патентов за рубежом, стандартизацию продукции, подготовку и/или привлечение квалифицированного персонала в рамках поддержки малого инновационного бизнеса [3, с.122];

- ◆ Программы прикладных квалификаций продолжительностью от нескольких месяцев до года предполагают обучение "на рабочем месте". Масштаб потенциального рынка ППК к 2015 г. – 20% сектора формальной занятости (8 млн. чел.), к 2020 г. он может охватить до 20 млн. чел. (одна треть рынка труда). При этом реальный масштаб ППК может к 2015 г. составить около 1–1,25 млн. чел. в год, в том числе 50% за счет средств бюджетов всех уровней; к 2020 г. – до 3–4 млн. чел. в год, в том числе за счет бюджетов – не более 1 млн. чел. Переход учреждений начального и среднего профессионального образования на ППК (или на комплекс ППК в сочетании с вечерней общеобразовательной школой) позволит высвободить к 2015 г. бюджетные средства в ценах 2011 г. в размере 48 млрд. руб. Эти средства могут быть использованы для обеспечения кадровой и технологической революции в данном сегменте системы образования [3, с.295–296];

- ◆ Увеличение почасового норматива программ дополнительного образования (профпереподготовка и повышение квалификации) для гражданских госслужащих (с 75 руб./час в 2011 г. до 500 руб./час в 2020 г.) с целью повышения качества программ дополнительного образования [3, с.298].

2.2. Подпрограмма "Кадры для инновационной экономики" Государственной программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика" предусма-

тривает такие меры, как распространение передовых образовательных методик, разработка и закупка новых образовательных методик и учебных программ. Одним из основных мероприятий подпрограммы является подготовка не менее 5 000 управленцев ежегодно (обучение в форме профессиональной переподготовки и повышения квалификации) в образовательных учреждениях, поэтапное увеличение количества специалистов, обучающихся по проектно-ориентированным программам, с применением современных образовательных технологий, основанных на методах активного обучения и др.

*Мероприятие включает в себя такие работы, как:*

- ◆ Организация проведения конкурсного отбора специалистов для обучения по всем типам образовательных программ в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства;

- ◆ Заключение соглашений не менее, чем с 75 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

- ◆ Перечисление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных не менее 5 000 специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, в рамках данной подпрограммы предприятия и организации в регионах могут претендовать на поддержку обучения своих управленческих кадров.

3. Средства региональных и местных бюджетов. Финансирование может осуществляться как в прямой форме в виде субсидий на обучение персонала, так и косвенно как содействие развитию НОЦ и поддержка наиболее ценных программ, которые они предлагают.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Капелюшников Р., Лукьянова А. Трансформация человеческого капитала в российском обществе. // Аналитический доклад на базе Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения, М., 2009г.
2. Матюкин С.В. Совершенствование технологий управления инновациями в системе дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М.: РГГУ, 2012 г.
3. Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. // Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. Под ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьминова. М.: "Дело", 2013 г., книга 1.

## ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВООЩНОЙ ПРОДУКЦИИ

### FORMATION AN EFFECTIVE SYSTEM OF SALE THE FRUIT AND VEGETABLE PRODUCTS

*I. Yasnolob*

#### Annotation

Investigated domestic experience of formation and development of wholesale agricultural markets. Examples of effective marketing system of fruits and vegetables offered by the global market trade practice. It is proved that the formation of regional produce market will contribute to solving the problem of providing public production, increase production and reduce the cost of raw materials to processing plants.

**Keywords:** fruits and vegetables, wholesale market, distribution channel, sales, consumers.

*Яснолоб Илона Александровна*

*Полтавская государственная аграрная академия*

#### Аннотация

Исследован отечественный (Украина) опыт формирования и развития оптовых аграрных рынков. Рассмотрены примеры организации эффективной системы сбыта плодоовощной продукции, предлагаемые мировой практикой рыночной торговли. Доказано что формирование системы региональных плодоовощных рынков будет способствовать решению проблемы обеспечения населения продукцией, наращиванию объемов производства и удешевлению сырья для перерабатывающих предприятий.

#### Ключевые слова:

Плодоовощная продукция, оптовый рынок, канал сбыта, реализация, потребители.

Рынок плодоовощной продукции является важным и перспективным сегментом аграрного рынка Украины. Однако, в последние годы тенденции его развития не отвечали общим требованиям рынка и объемам потребительского спроса. В регионах сложилась парадоксальная ситуация, когда на рынках и в торговой сети продавали импортную плодоовощную продукцию (морковь, лук, яблоки), в то время как аналогичные продукты отечественного производства портились в необорудованных хранилищах производителей. Именно это и позволяет констатировать факт отсутствия эффективных связей между производителями и конечными потребителями, а основной проблемой для многих отечественных субъектов является сбыт выращенных овощей и фруктов.

Эта проблема особенно актуальна еще и потому, что более 80,0% трудоемкой плодоовощной продукции производится в личных крестьянских и фермерских хозяйствах, не имеющих надежных, постоянно действующих каналов сбыта продукции. В итоге, значительная часть выращенной этими хозяйствующими субъектами продукции, особенно в отдаленных от пригородной зоны регионах, скармливается скоту или портится. Лишь незначительная ее часть попадает к конечным потребителям или реализуется на стихийных рынках, обочинах дорог, и других непригодных для этого местах. Кроме того, личные крестьянские и фермерские хозяйства и физические лица – сельскохозяйственные товаропроизводители

не способны самостоятельно адаптироваться к требованиям ВТО и конъюнктуры аграрного рынка по производству высококачественной плодоовощной продукции и эффективного продвижения ее до конечного потребителя. Как результат, в условиях обострения конкурентной борьбы на рынке они столкнулись с проблемой реализации излишков продукции, а повышение цен на энергоносители, сельскохозяйственную технику, удобрения и корма, низкий уровень закупочных цен, отсутствие стабильных и надежных каналов сбыта продукции делает ее производство убыточным.

Статьей 3 Закона Украины "Об основных принципах государственной аграрной политики до 2015 года" [1] предусмотрены приоритетные направления государственной аграрной политики, в частности создание равных условий для функционирования различных организационно-правовых форм хозяйствования в аграрном секторе и совершенствования государственной поддержки развития предпринимательства с целью решения проблемы занятости сельского населения. Важным элементом развития экономической системы в сельском хозяйстве является развитие рыночной инфраструктуры. Однако существующая на сегодняшний день сеть инфраструктурных формирований (маркетинговых организаций, производителей плодоовощной продукции) по объемам предоставления услуг и их качеству не удовлетворяет потребностей товаропроизводителей и потреби-

лей. Отсутствие эффективных, доступных для мелкого товаропроизводителя, каналов реализации продукции выступает лимитирующим фактором в отношении справедливого перераспределения стоимости в системе ценообразования. При этом убытки несут и товаропроизводители, которые вынуждены использовать неорганизованные каналы сбыта и потребители, которые покупают продукцию сомнительного качества по завышенным ценам. Следовательно, необходимым на данном этапе развития, является согласование интересов производителей, создание системы оптовой и оптово-розничной торговли плодоовощной продукцией. А одной из важнейших составляющих такой инфраструктуры должна стать сеть оптовых и оптово-розничных рынков, становление и развитие которой сдерживается из-за недостаточного финансово-кредитного, информационного и консультационного обеспечения и ряда других факторов.

Необходимость формирования оптовых рынков обусловлена рядом других факторов, основными из которых являются нарушения отношений между производителями продукции и ее потребителями, уменьшение роли потребительской кооперации, увеличение объемов импорта, появление на рынке многочисленных посреднических структур, развитие бартерных операций. При этом, потребителю предлагается продукция, которая не всегда, должным образом подготовлена к реализации.

Многочисленные примеры организации эффективной системы сбыта плодоовощной продукции предлагает мировая практика рыночной торговли. Это преимущественно оптовые, оптово-розничные рынки, которые представляют собой отлаженную систему закупки оптовых партий продукции на основе долгосрочных контрактов с последующей ее реализацией оптовыми партиями или в розницу. Такие рынки осуществляют непрерывную торговлю продукцией массового спроса, имея при этом постоянных поставщиков и покупателей. В странах Западной Европы и США оптовые продовольственные рынки – это современные торговые комплексы со всеми сопровождающими службами сервиса, вспомогательными помещениями для приема, доработки, хранения продукции и подготовки ее к реализации.

В Украине уже есть хорошие примеры реализованной инициативы бизнеса по развитию оптовых аграрных рынков. Уже функционируют оптовые рынки плодоовощной продукции во Львове, Херсонской и Хмельницкой областях. Самым крупным и самым современным оптовым рынком сельскохозяйственной продукции является региональный аграрно-маркетинговый центр "Шувар". Для Полтавского региона целесообразно создание рынков среднего и мелкого оптов.

Как утверждает мировой опыт, оптовые рынки плодоовощной продукции целесообразно размещать с учетом

локальной концентрации ее производства и спроса. При этом они могут быть введены на базе существующих предприятий оптовой торговли с их материально-техническими ресурсами. В Полтавской области наиболее приемлемым местом создания оптового плодоовощного рынка является г. Полтава. А основной целью его формирования является организация оптовой торговли; предполагаемый рынок может стать альтернативным (отличным от прямых поставок товаров производителями в розничную торговлю) вариантом реализации продукции. При этом будет достигнуто положительного влияния на качество и уровень конечной цены через создание конкурентной среды на рынке.

Следует отметить, что региональный оптовый рынок плодоовощной продукции – должен стать цивилизованным местом встречи спроса и предложения, формирования реальной цены и эффективного товародвижения. Основной особенностью является то, что на предлагаемом рынке будет осуществляться торговля крупными партиями продукции между субъектами хозяйствования не для собственного потребления, а для последующей ее продажи конечному потребителю через розничную торговлю или для производственного или иного использования.

Оптовый рынок должен иметь значительную площадь и развитую инфраструктуру, которую сформируют обслуживающие структуры, сооружения и здания, складские помещения и хранилища, торговые площадки для торговли с автомобилями и павильоны, оборудование, транспорт, подъездные и внутренние пути, средства связи и т.п. К основным функциям оптового рынка плодоовощной продукции следует отнести: проведение оптовых аукционных торгов, контроль качества продукции, информирование участников рынка о состоянии спроса и предложения, уровне цен, обеспечении контрольно-измерительным оборудованием, предоставлением транспортных, социально-бытовых услуг, организацией охраны и противопожарной безопасности. Именно на таких рынках формируются крупные партии товара для обеспечения имеющегося спроса. Следует отметить, что оптовый рынок плодоовощной продукции рассматривается не как место торговли, а как региональный аграрно-маркетинговый центр, что, помимо своих основных функций, выполняют ряд дополнительных. Прежде всего, это связано с информационным обеспечением участников рынка: сбором, обработкой, анализом информации о спросе, предложении, ценах на широкую группу товаров. К тому же, на территории аграрно-маркетингового центра производители сельскохозяйственной продукции смогут получить информацию о новейших технологиях производства, пользоваться услугами консультационных и консалтинговых служб [2]. На таких рынках производитель сможет: получить заказ на производство определенного объема продукции, осуществить его оформление, налоговые и банковские платежи, сформировать из мелких оптовые пар-

тии продукции для дальнейшего перемещения их в другие регионы или за границу.

Создание оптового овощного рынка целесообразно осуществлять в определенной последовательности. На первом этапе необходимо сформировать сектор хозяйственного и технического обеспечения в составе торговой площадки (здесь должна проводиться оптовая и мелкооптовая продажа), подразделения транспортного обеспечения, складского хозяйства и холодильников, службы охраны, службы контроля качества продукции. Важно также предусмотреть весовой и загрузочно-разгрузочный комплекс и создать службу заказов товаропроизводителей и покупателей.

Также, параллельно формируются административный сектор и сектора финансового обеспечения и контроля, включающий планово-финансовую службу, банковские услуги и т.д., а также – отдел маркетинга и информационного обеспечения в составе секторов: маркетинговых исследований, товарного ассортимента, ценового мониторинга, логистического центра.

На втором этапе целесообразно расширять оптовую торговую сеть, путем создания филиалов регионального плодоовощного рынка, которые должны находиться в северной и южной части области, в частности в городах Кременчуг и Миргород. При необходимости и расширении торговой деятельности филиалы могут открываться и в других районных центрах и населенных пунктах области.

С сектора маркетинга на втором этапе целесообразно выделить как отдельный – информационный отдел, в состав которого входят сектор исследования рынка, аналитический отдел, службу формирования заказов и отдел дистанционных продаж. То же время расширение служб оптового рынка происходит за счет отделения в самостоя-

тельную структурную единицу отдела кадров и представителей на местах и построение выставочного центра и зала аукционных торгов.

На третьем этапе завершается организационное формирование финансового сектора за счет создания центра банковских услуг и отдела кредитного обеспечения. То же происходит с отделом маркетинга, он дополняется отделом коммуникаций и экспортно-импортных операций.

Проведение всех названных работ необходимо осуществить в сжатые сроки в течение 3–4 лет. Для оптимизации и рационализации процесса формирования оптовых рынков в регионе, считаем целесообразным их создания осуществлять на основе действующих плодово-овощных баз (холодильников и оборудования предприятий оптовой торговли) и других организаций в условиях активной поддержки местных органов государственной исполнительной власти. На уровне государства необходимо обеспечить нормативно-правовую основу для деятельности оптовых рынков.

Формирование системы оптовых рынков будет способствовать решению проблемы обеспечения населения области плодоовощной продукцией, наращиванию объемов производства и удешевлению продукции для перерабатывающих предприятий, усилению здоровой конкуренции на потребительском рынке. Именно обеспечение контроля оптового рынка, свободный доступ товаропроизводителями и потребителями к информации торгов позволяет в полной мере определить преимущества новых форм хозяйствования на основе частной собственности. Возникновение рынка смешанного типа будет стимулировать производителей организовываться в группы и другие организации, которые позволят осуществлять реализацию более эффективно и рентабельно.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об основных принципах государственной аграрной политики до 2015 года / Закон Украины от 18 октября 2005 года № 2982-IV. Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2982-15>
2. Гладий М.В. Формирование оптового рынка в Украине / М.В. Гладий // Экономика АПК – 2007. – № 5. – С. 41–43.
3. Дударь В.Т. Влияние аграрных реформ на формирование агропродовольственного рынка / Дударь В.Т. // Вестник Харьковского национального аграрного университета. Серия: экономика АПК и природопользование. – 2007. – № 2. – С. 64–69.

## АНАЛИЗ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ ПРЕДПРИЯТИЯ

### ANALYSIS OF CASH FLOWS OF THE COMPANY

*M. Baranova*

#### Annotation

Analysis of cash flows of the enterprise is one of the most important components to maintain the orderly functioning of the company. With the help of his firm control of his solvency, while ensuring sustainable and effective development. Based on this analysis, the company can determine what type of the activity the highest income in cash and for what kind of activity they were used.

**Keywords:** money resources, cash flow, operating activities, investing activities, financing activities, indirect and direct methods.

*Баранова Мария Андреевна*

*Национальный Исследовательский Университет "МЭИ", Москва*

#### Аннотация

Анализ денежных потоков предприятия является одним из важнейших составляющих поддержания нормального функционирования компании. С помощью него фирма контролирует свою платежеспособность, обеспечивая устойчивое и эффективное развитие. На основе проведенного анализа компания сможет определить, какой вид деятельности вызывает наибольшие поступления денежных средств и для какого вида деятельности они использовались.

#### Ключевые слова:

Денежные средства, денежный поток, текущая, инвестиционная, финансовая деятельность, косвенный и прямой методы.

**В** настоящий момент, когда текущее финансовое положение многих компаний крайне нестабильно, одним из важнейших объектов анализа становятся денежные потоки компании.

Денежный поток фирмы представляет собой совокупность распределённых во времени поступлений и выплат денежных средств, генерируемых его хозяйственной деятельностью. [2]

Цель управления денежными потоками – обеспечение заданного уровня платежеспособности при минимально возможном для нормального функционирования компании уровне остатка денежных средств.

*Сосредоточенность на остатке именно денежных средств, а не всей величины денежных активов (денежных средств и их эквивалентов) обусловлена тем, что остаток денежных средств:*

- ◆ не приносит дохода (поскольку денежные средства не обладают свойством генерировать доходы сами по себе – в этом их принципиальное отличие от денежных эквивалентов);
- ◆ подвержен влиянию инфляционных процессов, которые приводят к уменьшению стоимости денег с течением времени.

Достижение основной цели управления денежными потоками осуществляется главным образом за счет обеспечения сбалансированности притока и оттока денежных средств, а также путем оптимизации структуры и

состава денежных активов.

#### Основные задачи управления:

- ◆ согласование во времени притока и оттока денежных средств;
- ◆ определение допустимого уровня остатка денежных средств и перевод излишков в иные денежные активы с целью повышения общей эффективности использования денежных активов;
- ◆ учет и анализ движения денежных активов.

Отметим, что денежные средства занимают центральное место в составе денежных активов, поэтому в системе управления денежными активами основной акцент делается именно на управлении денежными средствами, а в большом числе случаев все управление денежными активами вообще сводится к управлению денежными средствами. [1]

Одним из основных вопросов анализа денежных потоков является выявление источников их направлений и поступлений использования и определение причин избытка или недостатка денежных ресурсов.

Главный документ при анализе денежных потоков компании – это отчет о движении денежных средств, на основе которого принимаются оперативные решения по управлению денежными ресурсами, разъясняется разница между изменением денежных средств и финансовым результатом и контролируется текущая платежеспособность фирмы.

При проведении комплексного исследования деятельности компании финансовые результаты анализируются с учетом данных о движении денежных средств. Это связано с тем, что в современной отчетности отражаются финансовые результаты, которые сформированы по методу начислений, а не кассовым методом (т.е. затраты и доходы компании учитываются в отчетности того периода, где они имели место, независимо от связанного с ними фактического движения денежных активов). Вдобавок, часть поступлений и выбытий денежных средств не оказывают влияния на финансовые результаты отчетно-

го периода, так как не рассматриваются в данном периоде как доходы и затраты (приобретение основных средств, доходы и расходы будущих периодов, получение и возврат кредитов, получение и выплата авансов, финансовые вложения и т.д.). Вследствие чего имеет смысл оценивать не только финансовые результаты деятельности фирмы, но и денежные результаты, которые выражаются в изменении остатка денежных средств за период и в структуре этого изменения. [3]

В данном отчете все операции организации делятся на три категории (табл. 1) [4]:

Таблица 1.

Характеристика видов деятельности предприятия

№	Вид деятельности предприятия	Характеристика
1.	Текущая операционная деятельность (operating activities)	Сюда входят: амортизация и изменения в оборотных активах и обязательствах, за исключением денежных средств на счете, краткосрочных инвестиций в ценные бумаги и краткосрочной задолженности, чистая прибыль
2.	Инвестиционная деятельность (investing activities)	Сюда относят инвестиции в основные средства или их продажу
3.	Финансовая деятельность (financing activities)	Входят получение денежных средств при реализации краткосрочных финансовых активов или при эмиссии краткосрочной задолженности, или акций, или долгосрочного долга

Данную характеристику можно отразить в следующих моделях:

$$\Delta_+ d = \Delta_+^{\text{тек}} d + \Delta_+^{\text{инв}} d + \Delta_+^{\text{фин}} d, \tag{1.1}$$

$$\Delta_- d = \Delta_-^{\text{тек}} d + \Delta_-^{\text{инв}} d + \Delta_-^{\text{фин}} d, \tag{1.2}$$

Где  
 $\Delta_+^{\text{тек}} d, \Delta_-^{\text{тек}} d$  – поступление и расход денежных средств от текущей деятельности,  
 $\Delta_+^{\text{инв}} d, \Delta_-^{\text{инв}} d$  - поступление и расход денежных средств от инвестиционной деятельности,  
 $\Delta_+^{\text{фин}} d, \Delta_-^{\text{фин}} d$  - поступление и расход денежных средств от финансовой деятельности.

В процессе анализа также следует оценить структуру поступления денежных средств за период, которая может определяться следующими пропорциями:

$$\left( \frac{\Delta_+^{\text{тек}} d}{\Delta_+ d}, \frac{\Delta_+^{\text{инв}} d}{\Delta_+ d}, \frac{\Delta_+^{\text{фин}} d}{\Delta_+ d} \right) \tag{1.3}$$

и структуру расхода денежных средств:

$$\left( \frac{\Delta_-^{\text{тек}} d}{\Delta_- d}, \frac{\Delta_-^{\text{инв}} d}{\Delta_- d}, \frac{\Delta_-^{\text{фин}} d}{\Delta_- d} \right) \tag{1.4}$$

В результате проведенного структурного анализа определяется, какой вид деятельности вызвал наибольшие поступления денежных средств и для какого вида деятельности в основном использовались денежные ресурсы.

Общее изменение остатка денежных средств фирмы за текущий период также делится на частные изменения, которые обусловлены операционной, финансовой и инвестиционной деятельностью:

$$d_1 - d_0 = \Delta_+ d - \Delta_- d = (\Delta_+^{\text{тек}} d - \Delta_-^{\text{тек}} d) + (\Delta_+^{\text{инв}} d - \Delta_-^{\text{инв}} d) + (\Delta_+^{\text{фин}} d - \Delta_-^{\text{фин}} d) \tag{1.5}$$



На основании этого проводится структурный анализ общего изменения остатка средств:

$$\left( \frac{\Delta_{+}^{\text{тек}} d - \Delta_{-}^{\text{тек}} d}{\Delta_{+} d - \Delta_{-} d}, \frac{\Delta_{+}^{\text{инв}} d - \Delta_{-}^{\text{инв}} d}{\Delta_{+} d - \Delta_{-} d}, \frac{\Delta_{+}^{\text{фин}} d - \Delta_{-}^{\text{фин}} d}{\Delta_{+} d - \Delta_{-} d} \right) \quad (1.6)$$

На практике притоком называют положительное изменение денежных средств ( $d_{+} - d_{-} > 0$ ), а оттоком — отрицательное изменение денежных средств ( $d_{+} - d_{-} < 0$ ).

При благоприятных условиях для фирмы ее операционная деятельность должна обеспечивать приток денежных средств, либо полностью компенсирующий отток средств от инвестиционной деятельности:

$$\Delta_{+}^{\text{тек}} d - \Delta_{-}^{\text{тек}} d > \Delta_{-}^{\text{инв}} d - \Delta_{+}^{\text{инв}} d \quad (1.7)$$

либо компенсирующий большую долю оттока средств от инвестиционной деятельности с привлечением притока средств от финансовой деятельности для покрытия меньшей доли инвестиционного оттока:

$$\left\{ \begin{aligned} &(\Delta_{+}^{\text{тек}} d - \Delta_{-}^{\text{тек}} d) + (\Delta_{+}^{\text{фин}} d - \Delta_{-}^{\text{фин}} d) > (\Delta_{-}^{\text{инв}} d - \Delta_{+}^{\text{инв}} d), \\ &\frac{\Delta_{+}^{\text{тек}} d - \Delta_{-}^{\text{тек}} d}{\Delta_{-}^{\text{инв}} d - \Delta_{+}^{\text{инв}} d} = \varphi > 0,5 \end{aligned} \right. \quad (1.8)$$

Уровень показателя каждая компания для себя определяют с учетом индивидуальных особенностей бизнеса и сложившейся ситуации.

После проведения структурного анализа движения денежных средств следует установить взаимосвязь между изменением остатка денежных средств и чистой нераспределенной прибыли.

Для этого применяются два метода: прямой или косвенный. Прямой метод помогает определить основные источники притока и основные источники оттока денежных средств, помогает сделать выводы о том, достаточно ли средств для платежей по текущим обязательствам и устанавливать связь между денежной выручкой и реализацией за отчетный период. Косвенный метод устанавливает взаимосвязь между изменениями в активах компании и чистой прибылью за отчетный период и позволяет показать взаимосвязь между различными видами деятельности организации. По полученным результатам анализа денежных потоков фирмы можно сделать следующие заключения (Рис. 1) [5]:

Т.о. анализ денежных потоков фирмы позволяет определить достаточность формирования денежных ресурсов и правильность их использования, способность компании осуществлять инвестиционную деятельность и расплачиваться по своим текущим обязательствам.



Рис. 1. Результаты анализа денежных потоков компании

ЛИТЕРАТУРА

1. Незамайкин В.Н., Юрзинова И.Л. Финансовый менеджмент: учебник для бакалавров / В.Н. Незамайкин, И.Л. Юрзинова. – М.: Издательство Юрайт, 2014. 467 с. – Серия : Бакалавр. Базовый курс.
2. В.В. Быковский, Н.В. Мартынова, Л.В. Минько, В.Л. Пархоменко, О.В. Коробова, Е.В. Быковская. Технологии финансового менеджмента: учеб. пособие. – Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, 2009.
3. Самылин А.И. Корпоративные финансы: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2014.
4. Бригхэм Ю., Эрхардт М. Финансовый менеджмент. – Спб.: Питер, 2009.
5. Бочаров В. В. Финансовый анализ. Краткий курс. – Спб.: Питер, 2009.

## ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ В РОССИИ

### PROJECT FINANCING IN RUSSIA

V. Gusev

#### Annotation

This article examines the problem of project financing in Russia at the present stage. A brief characterization of the distinguishing features of project financing, the analysis of the factors and conditions that affect the implementation of project financing in Russia. The factors and directions are necessary for the development of project financing in the country. Highlighted the need for additions and changes to legislation in the field of project financing.

**Keywords:** project finance, investment projects, funding sources, factors of development of project financing.

Гусев Владимир Николаевич

Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации

#### Аннотация

В данной статье рассмотрены проблемы системы проектного финансирования в России на современном этапе. Дана краткая характеристика отличительных особенностей системы проектного финансирования, произведен анализ факторов и условий, влияющих на реализацию проектного финансирования в России. Определены факторы и указаны направления необходимые для развития проектного финансирования в стране. Особо подчеркнута необходимость дополнения и изменения законодательства в области проектного финансирования.

#### Ключевые слова:

Проектное финансирование, инвестиционные проекты, источники финансирования, факторы развития проектного финансирования.

Российская экономика на современном этапе обладает потребностью в инвестициях, что в свою очередь диктует необходимость развития проектного финансирования в стране. Данное направление представляет собой форму обеспечения денежными средствами проектов, которая позволяет решить проблемы финансирования мероприятий по развитию тех предприятий, которые не имеют собственных средств в достаточном объеме для реализации этих проектов.

Проектное финансирование является способом обеспечения диверсификации производства, внедрения инновационных технологий, модернизации фондов и других процессов. Проектное финансирование представляет собой один из механизмов, являющихся средством развития национальной экономики.

Методом привлечения долгосрочного заемного финансирования для крупных проектов посредством "финансового инжиниринга", основанном на займе под денежный поток, создаваемый только самим проектом считается проектное финансирование Э.Р. Йескомб [1, стр.22].

Проектное финансирование имеет массу индивидуальных характеристик, основной отличительной чертой можно назвать тот факт, что источники погашения кредита в пределах структуры их финансирования представляют собой только те доходы, которые генерируются самим проектом. А при инвестиционных и коммерческих кредитах, в противовес сказанному, источником погашения кредита обычно выступает общая деятельность заемщика [2, стр.81].

К способам привлечения денежных средств, как известно, относится: венчурное финансирование, облигационные займы, акционирование, инвестиционные кредиты банков, бюджетное финансирование, лизинг или

финансовая аренда. От данных форм привлечения финансовых средств с целью реализации проектов проектное финансирование отличается целым рядом особенностей. К специфическим чертам этого явления можно отнести следующие факторы:

1. Основным отличием проектного финансирования от других видов финансирования, является обязательное создание проектной компании для реализации конкретного проекта.

2. С точки зрения возврата ранее вложенных средств, основным источником является сам проект (денежный поток, генерируемый проектом), из чего следует, что его качественная подготовка и реализация являются важными элементами. Эта особенность делает проектное финансирование наиболее рискованной формой финансирования. В то же время при проектном финансировании происходит реализация особо крупных проектов, размеры которых не дают возможности собрать полный пакет обеспечения только из залогов, гарантий и иных составляющих, чем объясняется ограниченность полного обеспечения.

3. При проектном финансировании используются различные финансовые инструменты и разнообразные типы договоров. В свою очередь риски в проектном финансировании распределяются между всеми членами проекта, на которых лежит ответственность согласования своих интересов и целей, правильной организации системы управления рисками, принятия инвестиционных, стратегических, финансовых и управленческих решений, осуществления оценки их последствий, а также создания качественной и надёжной программы реализации самого проекта, внесения в неё необходимых изменений, учитывая изменение текущей ситуации.

Предоставление заемных средств при проектном финансировании осуществляется только при условии вложения разработчиком проекта собственных средств в определенном объеме. Практика показывает, что он составляет не менее 25–30 процентов от стоимости всего проекта в целом.

С целью реализации инвестиционных проектов, которые в своей основе имеют схему проектного финансирования, в качестве источников денежных средств выбирают банки. Это могут быть коммерческие организации, специализированные и государственные, а также синдикаты банков. Реже всего источником денежных средств выступают инвестиционные фонды. К примеру, такие инфраструктурные проекты, как строительство тоннелей, дорог, мостов, финансируются специализированными банками по схемам проектного финансирования [6].

В настоящее время российские кредитные институты финансируют проекты на условиях получения твердых залогов, к примеру, в виде зданий, сооружений, земли, оборудования, хотя последний показатель представляет собой низколиквидный актив, в связи с чем банками редко используются схемы проектного финансирования с данным видом залога. Также важным фактором являются условия получения выручки и будущих денежных потоков. Очень часто банки осуществляют вложения в виде обычного банковского кредитования, известного всем, что подразумевает использование всевозможных методов и форм по обеспечению возврата процентов по кредиту и суммы долга. Эти показатели представляют собой следующее: банковские гарантии, поручительства, залоговые ценные бумаги, имущества и иных активов, счета "эскроу" или накопительные гарантийные счета.

На обычный кредит банковское одобрение дается в том случае, если будет понятен и ясен принцип нового бизнеса, предприятие будет иметь положительную кредитную историю, работать на рынке уже не первый год. При этом в залог будет взято и приобретаемое в рамках данного проекта оборудование, и твердый залог. Обычно в такой ситуации деньги банк выдает на короткий срок, который не превышает трех лет, очень редко возможен кредит до пяти лет. В настоящее время длинных денег нет на рынке. Если банк будет иметь ресурсы или пассивы на сроки, которые превышают трехлетний период, то все равно постараются не размещать их на длительное время. Единственным исключением может стать сотрудничество с крупными государственными предприятиями. В качестве примера можно привести "Газпром". В таких условиях средний и малый бизнес оказываются в ситуации, когда нет возможности получить деньги на проектное финансирование на длительный срок.

Развитие проектного финансирования в Российской Федерации и его проблемы находятся в прямой зависимости от роли банковских институтов и динамики инвестиционных процессов.

*Существует множество препятствий для развития проектного финансирования в России. К основным из них можно отнести:*

1. Пробелы в законодательстве России, из-за чего у банков нет возможности полноценно принимать участие

в проектном финансировании.

2. Неблагоприятные условия для инвестиций.

3. Качество менеджмента в банковской сфере и на предприятиях характеризуется низким качеством.

4. Капитализация банковского сектора очень слабая.

5. Нет полноценной статистики по реализованным проектам, практике функционирования системы, что служит причинами для длительного периода рассмотрения каждого проекта и осуществления детального анализа.

6. Нет проектов, которые отличались бы качеством и могли бы служить образцами.

*Так что же требуется для полноценного развития рынка проектного финансирования в России? Надо обратить внимание на следующие факторы:*

1. Создать качественную государственную систему поддержки налоговых и финансовых механизмов проектного финансирования в стране.

2. Организовать институт подготовки управленческих кадров с получением ими практического опыта.

3. Обеспечить развитие рынка производных финансовых инструментов и капиталов.

4. Обратить внимание на формирование законодательной базы такого явления, как проектное финансирование в России.

5. Заняться развитием межбанковского сотрудничества в сфере совместного кредитования различных проектов.

6. Создать полноценное государственно-частное партнерство.

7. Практика применения международных стандартов финансовой отчетности в России требует развития и совершенствования.

8. Требуется привлекать иностранные кредиты.

9. Необходимо развивать рынок качественных независимых консалтинговых и страховых услуг. Это и технические, и отраслевые, и юридические, и финансовые услуги.

Все указанные мероприятия требуют более тщательного изучения и рассмотрения.

Наличие проблем в развитии проектного финансирования в России отмечают также доктором экономических наук, профессором, заместителем директора Департамента стратегического анализа и разработок Внешэкономбанка Ириной Александровной Никоновой: "Проектное финансирование – рискованная форма организации финансирования. Кризис сократил проекты на 40%. Основанное – энергетика и инфраструктура. Недостаточно развита законодательная база для организации этих инвест-проектов. Тормозит отсутствие "длинных денег" у банков, и сжатие государственных инвестиций. Из-за непонимания важности проектного финансирования у банков отсутствует стимул к применению новых инструментов финансирования, сокращается спрос на финансовый инжиниринг" [4].

В настоящее время в Российской Федерации одной из основных проблем, сдерживающих развитие проектного финансирования, является отсутствие соответствующих понятно прописанных определений и самой нормативно-правовой базы. В таких условиях банки не могут

реализовывать крупномасштабное и долгосрочное финансирование. В России нет законодательной стабильности, недостаточно развита правовая структура в сфере распределения и согласования проектных рисков, предоставления гарантий и иных форм обязательств в области проектного финансирования. Необходимо оформить законодательно все формы и виды гарантий и обязательств, все особенности распределения прибыли и рисков, осуществить внедрение обновлённых моделей для оценки проектов, которые будут учитывать всю специфику ведения бизнеса в стране, а также довольно высокий уровень риска и все особенности российских стандартов бухгалтерского учёта.

Попытки изменить законодательство в области проектного финансирования предпринимались Минэкономразвития. Но данный документ был создан без учёта банковского сектора, и это не помогло решить одну из главных проблем. Банки России функционируют по принципам кредитно-депозитных учреждений, они не имеют прав на то, чтобы заниматься инвестициями вне фондового рынка. То есть правовая основа, и нормативная база практически запрещают прямые инвестиции со стороны банков. Также принимался ряд постановлений в области государственных гарантий, позволяющих предприятиям в условиях высоких процентных ставок снизить стоимость заемных ресурсов: постановление Правительства РФ от 05.03.2010 г. № 128 "О предоставлении в 2010–2011 годах государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов", постановление Правительства РФ от 12.04.2010 г. № 223 "О предоставлении в 2010–2011 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Чеченской Республики, на реализацию инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики", постановление Правительства РФ от 14.12.2010 г. № 1016 "Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий РФ по кредитам или облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов". В то же время данные нормативные акты лишь фрагментарно улучшили положение дел, из чего следует, что в настоящее время остро стоит проблема создания законодательства, которое регулировало бы область проектного финансирования. Решение этой проблемы является основой применения механизма финансирования в государстве.

Существует определённая необходимость ввести для инвестиционных банков и других участников проектного финансирования отдельные понятийные категории, которые стали бы регулировать их деятельность. Проектное финансирование в России способно развиваться очень высокими темпами, если будет соответствующее законодательное закрепление. Этот вопрос был поднят и Владимиром Андреевичем Гамза, Президентом Национального союза кредитных брокеров, который также является

заместителем председателя Экспертного совета, председателем Комитета по финансово-кредитному обеспечению бизнеса "Деловой России", председателем Совета директоров Инвестиционно-консалтинговой группы "FIRST", заместителем председателя Совета директоров Группы компаний "НДВ", заместителем председателя Комитета по инвестиционной политике Национального объединения строителей "НОСТРОЙ" и имеет ряд других важных чинов и регалий. Он отмечает, что проектное финансирование в России существует сегодня не благодаря, а вопреки нашей правовой системе. Нет необходимого инструментария для защиты прав инвестора. В России законы не всегда являются основой для развития рынков, но отсутствие важнейших законов точно является причиной недоразвитости наших рынков, прежде всего, финансового как наиболее чувствительного к вопросам правового регулирования [5].

В настоящее время в России внутренние источники долгового финансирования находятся на недостаточном уровне развития. Внутренние рынки кредитов не имеют достаточное количество ликвидных активов или же финансовых средств, которые требуются для финансирования дорогостоящих проектов. Бывают ситуации, при которых кредиторы, которые хотят принять участие в проекте, не могут этого сделать, так как максимальный размер риска на группу заёмщиков или одного заёмщика превышает. То есть наблюдается превышение норматива, рассчитываемого в соответствии с Инструкцией Банка Российской Федерации № 139-И от 03 декабря 2012 года "Об обязательных нормативах банков".

Наличие квалифицированных кадров – это очень важный фактор для полноценного развития проектного финансирования. В настоящее время таких сотрудников не хватает. В сфере финансирования важна правильная система менеджмента, а большую часть планов составляют финансовое и маркетинговое обоснование проекта. Практически не рассматриваются вопросы кадрового обеспечения, управления, взаимодействия всех участников проекта по информационным и функциональным аспектам.

Проектное финансирование – это также и особые требования к управляющему звену, потому что оно представляет собой многоплановый и сложный процесс. Если маркетинговое и финансовое обоснования будут слабыми, то можно получить отказ от проекта, ещё не начав его. А если участники проекта не умеют решать управленческие вопросы, то это приведёт к сложностям при реализации проекта. А если инвестиции уже сделаны, то что-то изменить будет практически невозможно. Именно поэтому нужно для начала разработать специальные управленческие технологии и методологическую базу. Эффективным решением проблем будет привлечение иностранных и отечественных специализированных компаний и квалифицированных специалистов.

Сдерживающим фактором для проектного финансирования в Российской Федерации является тот момент, что в развитых странах закладывается гипотетическое отклонение основных показателей в 5–10 процентов в худшую сторону, а в России такая цифра составляет от

20 до 30 процентов. Это представляет собой затраты, связанные с резервами дополнительных средств с целью покрытия различных незапланированных издержек.

Также проблемой можно назвать тот факт, что проработанные и качественные проекты напрочь отсутствуют. Зачастую инициаторы проектов не имеют чётко проработанных идей, даже обращаясь в банк. Это больше подходит для венчурного финансирования. Проектное же финансирование практикует жёсткие требования к проработке и качеству проекта и спонсорам. Зачастую банки отказывают именно по причине недостаточно обоснованных проектов, финансово слабого и неустойчивого положения спонсора, непрофессиональной команды и по иным схожим факторам. Большая часть проектов рискованна и неинтересна зарубежным инвесторам в связи с отсутствием их чёткой структуры и непрозрачности. Вот почему компании должны более тщательно подготавливать кредитные досье, бизнес-проекты, проводить оценку рисков, постепенно создавая по возможности идеальную кредитную историю.

Так как к моменту принятия банком окончательного решения у клиента ещё не имеются источники погашения кредита, но есть технологические и рыночные риски, связанные с проектом, то это может привести к возникновению новых трудностей. Чтобы решить проблемы, придётся создать специальный механизм государственной поддержки объектов государственной важности. Если есть такая поддержка, то инвесторы будут вкладывать денежные средства в проекты, а финансовая помощь со стороны государства не потребует. Подобный подход состоит из следующих необходимых компонентов: предоставление надёжных гарантий банкам, принимающим участие в финансировании программ системы национальных приоритетов и проектов, развитие сотрудничества между банками в сфере совместного кредитования различных инвестиционных проектов, а также налоговое стимулирование [3].

Международное проектное финансирование с взаимодействием большого числа участников-представителей разных стран требует применения отчётности для управления денежными потоками и оценки, международных стандартов бухгалтерского учёта, риск-менеджмента.

Одним из важных условий применения проектного финансирования с целью реализации надёжных проек-

тов, улучшения системы инвестирования в стране является совершенствование применения в России международных стандартов финансовой отчетности в качестве инструмента для обмена финансовой информацией на международном уровне.

Чтобы привлечь иностранные капиталовложения, нужно осуществлять последовательную работу в области совершенствования деятельности по применению международных стандартов финансовой отчетности в государстве, принимая во внимание рекомендации и предложения, поступающие от иностранных инвесторов и экспортного общества.

При инициации новых проектов и при реализации уже существующих возникает необходимость во взаимодействии частных структур с государственными в виде государственно-частного партнёрства. Также нужно сформировать гарантии и стимуляцию для собственников и инвесторов. В этот круг входят льготные таможенные пошлины на промышленное оборудование, предоставление каникул на выплату налогов, уменьшение налоговых ставок, свободные экономические зоны и так далее.

Так, в 2010 году Наблюдательным советом Внешэкономбанка одобрена Программа по финансированию содействия проектам регионального и городского развития объемом 10,9 млрд. руб. на период 2011–2015 гг. Программа ФСГР по финансированию содействия проектам регионального и городского развития преследует своей основной целью оказание финансового, консультационного и технического содействия органам государственной и муниципальной власти по подготовке инвестиционных проектов для решения проблем регионального и городского развития на условиях государственно-частного партнёрства [6].

В заключении следует отметить неразвитость проектного финансирования в Российской Федерации, которое выражается во фрагментированном законодательстве в данной сфере, отсутствии достаточного опыта и квалифицированных кадров, сложности получения от инвесторов долгих денег предпочитающих осуществлять краткосрочные операции. В то же время наша страна имеет очень хороший потенциал для реализации инвестирования, с помощью проектного финансирования, которое позволит осуществить планомерное развитие и улучшение экономических показателей.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Йескомб Э.Р. Принципы проектного финансирования. – М.: Вершина, 2007. – 488 с.
2. Никонова И.А. Проектный анализ и проектное финансирование. – М.: Альпина Паблишер, 2012. – 154 с.
3. Исламова Э. И., Родинов Е.Б. Проектное финансирование в России: проблемы и тенденции развития // "Актуальные вопросы экономики и менеджмента": материалы международной заочной научно-практической конференции (24 апреля 2013 г.) – Новосибирск: Изд. "СибАК", 2013 – с.7–15
4. Национальные бизнес форумы. URL: <http://www.nbforums.ru> (дата обращения 21.12.2013)
5. Общероссийская общественная организация "Деловая Россия". – URL: <http://www.deloros.ru> (дата обращения 21.12.2013)
6. Федеральный центр проектного финансирования. – URL: <http://www.fcprf.ru> (дата обращения 21.12.2013)

## ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БАНКОВ И МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### QUESTIONS OF INTERACTION OF BANKS AND THE MICROFINANCIAL ORGANIZATIONS

*S. Yakunin*

#### Annotation

In clause questions of interaction of banks and the microfinancial organizations are considered. Tendencies of use MFO by banks for translation into their balance of problem credits of physical persons are revealed. Formation oligopoly the market of microloans by creation by banks own MFO is marked. The basic kinds of risks and their reasons are revealed. Approaches to regulation of mutual relations between banks and MFO are offered.

**Keywords:** bank, the microfinancial organization, risk, regulation.

**Якунин Сергей Вадимович**

*Д.э.н., профессор*

*каф. "Деньги и кредит"*

*Саратовский государственный*

*социально-экономический университет*

#### Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы взаимодействия банков и микрофинансовых организаций. Выявлены тенденции использования МФО банками для перевода на их баланс проблемных кредитов физических лиц. Отмечается формирование олигопольного рынка микрозаймов путём создания банками собственных МФО. Выявлены основные виды рисков и их причины. Предложены подходы к регулированию взаимоотношений между банками и МФО.

#### Ключевые слова:

Банк, микрофинансовая организация, риск, регулирование.

Развитие финансового рынка любой страны определяется его "финансовой глубиной", которая определяется как совокупность финансовых требований и обязательств по отношению к ВВП и показывает, в какой степени корпорации, домашние хозяйства и государственные институты могут финансировать свою деятельность за счет финансовых рынков и финансовых посредников. Процесс взаимодействия банков и МФО способствует углублению финансового рынка через создание институтов, инструментов и механизмов, позволяющих обеспечивать перевод сбережений и эффективное использование общего фонда накоплений для целей инвестирования.

Задачи микрофинансирования в соответствии со сложившейся позитивной практикой в зарубежных странах состоят в развитии финансового сектора страны путём формирования предпринимательской среды [8]. Микрофинансовые организации (МФО) и кредитные потребительские кооперативы (КПК) формируют рынок небанковских финансово-кредитных организаций, для которых характерны меньшие размеры, сниженные риски и облегченный режим регулирования и надзора по сравнению с полнофункциональными банками. Специфичность данного рынка состоит в гораздо большем количестве субъектов рынка чем банковского рынка (количество небанковских финансовых организаций в США – в два, а в Канаде в десять раз превышает количество банков).

По данным Национального партнерства "НАУМИР"

рынок МФО, за последние 10 лет, вырос более чем в 20 раз. Так, количество микрофинансовых институтов (МФИ) в России на 30 июня 2013 года достигло 4809 единиц, из которых 3246 МФО и 1563 кредитных потребительских кооперативов (КПК). Объем портфеля микрозаймов МФО и КПК на 1 января 2013 года составил около 48 млрд. рублей, что составляет лишь 0,1% от портфеля банковских кредитов. 55% займов были выданы на развитие бизнеса, 45% – на потребительские нужды, включая 15% кредитов "до зарплаты". Количество заемщиков, оформивших кредит для целей предпринимательства, составило 200 000 человек. Всего в микрофинансовых организациях на сегодняшний день обслуживается около миллиона заемщиков [10]. Таким образом количество МФО превысило количество банков более чем в 5 раз.

Однако, достаточно бурное развитие сектора микрофинансирования в России на фоне еще не сложившейся нормативно-правовой основы создает высокое поле неопределенности и рисков как для кредиторов так и для заемщиков, тем самым повышая риски в финансовом секторе. Риски трансформируются и модифицируются вместе с трансформацией и модификацией кредитных услуг в деятельности МФО (микрофинансовых организаций). Особенность регулирования МФО и банков заключается прежде всего в том, что на МФО невозможно перенести стандарты банковского регулирования: у банков и МФО разные риски.

В условиях глобальных изменений происходящих сейчас в банковском законодательстве, сектор микрофинансирования претерпевает значительные трансформации. Участники, Президент Ассоциации микрофинансовых организаций Ярослав Кабаков выступая на конференции "Микрофинансирование: поддержка бизнеса и защита прав потребителей", отметил, что одним из главных для МФО является вопрос фондирования: "Если для банков одним из важнейших источников средств выступают депозиты, то в структуре капитала МФО вклады населения (точнее, средства, привлеченные по договорам займа) занимают не очень большую часть. В основном микрофинансовые организации используют средства самих учредителей. Эту ситуацию надо менять, и государству стоило бы включиться в этот сегмент более активно"[11].

В настоящее время банки более активно начали сотрудничать с МФО, отмечается быстрый рост этого сегмента, а также рост кредитов, выданных банками микрофинансовым компаниям.

Это вызвано тем, что банки стремятся приобрести компании, деятельность которых не связана напрямую с банковской деятельностью, но будет способствовать привлечению клиентов банка и расширению линейки оказываемых услуг самим банком. Прежде всего, это высокая доходность и возможность выдачи беззалоговых кредитов под высокую доходность. Реальная эффективная ставка в некоторых случаях может превышать 1000–2000% годовых. МФО пока не обязаны резервировать средства на возможные потери по ссудам, как банки. Это позволяет им выдавать ссуды гражданам, чья кредитная история не позволяет им получить заем в банке. Во-вторых, приобретение МФО фактически позволяет обходить банкам введенные с 1 марта требования ЦБ о повышенном резервировании средств под необеспеченные потребительские кредиты. Это подтверждается и данными ЦБ РФ о ухудшении качества кредитных портфелей банков. Основным источником проблем являются кредиты населению: сейчас не обслуживается в срок каждый десятый розничный кредит. В первом полугодии 2013 г. доля проблемных и безнадежных ссуд выросла с 6 до 6,3% и превысила объем сформированных резервов на возможные потери (6,1% объема ссуд). За январь – июнь просроченная задолженность по кредитам физлицам выросла на 19,6% против 4,6% год назад, указывает ЦБ. С точки зрения оценки рисков выделяются необеспеченные потребительские ссуды (кредитные карты, кредиты в магазинах и наличными). На начало июля на такие кредиты приходилось 62% розничного портфеля, который составлял 8,4 трлн руб. В целом по портфелю доля кредитов, не оплаченных в установленный срок, составляла 11,6%, а по необеспеченным – 13,3% (на начало июля), указывает ЦБ. За месяц портфели еще испортились – к августу не погашенных вовремя потребительских кредитов было уже 15%.

Пока масштаб проблемы невелик, но она будет стано-

виться все актуальнее. Банки все чаще прибегают к услугам своих МФО, чтобы наращивать высокодоходную розницу в обход ужесточения регулятивных требования предъявляемых к банкам ЦБ. МФО могут использоваться кредитными учреждениями для того, чтобы переводить на их баланс собственные проблемные кредиты физических лиц, тем самым избегая необходимости увеличивать резервы.

О наличии долей в МФО открытой информации не много. Примерно 50 российских банков уже являются учредителями МФО. Так, ВТБ 24 является учредителем МФО "Микрофинанс" (владеет 10%). ФК "Открытие" принадлежит 19,9% МФО "Мигкредит". Имеют общего акционера в лице бизнесмена Андрея Коркунова МФО "Нано-Финанс" и Анкор-банк. В составе акционеров этого банка есть Павел Сигал – бенефициар финансовой группы Sigal, включающей НП "Центр микрофинансирования", члены которого владеют долями в Автоградбанке. По статистике Национального бюро кредитных историй, клиенты банков и клиенты МФО пересекаются на сегодняшний день всего лишь на 25%.

Таким образом мы видим, крупнейшие становятся владельцами МФО. Мы считаем, что это вызвано следующими причинами. У банков с государственным участием и крупных банков как доминирующих участников финансового рынка менее эластичны, чем предпочтения потребителей других банков. Это связано с консервативностью лиц, которые обслуживаются в данных банках. Долгосрочная цель, которую ставит перед собой доминирующий банк, заключается в том, чтобы путем продуктовой дифференциации переманить потенциальных клиентов из других банков, оставив при этом за собой всех своих предыдущих клиентов. Эта цель достигается, если новый продукт/услуга, выпускаемая доминирующим банком, занимает в соответствии со своими характеристиками промежуточное место на продуктовой линии рынка. В этом случае потребители, ранее приверженные доминирующему банку, остаются ему лояльны, по скольку полезность нового продукта для них ниже, чем старого; а потребители банков-"аутсайдеров" переходят к потреблению продукта доминирующего банка, так как полезность последнего для них выше.

Специалисты отмечают, что крупные банки, имеют показатель достаточности собственных средств (капитала) в минимальном размере[1]. Таким образом можно предположить, что и крупные банки прибегая к созданию МФО стремятся оптимизировать свою деятельность для соответствия нормативам ЦБ РФ.

Мелкие и средние банки в условиях ужесточения конкуренции и требований со стороны регулирующих органов должны для продолжения своей деятельности либо осуществить сверхзадачу – проникнуть в круг компаний-олигополистов путем вхождения в уже существующие банковские группы или либо найти наиболее оптимальный и выгодный путь для продолжения деятельности. Однако в первом случае собственники банка утрачивают

финансовую самостоятельность. Сотрудничество с МФО позволяет данным банкам войти в новую продуктовую нишу кредитного рынка не теряя финансовой самостоятельности.

Нарастание тенденции приобретения или создание банками собственных МФО в конечном итоге будет влиять на деятельность самостоятельных МФО. Мы считаем, что банки имеющие собственные МФО будут пересматривать отношения с текущими клиентами. Например, своей лизинговой компанией, сворачивает кредитование других лизинговых компаний с аналогичной специализацией. Банки будут кредитовать только МФО, которые не являются конкурентами его собственной, в противном случае возникает "продуктовый каннибализм", когда продукты разных компаний в группе направлены на пересекающуюся аудиторию. Рост интереса банков к МФО может обернуться для них ограничением доступа к кредитам, так как банки будут заинтересованы в финансировании лишь дочерних структур.

Приобретение банками МФО также формирует олигопольный рынок финансовых услуг. Создавая или приобретая собственные микрофинансовые организации (МФО), банки начинают отказываться от кредитования сторонних МФО. Наш подход состоит в том, что олигополию банковского рынка нельзя рассматривать с точки зрения, плоха или хороша данная структура рынка для банковского рынка и для экономики в целом – её нужно рассматривать как данность. Это вызвано тем, что олигопольная структура рынка формируется всеми участниками рынка. Стремясь к разным целям, банки, регулирующие органы и потребители тем самым невольно способствуют формированию олигопольного рынка.

Изучение рисков присущих микрофинансовым организациям и рисков присутствующих в деятельности банка, позволило выявить основные виды рисков которым необходимо уделять повышенное внимание.

Наиболее подробно риски микрофинансирования рассматриваются за рубежом. Этой тематикой занимается аналитик Азиатского банка развития Н. Фернандо (Управление микрофинансовыми рисками, 2008 г.) [4]; также существуют ежегодные отчеты международной организации Centre for the Study of Financial Innovation (CSFI) в которых выделяет несколько десятков рисков в микрофинансировании риски. Обычно на начальных стадиях развития большинство микрофинансовых организаций фокусировались только на финансовых рисках, а в категории финансовых рисков – на кредитном риске. Дальнейшая эволюция микрофинансов обогащала содержание рисков. Так, в Германии в отношении микрофинансовых организаций было выделено три основных категории рисков: финансовые, операционные и стратегические [5]. Позднее выделили уже четыре категории: институциональные риски, операционные риски, риски финансового менеджмента и внешние риски.

Существует классификация рисков, предложенная Базельским комитетом по банковскому надзору в доку-

менте, посвященном регулированию деятельности МФО [7]. В частности, рассматриваются кредитный, операционный, рыночный риски, а также отдельно рассматривается риск ликвидности.

Мы считаем, что на этапе интенсивного развития микрофинансовых организаций, когда спрос на кредит начинает расти скачкообразно, МФО сталкиваются с особым видом риска ликвидности – нехваткой ликвидных средств для обеспечения потребностей в кредитах. Именно данный тип риска присущ МФО в России на современном этапе.

Тип взаимоотношения с клиентами у финансовых организаций различен, что позволяет по разному классифицировать риски. Существует классификация различных типов взаимоотношений в основу которой положен критерий распределения риска.

*Это позволяет выявить следующие отличия организации взаимоотношений у банков и МФО:*

1. Партнерский тип, при котором банк ориентируется на оказание тех услуг, в которых заинтересован как он сам, так и его клиент, разделяя при этом риски и прибыль с клиентом. Микрофинансовые организации не гарантируют возврат привлеченных средств. Данный тип взаимоотношения существует между банком и его акционерами.

2. Клиентский тип, когда банк, ориентируясь на те услуги, в которых прежде всего заинтересован клиент, берёт на себя риски и гарантирует возврат средств клиенту и выплату дохода. Данный тип взаимоотношений отсутствует у микрофинансовых организаций. В банках данный тип взаимоотношений возникает между физическими лицами – вкладчиками и банками входящими в систему страхования вкладов.

Таким образом взаимоотношения банка и микрофинансовой организации строятся на партнерских взаимоотношениях. Следовательно, риски банка при наличии собственной МФО, на наш взгляд существенно возрастают. Все большая ориентация банков на кредитование микрофинансовых организаций будет способствовать видоизменению структуры банковских рисков повышая ее чувствительность к финансовому состоянию населения в условиях планируемого роста безработицы и стагнации экономики страны повышает зависимость банковской системы и только выстраиваемой системы контроля за рисками в МФО.

С 1 сентября 2013 года полномочия регулирования финансовых рынков переданы ЦБ. МФО, прежде подконтрольные ФСФР, автоматически перешли в ведение ЦБ. Это позволило регулятору более тщательно изучить деятельность организаций на финансовом рынке страны.

Яков Миркин рассматривая различные сценарии последствия реформы регулирования, отмечает, что одним



из наиболее вероятных сценариев является создание мегарегулятора, который качественно изменит модель регулирования небанковских финансовых институтов. Согласно данному сценарию Банк России пытается "накрыть" небанковские институты той же сверхжесткой системой надзора за рисками, которая принята у банков. Для них она естественная. Банки – основа платежной системы страны, держатели счетов и депозитов населения. Если что-то происходит с крупным банком, резко повышается системный риск финансового кризиса. За сдерживание своих аппетитов к рискам и доходности банкам открыт доступ к дешевым кредитам Банка России[2].

Мы считаем, что именно качественное изменение модели регулирования означает, принятие превентивных мер в области регулирования финансовых рынков. Безусловно, если банк пытается посредством сотрудничества с микрофинансовой организацией обойти требования ЦБ, необходимо выяснить уровень риска и дифференцированно повысить уровень обременения для банка.

Ряд экспертов считают, что ситуация не настолько критична, чтобы требовалось вмешательство ЦБ. Михаил Мамута отмечает, что если МФО работает за счет средств акционеров банков, то претензий со стороны ЦБ в этом случае быть не должно. По его мнению, проблема появляется лишь при попытке банка обойти за счет МФО те или иные требования ЦБ. Павел Сигал предлагает, чтобы ЦБ рассматривал не то, как МФО расходует полученные кредиты, а то, как банк, выдающий кредит, оценил МФО как заемщика[9]. Мы согласны с тем, что перекачать весь объем высокорискованных кредитов из банка в МФО затруднительно, так как, по сути, их объем в этом случае должен равняться кредиту МФО, а нормативы ограничивают кредитование аффилированных МФО до незначительной доли от активов.

Тем не менее, более тесное сотрудничество банков с МФО требует, чтобы мегарегулятор в лице ЦБ РФ разработал такие стандарты взаимодействия банков и МФО, которые с одной стороны упорядочивали отношения между ними, а с другой стороны способствовали стабильности всего финансового рынка страны.

В настоящее время принят Федеральный закон №353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" вступит в силу 01 июля 2014 года. Главной целью закона 353-ФЗ является урегулирование взаимоотношений кредитных организаций и их клиентов при предоставлении займов, кредитов и касается только потребительского кредитования. Ипотечные кредиты он не регулирует.

Мы считаем, что процесс урегулирования отношений между заемщиками и кредиторами по ипотечным кредитам также требует пристального внимания мегарегулятора, так как в России наблюдается нетипичная для европейского кредитного рынка ситуация, когда доля просроченной задолженности по ипотеке (т. е. по обеспеченной надежным обеспечением ссуде) выше, нежели аналогичный показатель по иным кредитным продуктам –

(5,22 % > 4,22 %)[3].

Главными положениями нового закона на наш взгляд является, во-первых, ограничение максимальной стоимости кредитов для населения. Банки и другие кредитующие организации не вправе превышать более чем на 1/3 средний показатель полной стоимости кредита по разным категориям, который Центробанк будет рассчитывать ежеквартально. Предписание Центробанку рассматривать среднюю полную стоимость кредита по видам кредиторов узаконивает существенно более высокие ставки по займам у микрофинансовых организаций по сравнению с банками. Во-вторых, снижение возможных штрафных санкций за просрочку платежей по кредиту – их не смогут устанавливать в размере более чем 20% годовых. До вступления закона штрафы могли составлять сотни процентов.

Исследование рынка показало, что система кредитования после вступления закона в силу вряд ли изменится, а будет максимально адаптирована кредиторами под положения закона. Первые изменения можно увидеть сейчас. Например, в автобусах г. Саратова в рекламе предлагающих быстрые кредиты населению вместо названия микрофинансовой организации, в настоящий момент указывается телефон. Интернет также стал выдавать всё чаще в результатах поиска "деньги в долг", что под расписку срочно занять у частных лиц возможно на нашем сайте-сервисе. Для займа под расписку требуется договориться с частным инвестором на нашем сайте (<http://dengi-raspiska.ru/saratov/>), который сможет предоставить вам займ на взаимовыгодных условиях. Это позволяет предположить, что большая часть МФО стала работать через частных лиц. Фактически это означает, что ограничение процентных ставок в МФО уже ведёт к расширению "серых" схем.

Мы видим следующие основные направления для дальнейшего совершенствования ЦБ РФ регулирования взаимодействия банков и МФО. Как мы смогли убедить более жесткие требования к деятельности МФО ведут к появлению серых схем. Следовательно, наиболее действенным способом регулирования взаимоотношений банков и МФО, является ужесточение регулятивных требований прежде всего к кредитным организациям. В первом случае, банки сотрудничающие с МФО возможно должны создавать больше резервов при кредитовании МФО. Во-втором случае, необходимо разработать подходы к регулированию МФО исходя из критерия является данная организация дочерней банку или нет. Для дочерних МФО устанавливать нормативы, приближенные по своей сути к банковским. Для МФО не являющихся дочерними установление более жестких нормативов будет являться избыточным, поэтому их пруденциальное регулирование должно носить ограниченный характер и комбинироваться с мерами непруденциального надзора. Например, устанавливать два вида нормативов – достаточности собственных средств и ликвидности, которые ограничивают основные риски.

Рост взаимодействия между банками и МФО безусловно позволяет расширить банкам клиентскую базу, однако выход из круга заемщиков за пределы традиционных клиентов банков усиливает кредитный риск банка. Поэтому для сохранения стабильности всей финансовой системы необходимо ограничить системообразующие банки в готовности принимать на себя всё больше рисков путём усиления их рыночной дисциплины.

Мы считаем, что из закона "О потребительском кредите (займе)" необходимо исключить требование по ограничению максимальной стоимости кредитов для населения выдаваемых МФО, так как это ведёт к олигополизации рынка займов.

В законе 353-ФЗ, отсутствуют положения по ужесточению требований непосредственно к заёмщику, со стороны кредитной организации. В дальнейшем необходимо ввести рекомендованный норматив установления предельной долговой нагрузки на заемщика (определяется показателем debt to income (DTI) – обобщающее понятие для коэффициентов, характеризующих долю дохода, направляемую на обслуживание долгов; определяется как отношение суммы, которую данное лицо должно уплатить за определенный период в счет обслуживания долга, к сумме дохода, полученного данным лицом за тот же период; может рассчитываться по всем долгам или по определенной категории задолженности). Введение данного показателя позволит дисциплинировать заёмщиков и кредиторов, так как для расчёта данного показателя необходимо доступ к информации о всех доходах граждан и обязанность всех кредиторов и займодавцев сообщать о выданных кредитах и займах в бюро кредитных историй. Внедрение данного показателя позволит, кредиторам проводить более взвешенную кредитную политику и более тесно взаимодействовать с организациями аналогичными бюро кредитных историй в других странах, так

как например МФО ООО "Мол.Булак.ру" предоставляет займы только гражданам России, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Данная МФО основана в феврале 2012г. в Москве. Основной акционер – кипрская компания "Гаскойн инвестментс лимитед". Партнером является одна из крупнейших МФО Кыргызстана – "Мол Булак Финанс"[12]. Данное МФО имеет свои подразделения в Кыргызстане, Узбекистане, Таджикистане. Данный показатель позволил бы оценить имеющуюся долговую нагрузку граждан Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана в своих странах, так как бюро существующий порядок не позволяет бюро кредитных историй получать информацию из данных стран.

Подходы в отношении регулирования и надзора за системно значимыми участниками финансового рынка с точки зрения мегарегулятора должны состоять в следующем: выделение в отдельную категорию системно значимые банки, которые имеют дочерние МФО и предъявление к ним повышенных стандартов капитализации и ликвидности, а возможно и введение ограничений на некоторые виды деятельности, с целью значительно ограничить готовность принимать на себя риски. Для упорядочения деятельности МФО должно стать внедрение института саморегулирования на для данных организаций. Данный опыт развития успешно используется в деятельности аудиторских компаний.

Созданный мегарегулятор финансового рынка призван обеспечить такое взаимодействие банков и МФО, чтобы в результате регулирования их деятельности не возникло ситуации, которая бы свела на нет преимущества доступности кредитов для разных слоёв населения, привело к созданию "серой альтернативной" кредитной системы для малоимущих и тем самым уменьшило "финансовую глубину" рынка.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Войлуков А. А. Перспективы развития региональных кредитных организаций // Деньги и кредит 2012.–№12.– С.12–16.
2. Миркин Я.М. Судьба и будущее регулятора// Рынок ценных бумаг 2013.–№8.–С.14–16.
3. Эзрох, Ю. С. Банковское потребительское кредитование: конкуренция и опыт в России и Великобритании // Финансы и кредит 2013.– № 23. – С. 19–29.
4. Fernando N. Managing Microfinance Risks. Some Observations and Suggestions // Asian Development Bank. July 2008.
5. A Risk Management Framework for Microfinance Institutions // Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). July 2000. URL: <http://www.gtz.de>
6. Churchill C., Frankiewicz C. Making Microfinance Work: Managing for Improved Performance. Geneva : International Labour Office (ILO), 2006
7. Microfinance activities and the Core Principles for Effective Banking Supervision // Basel Committee on Banking Supervision. August 2010.
8. Diagne A. Determinants of Household Access to and Participation in Formal and Informal Credit Markets in Malawi // FCND Discussion Paper. 1999. № 67 URL: <http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/dp67.pdf>;
9. Magri S. Italian Households Debt: the Participation to the Debt Market and the Size of the Loan // Empirical Economics. 2007. № 33. P. 401–426.
10. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2206320> (дата обращения 11.01.2014)
11. URL: <http://migcredit.ru/news/01089/> (дата обращения 11.01.2014)
12. URL: [http://befocus.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=13638&Itemid=1](http://befocus.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=13638&Itemid=1) (дата обращения 11.01.2014)
12. URL: <http://www.kommersant.ru/factbook/419414> (дата обращения 11.01.2014)

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УЧЕТА БИОЛОГИЧЕСКИХ АКТИВОВ

## INTERNATIONAL AND NATIONAL ASPECTS OF ACCOUNT OF BIOLOGICAL ASSETS

*E. Koval*

### Annotation

The Statute of FSA 41 "Agriculture" and its national analogues with weak theoretical ground in part of objects of account, their estimation and sphere of responsibility of modern conceptions of development of economy set in the article.

The comparison of substantive provisions of FSA 41 "Agriculture" and NSA 30 "Biological assets" reflect not only their methodological identity but also showed the narrowing of the national standard number of significant provisions of the International Standard. In particular: opening of processes of the state support of agricultural production; approaches from the estimation of biological assets and agricultural produce. It is set that maintenance of these standards does not answer modern conception of determination of financial results of activity and directive of European Union and decisions of Government of Ukraine in part of control of the use of genetically modified biological assets in agricultural activity.

**Keywords:** international and national standards, biological assets, agriculture, economy.

**Коваль Елена Викторовна**  
К.э.н., доцент,  
Винницкий национальный  
аграрный университет

### Аннотация

В статье установлено, что Положение МСБУ 41 "Сельское хозяйство" и его национальные аналоги (в т.ч. и П(С)БУ 30 "Биологические активы") имеют слабое теоретическое обоснование в части объектов учета, их оценки и сферы ответственности за современными концепциями развития экономики.

Сравнение основных положений МСБУ 41 "Сельское хозяйство" и П(С)БУ 30 "Биологические активы" засвидетельствовало не только их методологическую идентичность, но и выявило сужение отечественным стандартом ряда существенных положений международного стандарта. В частности: раскрытие процессов государственной поддержки сельскохозяйственного производства; подходов к оценке биологических активов и сельскохозяйственной продукции. Установлено, что содержание этих стандартов не отвечает современной концепции определения финансовых результатов деятельности и директивы ЕС и решениям Правительства Украины в части контроля за использованием генетически модифицированных биологических активов в сельскохозяйственной деятельности.

### Ключевые слова:

Международные и национальные стандарты, биологические активы, сельское хозяйство, экономика.

## ВВЕДЕНИЕ

Процесс экономической интеграции в мировом масштабе, интернационализация экономики, бизнесу привели к необходимости интернационализации и стандартизации учета, который является языком бизнеса.

Для формирования стандартов учета, которые были бы самыми удобными и понятными для разных стран была создана специальная организация – Комитет по Международным стандартам бухгалтерского учета, который является независимой организацией частного сектора, и имеет за цель достижение единства в принципах бухгалтерского учета, что их используют предприятия и другие организации для складывания финансовой отчетности в разные страны мира. Комитет основан в 1973 году на основании соглашения, заключенной между профессиональными бухгалтерскими организациями Австралии, Великобритании, Ирландии, Канады, Нидерландов, Гер-

мании, Мексики, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии. в 3 1983 году КМСБО объединяет все профессиональные бухгалтерские организации, которые входят в состав Международной федерации бухгалтеров(МФБ). По состоянию на январь 1997 года к КМСБО входят 119 полные и 6 ассоциируемые члены из 88 стран мира. В настоящее время много разных организаций привлекаются к работе комитета, кроме того, много стран, которые не являются членами КМСБО, используют Международные стандарты бухгалтерского учета [5].

Главными целями Международных стандартов являются обеспечения достоверности и своевременного представления финансовой отчетности. Использование МСБО(МСФЗ) обеспечивает:

- ◆ уменьшение риску для кредиторов и инвесторов;
- ◆ снижение расходов каждой страны на разработку собственных стандартов;

- ◆ углубление международной кооперации в сфере бухгалтерского учета;
- ◆ однозначное понимание финансовой отчетности и роста доверия к ее показателям во всем мире [4, с. 18].

На развитие системы бухгалтерского учета в каждой конкретной стране влияют такие факторы: деятельность ведущих теоретиков и профессиональных организаций; общая экономическая ситуация в стране; налоговая политика; национальные особенности; пользователи и цели, какие они перед собой ставят; юридическая среда; влияние других стран [2, с. 29].

Одной из важных предпосылок успешного развития бизнеса есть информационное взаимопонимание, потому переход национальной системы бухгалтерского учета и складывания отчетности на международные стандарты становится требованием времени.

#### Анализ последних исследований и публикаций

Вопросы относительно исследования и разработки мероприятий относительно ввода МСБО в учетную практику рассматривают такие ученые как Жук В.Н., Киндрацкая Л.Н., Лисина В.Ю., Максимов Л.И. и другие. Ученые избирают разные пути для раскрытия концептуальных принципов и требований относительно ведения бухгалтерского учета и складывания финансовой отчетности, систематизируя мнения западных или отечественных исследователей, ссылаясь на законодательные акты.

Целью статьи является изучение особенностей международных и национальных стандартов учета биологических активов, теоретических положений реформирования бухгалтерского учета в сельском хозяйстве Украины и странах мира.

#### Изложение основного материала

Процесс разработки международных стандартов является непрерывным, поскольку раньше разработанные стандарты постоянно уточняют или заменяют новыми, созданными с учетом практического опыта и соответствующих изменений в учете, выходя из современных хозяйственных потребностей.

Международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности содержат единственные методологические подходы к оценке и раскрытию информации, необходимой инвесторам и кредиторам, их концептуальные положения, как правило, становятся основой для разработки той или другой страной собственных стандартов бухгалтерского учета, которые конкретизируют и дополняют соответствующие международные стандарты с учетом уровня социально-экономического развития и национальных традиций.

Работы из разработки международного стандарта, который бы установил методологические принципы бухгалтерского учета в сельскохозяйственных предприятиях, начались еще в 1994 году и длились к утверждению в 2000 году МСБУ 41 "Сельское хозяйство". Необходимость разработки такого стандарта, по убеждению его разработчиков, заключалась в том, что сельскохозяйственные предприятия нуждаются привлечения внешнего капитала (в частности от банков, кредитных союзов и тому подобное) и государственных грантов, что все чаще требует предоставления финансовых отчетов. Однако до последнего времени отсутствовали единственные методологические подходы к учету, оценке и раскрытию информации о сельскохозяйственной деятельности. Это объясняется тем, что положения из бухгалтерского учета в этой сфере в разных странах разработаны соответствующими национальными органами, были несогласованными между собой и предназначены в первую очередь для решения конкретных проблем, связанных с тем видом сельскохозяйственной деятельности, который является важным именно для конкретной страны [4, с. 25].

Сейчас Украина имеет достаточно потенциал к дальнейшему развитию, она также заинтересована в переориентации экономики на высокотехнологичную. Проблемы бухгалтерского учета в действительности являются одним из важных условий проведения экономических реформ. Таким образом, в результате внедрения МСФЗ в странах переходной экономики, в частности в Украине, будет создана прозрачная и понятная для всего мира система контроля за деятельностью субъектов ведения хозяйства.

В 2003 г. Методологический совет из бухгалтерского учета и отчетности Министерства финансов Украины принял решение разработать и ввести национальное положение (стандарт) из регулирования бухгалтерского учета сельскохозяйственной деятельности – П(С)БУ 30 "Биологические активы". Основой этого стандарта является также МСБУ 41 "Сельское хозяйство".

Разные страны начинают переходить на международные стандарты, однако при этом возникают определенные трудности, с которыми нужно бороться, поскольку ввод международных стандартов учета дает возможность улучшать, обосновывать и эффективно вести учет, не лишая хозяйства самостоятельности в отражении особенностей его деятельности.

Более того переход учета на международные стандарты убыстряет разработку национальных стандартов, в которых должны быть раскрыты особенности методики и техники учета, но с учетом принципов, предусмотренных международными стандартами. Единственным стандартом может придерживаться определенная группа стран.

Если попробовать сравнить украинские националь-

ные стандарты с международными, то формальных отличий (количество стандартов, их названия, определения терминов и тому подобное) можно найти огромное количество. Однако за своей глубинной сутью они мало чем отличаются – а это очень важно для бухгалтера. Некоторые существенные несогласованности, которые возникли, по-видимому, в результате отличий между западным и восточным менталитетом или в результате неудачного перевода из английской, можно надеяться, со временем будет устранено.

Таким образом, исходя из того условия, что национальные стандарты не должны противоречить международным, на все временно неурегулированные вопросы можно найти ответ в международных.

Проведем сравнительный анализ МСБУ 41 "Сельское хозяйство", П(С) БУ 30 "Биологические активы" и НСБУ 6 "Особенности учета на сельскохозяйственных предприятиях" Республики Молдова и отметим основные отличия этих стандартов.

Все стандарты можно разделить на две группы, первая из которых – общеметодологическая и направлена на регулирование вопросов организации учета и устанавливает порядок складывания финансовой отчетности, вторая – определяет методологию учета отдельных групп активов и раскрытия соответствующей информации о них. Объектом регулирования МСБУ 41 есть биологические активы как специфический объект учета, особенность которого обусловлена его биологической природой.

Создание такого актива является результатом биологических трансформаций, которые лишь частично обуславливаются целеустремленной деятельностью предприятия. Вместе с тем сельскохозяйственные предприятия есть равноправными субъектами ведения хозяйства с другими отраслями. Вторым отличительным признаком является само содержание положений. Наиболее полно и содержательно расписан НСБУ 6 "Особенности учета на сельскохозяйственных предприятиях" Республики Молдова, который включает 31 подпункт. Значительно отличаются содержанием МСБУ 41 "Сельское хозяйство" и П(С)БУ 30 "Биологические активы".

В данных нормативных актах нет единственной мысли и относительно определения биологических активов.

В МСБУ 41 "Сельское хозяйство" отмечается что биологические активы это живые животные и растения, и никаких объяснений относительно этого больше нет. Такое неконкретное определение более характерно для учебника из природоведения, а не стандарта бухгалтерского учета, поскольку не каждое живое животное или растение является активом и соответственно объектом бухгалтерского учета.

Значительным отличием МСБУ 41 и П(С)БУ 30 по сравнению с бывшим традиционным учетом сельскохозяйственной деятельности, отмечает В.Н. Жук, есть оценка биологических активов и сельскохозяйственной продукции по справедливой стоимости, а не по себестоимости.

За проведенными исследованиями, ни одна из бывших стран СНГ, что ввела учет сельскохозяйственной деятельности за МСБУ 41, не решилась на такой кардинальный шаг, как полный отказ от оценки по себестоимости. В аналогичных национальных стандартах Молдовы, Литвы и других стран решено сохранить оценку по себестоимости как альтернативный вариант оценки. И дело здесь не в инерции отечественных бухгалтеров, и не в расходах на организацию управленческого учета, проблема возникает в отсутствии прозрачного рынка, оперативном доступе к информации, а, главное, отсутствию четкой методологии применения оценки активов по справедливой стоимости в наших реалиях [1, с.75].

При сравнении стандартов относительно оценки биологических активов и сельскохозяйственной продукции выплывает отличие НСБУ 6 от МСБУ 41 и П(С)БУ 30.

Общим признаком, и достаточно весомой в МСБУ 41 и НСБУ 6 есть государственная поддержка. В МСБУ 41 это звучит как "Государственные гранды", в НСБУ 6 – "Государственные субсидии на осуществление с.х. деятельности". Соответственно в данных стандартах расписаны и условия их предоставления. Из проведенного анализа, такой раздел как "Государственная поддержка" в П(С)БУ 30 отсутствует.

Страны Европейского содружества ведут постоянную борьбу с бесконтрольным проникновением на их территорию трансгенных растений, которые содержат ГМО. С начала 90-х годов действует и постоянно совершенствуется законодательство, призванное защитить здоровье граждан Евросоюза и окружающей среды, создавая при этом единственный контролируемый рынок биотехнологической продукции.

Если сегодня, основным стремлением стран Европы и Украины является контролирование рынка растений и сельскохозяйственной продукции, что содержат ГМО, то на наш взгляд нужно обязательно вести учет этих активов, выделять их в бухгалтерской отчетности.

В стандартах разных стран не отмечено ни одной информации относительно биологических активов или сельскохозяйственной продукции с ГМО. Поэтому нужно выделять ее как отдельный объект учета, чтобы иметь возможность проконтролировать качество и количество этой продукции.

Если мы говорим о справедливых ценах на рынке, о

справедливой стоимости, то мы должны получать полную информацию относительно той или другой продукции. А это возможно лишь при ведении бухгалтерского учета, который является системой измерения хозяйственных явлений и процессов, что способен создавать их числовые характеристики и быть источником информации.

Главным заданием сегодня появляется введение в П(С)БУ 30 и в методические рекомендации раздела относительно порядка учета и контроля биологических активов и сельскохозяйственной продукции с генетически модифицированными организмами (ГМО), что кстати, повторимся, не отмечено ни в одном рассмотренном стандарте стран мира. А этот вопрос есть сегодня главным в аграрном мире. Если законодательство страны не в состоянии запретить выращивание продукции с ГМО, то самым первым заданием ученых суметь адаптировать систему учета к современному производству, которое даст возможность обеспечить нужной и правдивой информацией потребителей, предприятия и аграриев при устойчивом развитии.

Украина может выйти на высокий уровень агропромышленного производства, потому первоочередным за-

данием появляется обновление методологии учета в сельском хозяйстве, что понятно, является невозможным без поддержки государства.

## ВЫВОД

Критический анализ положений МСБУ 41 "Сельское хозяйство" и его аналогов в Украине П(С)БУ 30 "Биологические активы" и республике Молдова засвидетельствовал несоответствие условиям устойчивого развития подходов к идентификации объектов учета, оценки биологических активов.

Невзирая на методологическую и методическую идентичность МСБУ 41 и П(С)БУ 30, украинский стандарт бухгалтерского учета в сравнении с международным не раскрывает ряда важных положений (государственная поддержка, "справедливая" оценка, социально-экономические последствия ведения хозяйства и другие). Установлено, что содержание анализируемых стандартов не отвечает современной концепции устойчивого развития, директивам ЕС и решениям Правительства Украины в части контроля за использованием биологических активов с ГМО в сельскохозяйственной деятельности.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Жук В.Н. Концепция развития бухгалтерского учета в аграрном секторе экономики // Монография / Жук В.Н. – К. : ННЦ ИАЭ, 2009. – 648 с.
2. Киндрацкая Л.Н. Внедрение международных стандартов бухгалтерского учета в Украине // Финансы Украины. – 2000. – №1. – С. 29–35.
3. Лисина В.Ю. Международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности: опыт и перспективы внедрения в странах с переходной экономикой: международная научно-практическая конференция 28 февраля – 1 марта в 2007 г., К., Укр./ Конференция ООН по торговле и развитию; Мировой банк; Агентство США из международного развития – Д: ИМА-прес., 2007.– 204с. – Д: ИМА –прес ISBN 978-966-331-159-3
4. Максимов Л.И. Учет в зарубежных странах: Конспект лекций, кафедра экологической экономики Национальный лесотехнический университет Украины. – 2009. – 152 с.
5. Международные стандарты бухгалтерского учета. Перевод Т.Шаршидзе.К.:2002, – 730 с.

© Е.В. Коваль, (ostapchukov@meta.ua), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



Винницкий Национальный Аграрный Университет

# ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЕМ

## INFORMATION PROVISION OF FORENSIC OPERATIONS OF HARMS CAUSED BY OFFENSE' REPARATION

V. Bielawski

### Annotation

The paper analyzes the features of information provision of forensic operations of harms caused by offense' reparation. The methodical approach to justifying the choice of sources and methods of obtaining forensically important information about the property, to which can be addressed measures to ensure redress for crime is developed. Full use of the proposed methodological approach in investigative practice allows to implement the tasks of fair and full harms caused by offense' reparation more effectively, as quickly as possible and contributes to combat the practice of property concealment by accused (suspected) a crime.

**Keywords:** victim, harms caused by offense' reparation, forensic information, sources, methods.

**Белявский Вадим Станиславович**

Ст. лейтенант полиции, адъюнкт  
каф. организации расследования преступлений  
и судебных экспертиз ФГКОУ ДПО "Тюменский  
институт повышения квалификации  
сотрудников Министерства внутренних дел  
Российской Федерации"

### Аннотация

В статье проанализированы особенности информационного обеспечения подготовки криминалистической операции по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением. Разработан методический подход к обоснованию выбора источников и способов получения криминалистически значимой информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением. Полноценное использование предложенного методического подхода в следственной практике позволит более эффективно реализовывать задачи справедливого и полного возмещения ущерба, причиненного преступлением в максимально быстрые сроки, и будет способствовать пресечению практики сокрытия имущества обвиняемым (подозреваемым) в совершении преступления.

### Ключевые слова:

Потерпевший, возмещение ущерба, причиненного преступлением, криминалистическая информация, источники, способы.

В системе юридических наук, как криминалистика, так и уголовный процесс, призваны разрабатывать для целей практики противодействия преступности комплекс методологических положений и методических рекомендаций, необходимых для организации правоохранительной деятельности, в т.ч. создания предпосылок и условий эффективной деятельности по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

В современной юридической литературе возмещение ущерба, причиненного преступлением, рассматривается как уголовно-процессуальная деятельность [6, с. 5; 2, с. 160]. Возмещение причиненного преступлением ущерба вне зависимости от того, рассматривают ли его в качестве составной части задачи быстрого и полного раскрытия преступлений [18, с. 30–31] или, как самостоятельной задачи уголовного процесса [6, с. 10], всегда была и остается одним из главных направлений деятельности правоохранительных органов.

Важнейшим элементом теории и практики правоохранительной деятельности является информационный аспект [9, с. 44]. Организация деятельности по обеспече-

нию возмещения ущерба, причиненного преступлением, и управление этой деятельностью невозможна без информации; ее (деятельности) основа – информационные процессы, которые реализуются посредством осуществления комплекса действий, направленных на выявление, анализ и оценку собираемой в процессе деятельности по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, ориентирующей и доказательственной информации [20, с. 57], которая необходима для повышения эффективности производства следственных действий криминалистическими приемами и средствами [3, с. 13]. Сбор сведений и ее анализ предполагают как результат накопление массивов оперативно-розыскной информации, как разового, так и многократного использования.

Информационное обеспечение розыскной деятельности – это неразрывный комплекс различных по характеру, содержанию и назначению процессуальных, технико-криминалистических и оперативно-розыскных мероприятий. Этот комплекс направлен на решение задачи раскрытия преступлений, изобличения виновных и обес-

печения правильного применения закона, с тем, чтобы каждому потерпевшему был возмещен материальный и моральный вред, причиненный преступлением.

В юридической науке нет единого мнения относительно понятия и характера ущерба [6, с. 4]. Однако под ущербом традиционно понимают не только повреждение или уничтожение имущества, а любые отрицательные социальные последствия правонарушения [15, с. 143]. Сегодня исследователи практически едины во мнении, что преступлением вред может быть причинен имуществу или личности физического лица и имуществу юридического лица (имущественный вред) либо в виде физических, нравственных страданий физического лица (моральный вред) либо в виде упущенной выгоды [1, с. 18–22; 1, с. 212; 13, с. 302]. При этом под вредом может пониматься любое ущемление охраняемых законом интересов, а под убытком – денежное выражение вреда или ущерба.

Для целей организации деятельности по возмещению ущерба, причиненного преступлением, можно выделить три разновидности, материального ущерба, причиненного преступлением: основной материальный вред, с причинением которого закон связывает наступление уголовной ответственности за совершение корыстного преступления (размер похищенного имущества); сопутствующий материальный вред, который наступает при повреждении и уничтожении различных объектов обстановки места преступления либо повреждении одежды жертвы преступления или его носильных вещей (например, разбитые очки, сломанная трость при грабеже или разбое); неполученные доходы (упущенная выгода).

Эффективность мер по обеспечению ущерба, причиненного преступлением, в значительной мере связаны с "информационной емкостью" преступного события, т.е. мерой отражения преступного события на материальных объектах и в сознании людей [Гуйва, с. 81]. Каждая следственная ситуация имеет определенную меру информационной емкости, к снижению которой преступник чаще всего стремится. Следовательно, раскрывающий преступление, стремится в максимальной степени использовать информационную емкость преступления посредством документирования криминальных фактов и обстоятельств.

В качестве основания выделения следственных ситуаций исследователями особо выделяются способы формирования первичной информации о преступлении. В том случае, если первичная информация формировалась по результатам реализации оперативных материалов, за счет получения информации оперативного характера следователь имеет возможность узнать об отдельных эпизодах преступной деятельности, личностях отдельных соучастников (причинителей ущерба), месте и времени преступной деятельности, принадлежности части имущества, за счет которого будут удовлетворены права и инте-

рессы пострадавших лиц и его принадлежности.

Множественность подходов к определению сущности и роли информации в деятельности по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, позволяет выделить:

1. *информацию как фактор устранения неопределенности об имуществе*, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением;
2. *информацию как фактор упорядочения деятельности по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением;*
3. *информацию как результат выбора, ограничения разнообразия информации об имуществе*, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Поисково-познавательную деятельность по получению информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, целесообразно строить на универсальных и прикладных принципах. На универсальных принципах строится любая система деятельности. К их числу относятся целостность, независимость, объективность, компетентность, – являются фундаментом эффективной исследуемой деятельности. Такие прикладные принципы как плановость, системность, непрерывность, адекватность, эффективность, законность, компетентность, ответственность формируются по итогам внедрения какой-либо методики и являются организационными. Так, принципы непрерывности и адекватности применяются при получении информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением. Эти принципы необходимо заимствовать в целях проверки информации на полноту и достоверность. Так, часто информация, представляемая подозреваемым или обвиняемым в совершении преступлений в виде данных своей бухгалтерской отчетности, не является достоверной лишь частично. Не указывается точное число дебиторов, указываются "безнадежные" дебиторы. Эффективность в деятельности следователя, в т.ч. выражается в виде использовании фактора внезапности. Данный фактор в поисково-познавательной деятельности следователя выходит на передний план [17, с. 46].

Соответственно можно сделать вывод о том, что мероприятия по установлению характера и размера ущерба, причиненного преступлением, розыску имущества, за счет которого может быть возмещен ущерб, идентификация обнаруженного имущества, наложению ареста на имущество должны проводиться своевременно и по возможности параллельно. Наиболее важным элементом в этой информационной основе будут являться сведения об имуществе, которое планируется разыскать и арестовать.



Анализ существующих работ показал, что современная криминалистическая методика имеет указание на цели, задачи, тактические и организационные средства рассматриваемой деятельности, часто не учитывает ее междисциплинарность и не раскрывает источники информации, наиболее специфичные для получения сведений об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением [19, с. 20].

Следует отметить, что общие сведения об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, естественно, черпаются из криминалистической характеристики [11].

Для поиска источников криминалистически значимой информации рекомендуются необходимые методы и средства (способы получения информации). В систему приемов и методов рассматриваемой операции должны входить: методы и приемы установления вида и размера материального вреда, причиненного преступлением, определения размера ущерба; методы и приемы розыска похищенного имущества (в т.ч. осмотр места происшествия; допрос потерпевшего и свидетелей; обыск; наложение ареста на имущество и др.). Последние избираются следователем с учетом особенностей объекта, на который воздействуют выбираемые средства. В нашем случае это – весь комплекс имущества (его пообъектный состав), за счет которого возможно удовлетворить права и интересы пострадавших лиц и его принадлежность. Для розыска имущества будут значимы все группы признаков, выделенные в структуре имущества, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, – состав (виды имущества), форма собственности, оборотоспособность.

Согласно ст. 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая: наличные деньги; документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права\*; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Таким образом, к имуществу, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, могут быть отнесены: недвижимость, автотранспорт, дебиторская задолженность, товары (продукция), денежные средства, ценные бумаги, вклады в уставные капиталы (приобретенные акции) хозяйственных товариществ и обществ.

\* Имущественные права – это субъективные права участников правоотношений, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а также с теми материальными (имущественными) требованиями, которые возникают между участниками экономического оборота по поводу распределения этого имущества и обмена (товарами, услугами, выполняемыми работами, деньгами, ценными бумагами и др.).

При этом необходимо отметить, что объектный состав недвижимости отечественного права не является стабильным [14, с. 11]. Об этом свидетельствуют многочисленные его изменения в последние годы: изъятие из системы объектов недвижимости обособленных водных объектов, леса и многолетних насаждений и, наоборот, признание недвижимой вещью незавершенного строительства [7, с. 47]. В соответствии со статьей 130 ГК РФ недвижимыми вещами признаются земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, незавершенное строительство.

На сегодняшний день в российском праве сложилась своеобразная конструкция "земельный участок – недвижимость" [10, с. 5; 12, с. 23; 16].

Успешный розыск недвижимого имущества, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, предполагает, прежде всего, выделение в его (имуществе) структуре:

- 1) естественных объектов, к числу которых относятся незастроенные земельные участки (сельскохозяйственные угодья, особо охраняемые природные территории, земли запаса и т.п.);
- 2) объектов капитального строительства (здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства, неразрывно связанные с землей);
- 3) жилых и нежилых помещений;
- 4) земельных участков с находящимися на них (под ними) природными ресурсами, попадающими в сферу действия специальных отраслевых законов (земли лесного фонда с расположенным на них лесом; земли водного фонда; земельные участки, на которых пробурены скважины – "участки недр" и т.д.).

Одним из основных понятий гражданского права является понятие "собственность", которое выражает отношение лица к принадлежащей ему вещи как к своей. Либеральное определение права частной собственности, предложенное А. Оноре включает и ответственность в виде взыскания, т.е. возможность отобрания вещи в уплату "долга" [21, с. 113–114].

Для установления принадлежности имущества обвиняемому (подозреваемому) в совершении преступления необходимо установить способ приобретения такого имущества – первоначальный или производный [8, с. 350]. Согласно действующему законодательству к первоначальным способам приобретения права собственности гражданами относятся: изготовление новой вещи, как движимой, так и недвижимой (п. 1 ст. 218, ст. 219 ГК РФ); право собственности на плоды, продукцию, доходы (абз. 2 п. 1 ст. 218 ГК РФ); внесение пая полностью членом ЖСК, ДСК и др. (п. 4 ст. 218 ГК РФ); обращение в

собственность общедоступных для сбора вещей (ст. 221 ГК РФ); самовольную постройку – в исключительных случаях (ст. 222 ГК РФ); приобретение, права собственности на бесхозные вещи (ст. 225 ГК РФ); приобретение права собственности на движимые вещи, от которых собственник отказался (ст. 228 ГК РФ); приобретение права собственности на безнадзорных животных (ст. 231 ГК РФ); нахождение клада (ст. 233 ГК РФ); приобретательная давность (ст. 234 ГК РФ); а к производным – приобретение права собственности по договору; наследование; приватизация [13, с. 6; 4, с. 16].

Действующее законодательство закрепляет следующие формы собственности: частная собственность (физического лица и юридического лица); государственная собственность, муниципальная собственность. К числу первой относится все имущество, за исключением того, которое в соответствии с законом исключено из права частной собственности. Количество и стоимость имущества не ограничиваются, кроме случаев, установленных законом.

Одним из критериев классификации вещей в гражданском праве является их оборотоспособность, под которой понимается способность служить объектом имущественного оборота (предметом сделок) и менять своих собственников. С этой точки зрения все вещи можно разделить на три группы (ст. 129 ГК): первые свободно переходят от одного лица к другому в результате гражданско-правовых сделок; вторые – могут принадлежать лишь определенным участникам оборота (ограниченно оборотоспособные вещи); третьи – вещи изъятые из оборота, т.е. не могут служить предметом сделок и изменять собственника. Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (ст. 1225 ГК РФ) не могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому. Однако права на такие результаты и средства, а также материальные носители, в которых выражены соответствующие результаты или средства, могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому в случаях и в порядке, которые установлены ГК РФ.

Анализ литературы и практики расследования [2; 3; 6; 9; 17; 19] позволяет обобщить источники получения криминалистически значимой информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением, следующим образом:

#### 1. По своему статусу:

- 1) официальные источники информации:
  - ◆ нормативно-правовые акты;

- ◆ данные статистической отчетности;
- ◆ уголовные дела;
- ◆ картотеки, формируемые в органах внутренних дел;

#### 2) неофициальные источники информации

- ◆ заявления потерпевших, их родственников и знакомых; заявления должностных лиц правоохранительных органов, органов исполнительной власти, в т.ч. налоговых и таможенных органов; пограничной службы; руководителей предприятий, организаций, учреждений и др.; представителей неправительственных, негосударственных общественных организаций;

- ◆ явка с повинной причастных к совершению преступления лиц; заявления иных граждан;

- ◆ данные опросов осужденных, информация, полученная по итогам ОРМ; автобиографии правонарушителей и др.;

- ◆ традиционные средства массовой информации РФ и иностранных государств: телевидения; радио; печатных изданий;

- ◆ информационные и телекоммуникационные системы:

- а) глобальная сеть Интернет: новостные сайты; электронные издания; электронные m3 он-лайн архивы на официальных сайтах СМИ; социальные сети; форумы; "живые" дневники и блоги; web-сайты с видео-контентом; файлообменники; твиттер; инстаграм и т.п.;

- б) сети Интранет – в отличие от сети Интернет, это внутренняя частная сеть предприятия, организации, учреждения;

- в) средства сотовой связи;

- г) информация, полученная с использованием навигационных спутниковых систем (ГЛОНАСС); с помощью GPS (глобальная система позиционирования);

- д) иные возможные и не запрещенные законом к использованию источники.

#### 2. По содержанию:

##### 1) статистическая информация:

- ◆ материалы статистической отчетности о состоянии преступности и результатах противодействия ей. Главными источниками криминологической информации являются статистическая отчетность и результаты проведенных криминологических исследований;

- ◆ статистика Росстата и территориальных органов федеральной службы государственной статистики; данные Росреестра и др.

##### 2) социологическая информация, полученная социологическими методами.

В табл. 1 обобщены основные источники и способы получения информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Полноценное использование указанных источников и способов позволит реализовать задачи обеспечения возмещения ущерба, причиненного преступлением, в

максимально быстрые сроки и будет способствовать пресечению практики сокрытия имущества обвиняемым, подозреваемым в совершении преступления.

Таблица 1.

Основные источники и способы получения информации об имуществе, на которое могут быть обращены меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Объект	Источники	Способ получения информации
Недвижимость	БТИ, Департаменты по регистрации недвижимого имущества и сделок с ним, карточки учета основных средств	Допрос обвиняемого (подозреваемого), запрос о том, какие объекты находятся в собственности и аренде должника, их местонахождение и характеристики, совершаются ли в отношении этих объектов какие-либо сделки
Автотранспорт	ГИБДД, Управление МНС, карточки учета основных средств	Запрос о том, какой автотранспорт находится в собственности должника, его характеристики (год выпуска), не совершались ли с момента начала судебного разбирательства какие-нибудь продажи автотранспорта
Дебиторская задолженность	Обвиняемый (подозреваемый), взыскатель, Управление МНС, предполагаемые контрагенты исходя из профиля деятельности обвиняемого (подозреваемого), аудитор	Допрос обвиняемого (подозреваемого), запрос о наименовании и местонахождении дебитора, характер задолженности, документы о подтверждении задолженности
Товары (продукция)	Обвиняемый (подозреваемый), организации-контрагенты	Допрос обвиняемого (подозреваемого), личный осмотр запрос о том, являлся ли должник грузополучателем какой-либо продукции, следуют ли в адрес должника какие-либо грузы в настоящий момент, а также дата и место их прибытия, выемка договоров на поставку продукции.
Денежные средства	Обвиняемый (подозреваемый), банк обвиняемого (подозреваемого), справки работодателя внебюджетных фондов заработной платы, МНС, контрагенты, БКИ	Допрос обвиняемого (подозреваемого), запрос в управление МНС об открытых счетах
Ценные бумаги	Обвиняемый (подозреваемый), специализированные реестродержатели, банки, имеющие лицензию на осуществление депозитарной деятельности	Допрос обвиняемого (подозреваемого), запрос о наличии по учетам ценных бумаг, принадлежащие обвиняемому (подозреваемому), их наименование, количество, номинальная стоимость
Вклады в уставные капиталы (приобретенные акции) хозяйственных товариществ и обществ	Обвиняемый (подозреваемый), регистрационная палата, управление МНС.	Допрос обвиняемого (подозреваемого), запрос о хозяйственных товариществах или обществах обвиняемый (подозреваемый), в которых обвиняемый (подозреваемый) является учредителем (участником), наименование, местонахождение, размер доли и др.

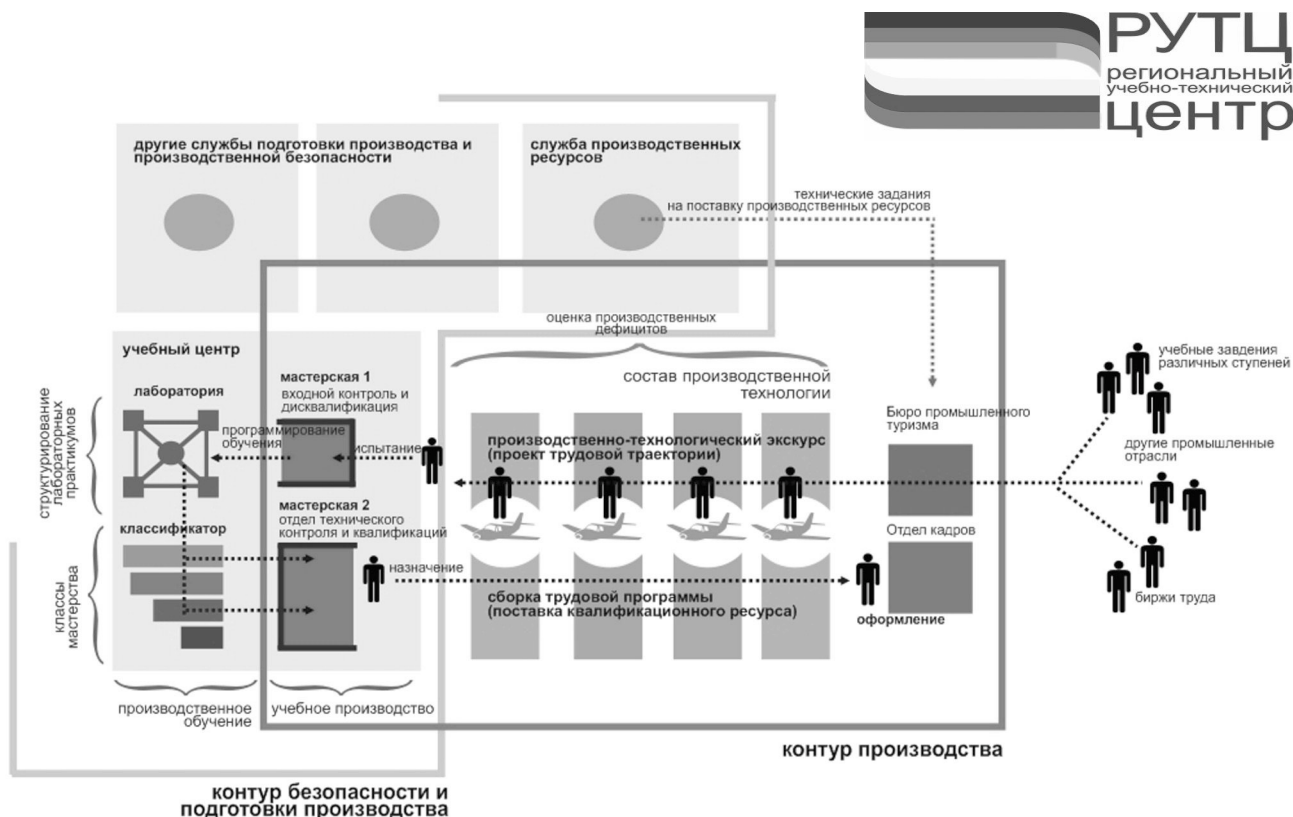
Источник: составлено автором

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов И.В. Вред, причиненный гражданину в результате совершения преступления: проблемы возмещения вреда // Вест. Югорского Гос. Ун-та. 2007. № 7. С. 18–22.
2. Белкин А.Р. Криминалистическая тактика / А.Р. Белкин, А.Я. Гинзбург ; под ред. А.Ф. Аубакирова. Алматы, 1998. 171 с.
3. Белоусов А.В. Особенности расследования краж, совершаемых на железнодорожном транспорте из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Екатеринбург, 2013. 22 с.
4. Бунятова Ф.Д. кызы Наследование по завещанию в российском и французском гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 165 с.
5. Валиахметова Е.М. Возмещение ущерба, причиненного преступлением // Бюллетень Владикавказского инст. управления. 2006. № 18. С. 212–224.
6. Газетдинов Н.И. Деятельность следователя по возмещению материального ущерба. Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1990. 95 с.
7. Гасанов М.М. Правовой режим объектов незавершенного строительства: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 187 с.
8. Гражданское право: Учебник. т. 1 / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М.: Проспект, 2011. 768 с.
9. Гуйва О.А. Криминалистические аспекты обеспечения выявления и раскрытия мошенничества: дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2004. 167 с.

10. Дамбиева Т.В. Земля как объект права собственности Российской Федерации // Журнал Российского права. 2005. № 11 // СПС ГАРАНТ.
11. Данильян А.С. Установление места нахождения похищенного имущества в процессе расследования преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2011. 26 с.
12. Деханов С.А. Наследование как одно из оснований перехода права собственности на недвижимое имущество / С.А. Деханов, Н.А. Измайлова // Правовые вопросы недвижимости. 2012. № 2. С. 6–8.
13. Емельянов С.Л. Возмещение вреда по инициативе суда и реституция в уголовном процессе: отдельные аспекты правового регулирования // Вест. Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2012. № 3 (1). С. 301–306.
14. Зинченко С.А. Собственность и производные вещные права: теория и практика / С.А. Зинченко, В.В. Галлов ; Юж. фил. Ин-та государства и права Рос. акад. наук, Сев.-Кавк. акад. гос. службы. Адыг. фил. Ростов н/Д ; Изд-во СКАГС, 2003. 199 с.
15. Иоффе О.С. Обязательственное право. //Избранные труды: 4 т. Т. III: Обязательственное право. СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. 837 с.
16. Колесникова И.А. Часть земельного участка как объект правоотношений // Право и экономика. Документы. Комментарии. Практика. 2013. № 5 // СПС Консультант плюс.
17. Ларин А.М. Работа следователя с доказательствами. М.: Юрид. лит., 1966. 155 с.
18. Никулин Е.С. Возмещение ущерба, причиненного правонарушением. М.: Юрид. лит., 1983. 160 с.
19. Нурушев А.А. Поисково-познавательная деятельность следователя и органов дознания по обеспечению возмещения имущественного вреда (ущерба), причиненного преступлением: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. 237 с.
20. Образцов В.А. Криминалистика: Курс лекций. М.: Юнифир, 1996. 448 с.
21. Honore A.M. Ownership // Oxford essays in jurisprudence. Ed. by Guest A.W. Oxford, 1961. p. 112–128.

© В.С. Белявский, ( vadimbelyi@rambler.ru ), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



## СПЕЦИФИКА ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА В РОССИИ

### THE SPECIFICITY OF THE CIVIL PROCEDURAL LAW IN RUSSIA

*A. Kolomoets*

#### Annotation

On the basis of the analysis of development of the theory of the domestic civil and arbitration procedure, the current civil and arbitration law, literature the author analyzes the specifics of civil procedure in Russia, marked the controversial issues are highlighted in civil proceedings, and the subjects of civil legal proceedings is differentiated by three main groups.

**Keywords:** civil process, arbitration process, legal education.

*Коломеец Анна Анатольевна*  
Институт государства и права  
Тюменского Государственного  
Университета

#### Аннотация

На основе анализа развития теории отечественного гражданского и арбитражного процесса, действующего гражданского и арбитражного законодательства, литературы выявлена специфика гражданского процессуального права в России, обозначены дискуссионные вопросы, выделены стадии гражданского судопроизводства, а субъекты гражданских процессуальных правоотношений дифференцированы по трем основным группам.

#### Ключевые слова:

Гражданский процесс, арбитражный процесс, юридическое образование.

Российская теория гражданского процессуального права в полном смысле этого слова появилась и стала активно развиваться лишь с созданием российских университетов с юридическими факультетами. Первоначально как в теории, так и на практике различий между уголовным и гражданским процессами достаточно четко не проводилось, а так называемое практическое правоведение излагалось в имевшихся тогда немногочисленных учебных руководствах довольно лаконично и в самом общем виде.

Важно подчеркнуть, что знания о гражданском процессуальном праве и судебной деятельности по гражданским делам сформировались в самостоятельную науку гражданского процессуального права далеко не сразу. Долгое время они рассматривались в качестве составной части наук о гражданском либо уголовно-процессуальном праве.

Мощным стимулом для развития российской процессуальной науки стали принятие Устава гражданского судопроизводства 1864 г., накопление и теоретическое осмысление опыта его применения. Указанный Устав явился символом удавшейся судебной реформы, введения системы демократического и гласного судопроизводства, реальной и эффективной состязательности в гражданском процессе. В то же время необходимо отметить, что судебная система в условиях российского самодержавия намного опередила развитие других политических институтов. В дальнейшем это обстоятельство послужило поводом к отказу от высоких темпов развития

демократического правосудия и проведения так называемой контрреформы.

Гражданское судопроизводство признавалось основным на частных интересах, поэтому заинтересованному лицу предоставлялось право не только возбудить производство по делу, но и приостановить его во всякое время, когда оно признает это нужным.

Начало процесса не зависит от воли ответчика, и должник превращается в него также помимо своей воли. Деятельность суда определяется самостоятельными причинами. Воля сторон может служить лишь поводом к ее началу, продолжению или окончанию.

С момента возбуждения производства по делу стороны, а равно иные лица, участвующие в деле, оказываются по отношению к суду в подчиненном положении.

Поэтому гражданский процесс определялся как деятельность его субъектов, которая направлена на опосредованное, при помощи суда, приведение в действие процессуальных норм и институтов для защиты нарушенных прав и интересов.

Суд как орган государственной власти решает вопрос о необходимости и пределах ее употребления. Всякое противозаконное сопротивление суду может быть сломлено принуждением, которое применяется независимо от согласия на то лиц, участвующих в деле. Суд сам определяет достаточность разбирательства по делу для дости-

жения поставленной конечной цели судопроизводства.

Употребление судом власти не есть гражданский процесс, но есть условие его осуществления. Своей целенаправленной деятельностью он объединяет деятельность сторон и других участников судебного разбирательства.

Все эти доводы убеждают в том, что гражданский процесс не является гражданским правоотношением с множественностью субъектов, а представляет собой деятельность суда как органа государственной власти.

Дореволюционные юристы понимали суд как зеркальное отражение меры правды и справедливости, достижимой в государстве и обществе при конкретном правящем режиме.

Проблемы установления истины при рассмотрении гражданских дел волновали не только ученых-теоретиков, но и практических деятелей российской юстиции.

Закон не содержит перечня участников гражданского процесса. Однако, анализируя нормы гражданского процессуального закона, всех субъектов гражданских процессуальных правоотношений можно условно разделить на три основные группы, взяв за основу два критерия: форму реализации права и юридический интерес в деле.

Первый критерий позволяет выделить в отдельную группу суд – государственный орган, осуществляющий правосудие, а второй – подразделить остальных участников гражданского процесса на две группы: "лица, участвующие в деле (заинтересованные в исходе дела)" и "лица, способствующие осуществлению правосудия (не заинтересованные в исходе дела)".

В первую входят те, кто имеет самостоятельный юридический интерес к исходу рассматриваемого судом дела. Гражданский процессуальный закон называет их лицами, участвующими в деле (ст. 29 ГПК).

К лицам, участвующим в деле, гражданское процессуальное законодательство России относит стороны (истец, и ответчик), третьих лиц, прокурора, государственные органы, профсоюзы, органы местного самоуправления, учреждения и организации, другие общественные организации или отдельных граждан, обращающихся в суд за защитой прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц или вступающих в процесс с целью дачи заключения.

Участниками гражданского процесса, в первую очередь, являются стороны (истец и ответчик). Процессуальные положения истца и ответчика специфичны и имеют некоторые отличия друг от друга, которые, в частности, проявляются в содержании их процессуальных прав. Со-

вершенно обоснованно следует выделить такой признак сторон (истца и ответчика), как участие в спорном материальном правоотношении. Стороны в гражданском процессе – это предполагаемые субъекты спорных материально-правовых правоотношений, участвующие в гражданском судопроизводстве по делам искового характера, спор которых о субъективном праве или охраняемом законом личном интересе суд должен разрешить.

Вопросы понятия и видов стадий судопроизводства являются дискуссионными. Под стадией судопроизводства одни авторы понимают совокупность процессуальных действий и процессуальных отношений, объединенных ближайшей процессуальной целью; другие – установленный законом порядок движения дела, поочередно сменяющие друг друга самостоятельные этапы, имеющие определенные цели и задачи. В качестве видов стадий одни авторы рассматривают производство в суде первой инстанции, производство в суде второй инстанции, производство по пересмотру решений по вновь открывшимся обстоятельствам, исполнительное производство; другие – производство в суде первой инстанции и производство по пересмотру судебных актов, исключая исполнительное производство.

*Следует поддержать авторов, которые выделяют следующие стадии гражданского судопроизводства:*

**а)** обязательные стадии (возбуждение гражданского дела; подготовка гражданского дела к судебному разбирательству; судебное разбирательство по гражданскому делу)

**б)** необязательные стадии (апелляционное обжалование судебных актов, не вступивших в законную силу; пересмотр в порядке кассации и надзора судебных актов, вступивших в законную силу; пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу по вновь открывшимся обстоятельствам; исполнение судебных актов). Эти стадии процесса, как правило, следуют одна за другой, однако в некоторых случаях возможно прохождение дела, минуя некоторые (необязательные) стадии.

Арбитражный процесс, являясь по существу гражданским процессом, также развивается по определенным стадиям. Однако количество и виды стадий арбитражного процесса отличаются от стадий гражданского процесса. Здесь выделяются восемь стадий: возбуждение дела; подготовка дела к судебному разбирательству; судебное разбирательство; пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу (апелляционное обжалование); пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу (кассационное обжалование); пересмотр судебных актов в порядке надзора; пересмотр вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; исполнение судебных актов.

Считается, что три из этих стадий (возбуждение дела, подготовка дела к судебному разбирательству, судебное разбирательство) являются обязательными. Остальные стадии арбитражного процесса являются факультативными, так как их возбуждение связано либо с волей лиц, участвующих в деле, либо также зависит от обстоятельств, предусмотренных АПК РФ.

Таким образом, можно констатировать, что стадии гражданского судопроизводства независимо от вида судов (суды общей юрисдикции или арбитражные суды) целесообразно сгруппировать следующим образом:

1. возбуждение судопроизводства по гражданским делам;
2. подготовка гражданских дел к судебному разбирательству;
3. судебное разбирательство по гражданским делам;
4. пересмотр судебных актов по гражданским делам, включая пересмотр в апелляционном порядке, пересмотр в кассационном порядке, пересмотр в порядке надзора, пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
5. исполнение судебных актов по гражданским делам.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №136 (в ред. от 14.06.2012) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст.4532.
2. Аболонин Г.О. Проблема разграничения понятий гражданского процесса и гражданского судопроизводства // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 1. С. 10
3. Алексеев С.С. Философия права. М.: Изд-во "Норма", 1997. С. 132 – 135.
4. Балашов А.Н. Участие сторон в гражданском судопроизводстве (проблемы теории и практики): учебно-практическое пособие / под ред. Н.В. Кузнецова // СПС КонсультантПлюс. 2008.
5. Боннер А.Т., Фурсов Д.А. История развития отечественной гражданской процессуальной мысли // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 3. С. 42.
6. Васильковский Е.В. Учебник гражданского процесса. М., 1917. С. 172 – 175, 228 – 231.
7. Гольмстен А.Х. Учебник русского гражданского судопроизводства. СПб., 1899.
8. Джаншиев Г.А. Основы судебной реформы. М.: Статут, 2004. С. 55.
9. Дегтярев С.Л. Цели и задачи судебной власти на современном этапе // Правоведение. 2005. № 6. С. 99 – 108.
10. Жилин Г.А. Правосудие по гражданским делам: актуальные вопросы. М., 2010. С. 43 – 46, 48.
11. Жилин Г.А. Практика по гражданским делам: актуальные вопросы. М., 2010. С. 75.
12. Загоровский А. Очерки гражданского судопроизводства в новых административно-судебных и судебных учреждениях. Одесса, 1892. С. 4.
13. Исаенкова О.В. Целевые установки неисковых производств в гражданском процессе // Закон. 2008. № 7. С. 160 – 161.
14. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации / Под ред. В.И. Радченко. М., 2003. С. 86
15. Осокина Г.Л. Гражданский процесс. Особенная часть. М., 2010. С. 11 – 25.
16. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. Г.А. Жилина. М.: ТК Велби, 2009. С. 312.
17. Наумов И. Изложение юридических предметов для руководства к познанию практического правоведения. СПб., 1812. С. 2
18. Нефедьев Е.А. Задача и элементы науки гражданского процесса. Казань, 1883. С. 3 – 6.
19. Победоносцев К.П. Судебное руководство. Сборник правил, положений и примеров, извлеченных из теории и практики гражданского судопроизводства с полным указателем к судебным и распорядительным решениям по сему предмету Кассационных департаментов Сената. М.: Статут, 2004.
20. Попова Ю.А. Судопроизводство по делам, возникающим из публично-правовых отношений (теоретические проблемы). Краснодар, 2002. С. 90.
21. Слепченко Е.В. Гражданское судопроизводство: общая характеристика и тенденции развития // Вестник гражданского процесса. 2012. № 2. С. 44.
22. Треушников М.К., Улетова Г.Д. Предисловие к "Учебнику гражданского процесса" Е.В. Васильковского. Краснодар, 2005. С. 9.
23. Чекмарева А.В. Цель и задачи подготовки гражданских дел к судебному разбирательству // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 9. С. 13.
24. Чечина Н.А. Основные направления развития науки советского гражданского процессуального права // Избранные труды по гражданскому процессу. – М., 2011. С. 420.
25. Энгельман И.Е. Курс русского гражданского судопроизводства. Юрьев, 1912. С. 246.
26. Яблочков Т.М. К учению об основных принципах гражданского процесса // Сборник статей по гражданскому и торговому праву "Памяти профессора Г.Ф. Шершеневича". М., 1915. С. 275.

## МЕДИАЦИЯ В АВСТРАЛИИ

## MEDIATION IN AUSTRALIA

P. Mazurov

## Annotation

This article examines the issues and challenges of mediation in Australia. Analyzed the legal framework, formulated the concept of mediation. Considered the legal status of the mediator and the parties selected circle of people involved in the mediation, mediation defined place in the list of alternative dispute resolution procedures. Investigated the question of judicial mediation, revealed the characteristic problems of judicial mediation, the ways of their solution. The evaluation of the current situation and prospects for the development of mediation in Australia.

**Keywords:** mediation, ADR, judicial mediation, ADR, alternative dispute resolution, alternative dispute resolution, Australia, mediation in Australia, private mediation, mandatory mediation.

## Аннотация

В данной статье рассмотрены вопросы и проблемы медиации в Австралии. Проанализирована законодательная база, сформулировано понятие медиации. Рассмотрен правовой статус медиатора и сторон, выделен круг лиц, участвующих в медиации, определено место медиации в перечне процедур альтернативного разрешения споров. Исследован вопрос судебной медиации, выявлены характерные проблемы судебной медиации, предложены пути их решения. Дана оценка текущего положения и перспектив развития медиации в Австралии.

## Ключевые слова:

Медиация, АРС, судебная медиация, ADR, альтернативное разрешение споров, alternative dispute resolution, Австралия, медиация в Австралии, частная медиация, обязательная медиация.

В Австралии, согласно Акту о центрах разрешения споров\* под понятием "медиация" подразумевается процесс, в котором независимое и незаинтересованное лицо предоставляет помощь двум или более лицам, находящимся в споре, для мирного урегулирования их спора путем переговоров. Медиатор также использует различные приемы и умения, чтобы помочь сторонам достичь решения конфликта, но не имеет полномочий для принятия решений. Решение принимают стороны.

\* Акт штата Новый Южный Уэльс "Акт о центрах разрешения споров" от 1983. Ст. 2a. NSW Parliament.

Альтернативное разрешение споров в Австралии регулируется рядом актов. В первую очередь это Конституция Австралии, в ст. 51 пункте 35 части пятой устанавливающая право Парламента вводить в действие законы, касающиеся согласительных процедур, третейского суда и урегулирования отраслевых споров. Главным отраслевым актом является Акт о Медиации 1997 года, устанавливающий основы процедуры медиации, статус сторон и медиаторов. Акт о Медиации носит декларационный характер и развивается в актах и постановлениях высших и местных судов штатов. Поскольку медиация это в большинстве случаев частная процедура, большое значение имеют сборники рекомендаций, своды правил и кодексы медиатора, публикуемые профильными университетами, а также коллегиями и ассоциациями медиаторов. Примером такого объединения медиаторов можно назвать NARDAC – Национальный консультативный совет по альтернативному разрешению споров, основанный в

1995 году.

Медиация в Австралии является частью процесса "альтернативного разрешения спора" или "АРС". Эта концепция включает в себя и другие механизмы разрешения споров, которые являются альтернативными или дополнительными механизмами к судебному процессу, включая арбитраж, то есть рассмотрение спора негосударственным арбитром с вынесением для сторон обязательного решения, комбинацию арбитража и медиации, которая называется "мед-арб", в ходе которой арбитр, в случае неудавшейся медиации, берет под контроль этот процесс и уже сам выносит решение, фасилитацию (при которой независимая третья сторона помогает сторонам определить области для медиации интересов), управление конфликтами и консультирование по спорам. Некоторые стороны пытаются урегулировать разногласия перед передачей дела в суд. Некоторые случаи споров между соседями регулируются в рамках системы "Районный центр правосудия".\*

\* Районные центры правосудия функционируют согласно Акту о районных центрах правосудия, 1983 (Новый Южный Уэльс), и входят в Департамент юстиции Нового Южного Уэльса и юрисдикцию Генерального прокурора; в частности, Директорат АРС, установленный в 2009 г., с целью "координации и управления политикой, стратегией и развитием альтернативного разрешения споров в Новом Южном Уэльсе".

Судьи в отставке, юристы или другие профессионалы выступают медиаторами по некоторым более сложным коммерческим спорам. Стороны совместно обращаются и оплачивают работу таких медиаторов, помогая им най-



ти разрешение спора без обращения в суд. Такой процесс называется "частной медиацией", что означает медиацию вне правительственной или судебной системы.

Основные черты правового статуса медиатора – беспристрастность, независимость от воли сторон, наличие профессиональной подготовки или знаний в предметной области спора. Медиатор участвует в споре добровольно, сохраняет и поддерживает конфиденциальность спора. Медиатор не обладает, в отличие от арбитра, правом вынесения решений в споре, на это уполномочены только стороны.

Есть примеры того, что стороны возбуждают производство по делу в суде, не обращаясь за разрешением конфликта к медиаторам. Однако эти случаи становятся все более редкими по мере того, как культура медиации получает все больше поддержки. Все суды Австралии имеют полномочия отправить дела на медиацию.\* Большая часть Верховных Судов в Австралии предоставляет разрешенные судом услуги медиации, то есть медиация осуществляется представителями судебной власти.\*\* В некоторых судах только регистраторы суда предоставляют данную услугу,\*\*\* в то время как в других судах и регистраторы и/или другие представители судебной системы выполняют данную задачу.\*\*\*

\* Территория федеральной столицы: Акт штата Новый Южный Уэльс "Правила судопроизводства" от 2006. Ст. R1179.

URL: <http://www.legislation.act.gov.au/sl/2006-29/20060701-28546/pdf/2006-29-vol11.pdf>. (дата обращения 12.11.2013) Акт штата Новый Южный Уэльс "Акт о гражданском судопроизводстве" от 2005. Ст. S26.

URL: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/cpa2005167](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/cpa2005167) Акт штата Квинсленд "Акт о Верховном Суде Квинсленда" от 1991. Ст. s102.

URL: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/scoqa1991304/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/scoqa1991304/).

\*\* За исключением Территории федеральной столицы, Квинсленда и Южной Австралии.

\*\*\* Новый Южный Уэльс, Западная Австралия и Тасмания.

\*\*\*\* Виктория и Северная Территория.

*Далее данная система будет называться "судебная медиация".*

Существует ряд случаев, в которых применяется обязательная судебная медиация. К таким случаям относятся споры относительно поправок к завещаниям, споры о действительности завещания, о дополнительном (не соответствующим завещанию) разделе имущества завещателя, если стороны выразили желание произвести такой раздел. При поступлении таких споров в суд, регистратор суда направляет спор на обязательную медиацию, возлагая на стороны имущественную и процессуальную ответственность за препятствование осуществлению медиации или уклонение от неё. В случае успешного завершения медиации, суд лишь оформляет итоги медиации в виде судебного решения, тем самым придавая ему

законную силу. Если медиация завершилась неудачно, спор рассматривается в суде.

Медиация, осуществляемая регистраторами Верховного Суда Нового Южного Уэльса, в 60% случаев приводит к улаживанию спора. Если спор не разрешается при медиации регистратором, этот же регистратор издает приказ о подготовке дела к передаче в суд.

Если судья осуществляет медиацию и спор не урегулирован, данный судья не может далее принимать участие в этом деле, так как все материалы, относящиеся к медиации, и все коммуникации по медиации являются конфиденциальными и не передаются судье, участвующему в рассмотрении дела. От количества судей, которые могут участвовать в слушании дела, зависит, есть ли практическая проблема нехватки судей для слушания дела, чтобы исключить других судей от слушания по причине их вовлеченности в неуспешную медиацию.

В Австралии существует проблема, когда судьи вступают в частную медиацию со сторонами по делу и юристами, которые предстают перед ними постоянно, и обсуждают персональные дела сторон напрямую с этими сторонами.\*

\* Стрит Л. О беспристрастности судей при медиации. ADRJ. - 2006. - С. 188; Спенсер Д. Судебные медиаторы: Правильно ли выбрано время. ADRJ. - 2006. - С. 130.

Возникает проблема восприятия. Встает вопрос: не ставится ли под угрозу независимость и беспристрастность судей, участвующих в таких частных медиациях? Медиация с участием судей не очень популярна среди самих судей. Можно предположить, что эта "проблема" более умозрительная, чем реальная. Сейчас еще слишком рано для оценки такой проблемы, так как судебная медиация в Австралии начала распространяться только недавно. Ее ввели в Федеральном суде Австралии несколько лет назад, однако оказалось, что такая медиация совершенно не популярна и редко используется в этом суде в наши дни.\*

\* Берджин П.А. Медиация в Гонконге: Путь вперед. Взгляд из Австралии // ALJ. - 2008. - №82. - С. 196.

Другой потенциальной проблемой, которая может возникнуть при проведении судебной медиации, является риск, что одна или более сторон может попытаться использовать медиацию как репетицию рассмотрения своего случая в суде (подробнее рассматривается ниже), а также с целью получения информации, которая в судебном процессе не будет им доступна. Это несовместимо с обязанностью сторон участвовать в медиации и в процессе "в духе добросовестного сотрудничества". Однако в редких случаях может произойти так, что возникает необходимость, чтобы медиатор-судебный работник в закрытом заседании оценил мотивы определенных ре-

акций стороны и ее юридических представителей на различные предложения, которые судья может передать от другой стороны.

Хотя существует запрет на оглашение того, что выявляется во время медиации, есть несколько исключений для этого запрета. Соответственно существует возможность, что судью вызовут дать показания в связи с тем, что выявилось во время медиации, будь то иск об уточнении какого-либо соглашения, которое было достигнуто сторонами, или заявление о мошенничестве сторон. В случае, если судья, участвовавший в медиации будет вызван для дачи показаний, это противоречит его статусу беспристрастного арбитра и наносит урон его репутации, что также нежелательно.

Общепризнано, что необходимо прилагать все усилия, чтобы помочь сторонам достичь решения реальных проблем наиболее экономичным и эффективным способом. Именно по этой причине некоторые суды открыли службу судебной медиации, осуществляемой работниками суда. Однако в Верховном Суде Нового Южного Уэль-

са были обнаружены проблемы, перечисленные выше, и тогда была создана система, призванная гарантировать, что судьи не втянуты в последствия неуспешных медиаций. Регистраторы проводят все медиации в разрешенной судом службе медиации.

В будущем может произойти так, что будут созданы специальные юридические структуры, позволяющие судьям в Австралии проводить медиацию без риска быть вовлеченными в неудовлетворительные последствия неуспешных медиаций. Действительно, было бы разумно рассмотреть возможность внесения поправок в законодательство, которые предоставили бы защиту в тех судах, где судьи в настоящее время осуществляют медиацию, если такая система продолжит существовать. Очевидное решение такой "проблемы", например, может состоять в том, что судье предоставляется иммунитет от вызова его в качестве свидетеля в судебном процессе, возникшем после медиации. Эти вопросы требуют внимательного рассмотрения, чтобы обеспечить баланс между механизмами помощи сторонам в разрешении споров и сохранением репутации судебной системы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Акт штата Квинсленд "Акт о Верховном Суде Квинсленда" от 1991. Ст. s102. URL: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/scoqa1991304/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/scoqa1991304/).
2. Акт штата Новый Южный Уэльс "Акт о гражданском судопроизводстве" от 2005. Ст. S26. URL: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/cpa2005167](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/cpa2005167)
3. Акт штата Новый Южный Уэльс "Акт о центрах разрешения споров" от 1983. Ст. 2a. NSW Parliament.
4. Акт штата Новый Южный Уэльс "Правила судопроизводства" от 2006. Ст. R1179. URL: <http://www.legislation.act.gov.au/sl/2006-29/20060701-28546/pdf/2006-29-vol11.pdf>. (дата обращения 12.11.2013)
5. Берджин П.А. Медиация в Гонконге: Путь вперед. Взгляд из Австралии // ALJ. – 2008. – №82. – С. 196.
6. Спенсер Д. Судебные медиаторы: Правильно ли выбрано время. ADRJ. – 2006. – С. 130.
7. Стрит Л. О беспристрастности судей при медиации. ADRJ. – 2006. – С. 188.

© П.С. Мазуров, (zoraccet@gmail.com), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



## ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ

### POWERS OF ATTORNEY IN SUPERVISING THE IMPLEMENTATION OF THE LEGISLATION ON WILDLIFE

*M. Saulin*

#### Annotation

This article discusses the powers of the prosecutor in supervising the implementation of legislation on wildlife. A comparison of powers and oversight powers of state control in the same field of specially authorized bodies. Are examples of the general supervisory powers specified in the law on the Prosecutor, in legislation on wildlife. The implementations of the powers of the prosecutor handling the court in defense of the state and public interests, which are directed against violations in the animal world.

**Keywords:** public prosecutor's supervision, state control powers of the prosecutor, the prosecutor's response means, the implementation of the powers of the prosecutor.

**Саулин Максим Юрьевич**  
Аспирант каф. уголовно-правовых  
и специальных дисциплин  
Московский гуманитарный  
университет

#### Аннотация

В статье рассматриваются полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законодательства о животном мире. Проведено сравнение полномочий надзорной деятельности и полномочий государственного контроля в этой же сфере специально уполномоченных органов. Приводятся примеры реализации общих надзорных полномочий, указанных в законодательстве о прокуратуре, в сфере законодательства о животном мире. Рассматриваются особенности реализации полномочия прокурора по обращению в суд в защиту государственных и общественных интересов, против которых направлены нарушения в сфере животного мира.

#### Ключевые слова:

Прокурорский надзор, государственный контроль полномочия прокурора, средства прокурорского реагирования, реализация полномочий прокурора.

Одним из наиболее важных, приоритетных направлений надзорной деятельности прокуратуры, на наш взгляд, является прокурорский надзор в сфере законодательства о животном мире.

Надзор в сфере экологической безопасности, отнесен Приказом Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"[7] к основным направлениям надзорной деятельности, которую прокуроры осуществляют, используя все доступные средства выявления нарушений и воздействия на нарушителей законодательства. Частью этого направления, безусловно, является надзор в сфере законодательства о животном мире.

По выражению А. Ю. Винокурова, прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства – важнейшее правовое средство:

- ◆ защиты экологических прав граждан и, в первую очередь, их права на благоприятную окружающую среду;
- ◆ обеспечения экологической безопасности в регионах и в целом в стране;
- ◆ защиты, сохранения и рационального использования природных богатств России, являющихся наиболее

ценным ее достоянием;

- ◆ позитивного воздействия на деятельность природоохранных и других органов, наделенных функциями экологического контроля, призванных обеспечить надлежащее исполнение экологического законодательства;

- ◆ повышения экологической культуры должностных лиц, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, граждан как составной части общей культуры, формирования у них правильного, максимально адаптированного к действительности экологического мировоззрения[4].

Помимо прокуратуры, целый ряд задач государственного контроля в области охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира уполномочены решать различные государственные органы, чья деятельность в рассматриваемой сфере может носить как общий, так и специальный характер.

Уполномоченные органы исполнительной власти и контролирующие органы обязаны своевременно принимать достаточные меры к недопущению антропогенного влияния на окружающую среду, в том числе фактов браконьерства, по вине которого снижается численность многих животных, занесенных в Красную книгу РФ, ценных пород рыб.

В связи с вышесказанным возникает вопрос соотношения в отмеченной сфере полномочий государственного контроля и прокурорского надзора.

Конечная цель государственного контроля – восстановление нарушений законов, осуществление наказания виновных лиц в форме, установленной законом, а также возмещение ущерба, причиненного лицам, пострадавшим в результате противоправных действий контролируемых организаций и лиц. То есть государственный контроль в Российской Федерации осуществляется в целях обеспечения прав граждан и интересов государства. Контроль необходим государству для обеспечения его регулятивного воздействия на общественные отношения, утверждения дисциплины и порядка в обществе. Он противостоит стихии, анархии, дестабилизирующим процессам, вследствие чего без него немыслим социальный прогресс. Контроль неразрывно связан с понятием законности, так как одной из главных его целей является проведение в жизнь требований организации общественной жизни, которые зафиксированы в положениях закона [1].

Степень и эффективность участия того или иного органа в решении задач государственного контроля опосредует его место в системе органов государственного контроля, органов административной юрисдикции.

Важно определить то, насколько полномочия различных органов государственного контроля обеспечивают достижение максимального положительного эффекта в результате своей реализации. Для этого представляется необходимым проанализировать составные элементы функции различных органов государственного контроля (в целях настоящей работы – некоторых отдельно взятых, способных ярко продемонстрировать способности государственного контроля как такового), такие, как цели, задачи, сферы воздействия, процедуры, полномочия и правовые последствия.

Прокуратура не входит в состав ни одной из ветвей власти и не участвует в процессе их взаимного контроля. Вместе с тем ряд видов вневедомственного государственного контроля с одинаковой полнотой распространяется на органы и должностных лиц любой из ветвей власти, которые административно им не подчинены. Это делает общими ряд задач контролирующих органов и прокуратуры и формирует сферу их сотрудничества [2].

Вместе с тем существенно различается характер их полномочий.

Так, к примеру, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является уполномоченным государственным органом Российской Федерации по охране, контролю и регулированию ис-

пользования объектов животного мира и среды их обитания. Росприроднадзор действует на основании постановления Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400[6]. Росприроднадзор осуществляет контроль и надзор:

- ◆ в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;
- ◆ за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
- ◆ за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
- ◆ за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с правом наложения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- ◆ за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

Таким образом, полномочиями Росприроднадзора является контроль за субъектами правоотношений в сфере законодательства о животном мире, выдача лицензий (разрешений), и наконец, выдача предписаний, обязательных для исполнения субъектами регулируемых правоотношений, предложений об устранении нарушений законодательства, осуществление согласований, передача наработанных материалов в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

В свою очередь, в качестве цели прокурорского надзора определено обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

В качестве основной функции прокуратуры определен надзор за исполнением законов и соблюдением прав и

свобод человека и гражданина, реализуемый посредством проведения проверок. А результат достигается посредством реализации полномочий (в сфере законодательства о животном мире – в основном о возбуждении дела об административном правонарушении, протестов, представлений, инициированием судебных процессов гражданского и арбитражного характера).

Отметим, что в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"[10] органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами. Из этого следует, что, во-первых, действия прокуратуры не связаны с какими-либо выводами и проводимыми мероприятиями иных государственных или муниципальных органов, прокурорские служащие имеют право проверять поднадзорные объекты в требуемом объеме, устанавливать все необходимые обстоятельства и принимать решения в соответствии с действующими нормативными актами. Во-вторых, каждый прокурорский работник должен осуществлять свои функции только на основе закона и внутреннего убеждения и не обязан давать объяснений по существу проводимых проверочных мероприятий, а также находящихся в его производстве дел, материалов[8].

Позиция Генпрокуратуры РФ и правоприменительная практика строятся, исходя из права прокурора применять как общие для всей надзорной функции полномочия, так и специфические полномочия, присущие только для надзора в этой определенной деятельности. Так, к примеру, в отношении оперативно-розыскной деятельности полномочия прокурора могут быть реализованы со значительными ограничениями, указанными в нормах Закона об ОРД[9].

В данном случае преимущество над общими нормами закона о прокуратуре имеют специальные нормы закона об ОРД. Учитывая, что конкурирующих с законом о прокуратуре норм в законе "О животном мире" [11] нет, полномочия прокурора по надзору за соблюдением законодательства о животном мире являются только общими, без специальных ограничений

Например, одним из общих полномочий является право требовать от руководителей и других должностных лиц соответствующих органов представления необходимых документов, материалов и иных сведений (ст. 6 Закона о прокуратуре). К числу общих полномочий относится право прокурора при предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории (например, заповедника) и в помещения органов, за исполнением

законов в деятельности которых он осуществляет надзор.

Прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц органов, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов. Такая ситуация может возникнуть, например, когда проводится проверка правомерности устройства могильника отходов, повлекшего нанесение ущерба популяции животных и их среде обитания.

Право требовать от руководителей и других должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль в сфере животного мира, проведения проверок либо ревизий деятельности соответствующих органов также может использоваться прокурором. Причем должностные лица таких органов обязаны приступить к выполнению такого требования незамедлительно (п. 4 ст. 22 Закона о прокуратуре).

Должностные лица и граждане могут быть вызваны прокурором для объяснений по поводу нарушений законодательства о животном мире.

Прокурор вправе требовать привлечения лиц, осуществляющих государственный контроль в сфере животного мира, к установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной).

В целях принятия мер к устранению нарушений закона прокурор выносит представление органу (должностному лицу), осуществляющему государственный контроль в сфере животного мира. В случае установления нарушений прав и законных интересов физических и юридических лиц в связи с принятием органом (должностным лицом), осуществляющим государственный контроль в сфере животного мира, правового акта (приказа, постановления), противоречащего закону, прокурор приносит протест или обращается в суд с заявлением.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор вправе предостеречь соответствующее должностное лицо (лиц) органа, осуществляющего государственный контроль в сфере животного мира, о недопустимости нарушения закона.

Прокурор правомочен возбудить дело об административном нарушении или незамедлительно передать сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган (должностному лицу), который полномочен рассматривать дела об административных правонарушениях.

При наличии предусмотренных законом оснований о совершении любыми лицами деяния в отношении объектов животного мира и среды их обитания, за которое установлена уголовная ответственность, прокурор выносит

мотивированное постановление и направляет материалы для решения вопроса об уголовном преследовании в соответствующий орган предварительного расследования.

Вместе с тем анализ надзорной практики свидетельствует, что во многих случаях полномочие прокурора по использованию привычных средств прокурорского реагирования, таких как внесение представлений или возбуждение дел об административных правонарушениях, не всегда обеспечивает реальное устранение выявленных нарушений закона[3].

Представляется, в качестве наиболее эффективного и действенного способа преодоления указанных негативных тенденций может использоваться более широкое применение прокурорами полномочий по обращению в суд в защиту нарушенных государственных и общественных интересов в сфере животного мира.

В пункте 3 ст.1 Закона прокуратуре Российской Федерации в числе ее функций названы участие прокуроров в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестование противоречащих закону приговоров, решений, определений и постановлений судов.

Прокурору предоставлены широкие полномочия по судебной защите государственных и общественных интересов в сфере охраны окружающей среды и природопользования. При этом предметом судебного оспаривания могут выступать как действия и решения органов власти и управления, так и сделки и любые другие юридически значимые действия, совершенные в отношении объектов животного мира (популяции) или влияющие на состояние компонентов их среды обитания.

Анализ практики прокурорского надзора позволяет выделить следующие направления реализации полномочий в рассматриваемой сфере.

1. Прокурорами используется право на обращение в арбитражные суды с иском о признании недействительными правовых актов органов представительной и исполнительной власти, противоречащих законодательству в сфере животного мира.

Следует отметить, что основанием для обращения в суд с такого рода исками может служить не только содержание в оспариваемом акте положений, противоречащих федеральному или региональному законодательству, но и несоблюдение установленного порядка принятия (утверждения) нормативного правового акта.

2. Иски об оспаривании действий и решений органов власти и управления, а также сделок, совершаемых в отношении природных объектов связанных со средой обитания животных.

Это наиболее широкая категория дел. К их числу можно отнести иски о признании недействительными итогов разного рода конкурсов, договоров и решений о выдаче лицензий; оспаривание ненормативных правовых актов и бездействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Иски о приостановлении и запрещении незаконной деятельности в сфере природопользования.

4. Иски о компенсации вреда животному миру, причиненного в результате нарушения требований природоохранного законодательства.

К этой категории относятся иски о взыскании ущерба, причиненного экологическим правонарушением, и иски о возложении на нарушителей законодательства обязанностей по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (возмещению причиненного вреда в натуре).

Реализуя полномочия по подаче исков и поддержания их в суде прокуроры добиваются принятия решений о возмещении ущерба, причиненного загрязнением водных бассейнов, массовой гибелью рыбы, уничтожением естественных пастбищ, мест обитания охотничье-промысловых млекопитающих, птиц, рыб[5].

В целом следует отметить, что реализуя свои полномочия по выявлению нарушений законодательства о животном мире, установлению обстоятельств, способствующих этому, к их устранению и привлечению к ответственности лиц, прокуроры способствуют защите экологических прав граждан, обеспечению экологической безопасности и экономических интересов государства.

Прокуроры на местах стремятся активно и квалифицированно применять весь имеющийся в их распоряжении арсенал полномочий для своевременного и полного выявления, пресечения и устранения любых нарушений законодательства о животном мире и принимать предусмотренные законом меры к возмещению материального ущерба, причиненного экологическими правонарушениями, к реабилитации (восстановлению) объектов животного мира (популяции видов животных) и среды их обитания, привлечению к ответственности, в том числе и уголовной, виновных лиц. Тем самым преследуется стратегическая цель – предупреждение нарушений указанного законодательства и, следовательно, оздоровление окружающей природной среды.

Таким образом, целесообразно расширить полномочия прокуратуры по надзору за деятельностью органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, органов контроля в области

охраны животного мира и биоресурсов. Например, предоставить прокуратуре полномочия по проведению прокурорских проверок и принятию мер реагирования в случаях:

- ◆ поступления информации о нарушениях законодательства о животном мире федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами

Следует проводить работу по предупреждению принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству.

В то же время для освобождения прокуратуры от несвойственных ей функций необходимо четко регламентировать случаи, когда вмешательство прокуратуры обосновано. Во всех остальных случаях следует предусмотреть полномочие прокурора направлять поступившую

информацию о нарушениях законов в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу по принадлежности.

Комплексная работа по противодействию правонарушениям в области охраны животного мира и водных биологических ресурсов требует четкого правового регулирования надзорных полномочий прокуратуры.

Представляются, полномочия прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законодательства о животном мире должен быть особо выделены в Приказе Генерального прокурора "Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства о животном мире". В данном документе необходимо более четко определить и перечислить эти полномочия, а также специфику их осуществления. При этом надлежит исходить из поставленных законодательством о животном мире задач, основными из которых являются защита интересов населения в области экологии, государственных интересов в данной сфере, укрепление правопорядка в отношениях, связанных с охраной и использованием животным миром.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бессарабов В. Г. Прокуратура в системе государственного контроля Российской Федерации. Дисс. д.ю.н. М. 2001, С. 74
2. Бойков А., Сворцов К., Рябцев В., Проблемы развития правового статуса российской прокуратуры в условиях переходного периода // Уголовное право, 1999, №2, С. 13–15
3. Васильев Д., Судебная защита окружающей среды// "Законность", 2007, N 6
4. Винокуров А.Ю. Через формирование здорового экологического мировоззрения к благоприятной природной среде. – В кн.: Формирование экологического мировоззрения у российских граждан. М.: Изд-во МНЭПУ, 1998. С.3–9.
5. Отческа Т.И. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // "Журнал российского права", N 11, ноябрь 2002 г.
6. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370" (с изм. и доп. от С изменениями и дополнениями от 5 июня 2013 г.)// Собрание
7. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 10.02.2012) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"// "Законность", N 3, 2008.
8. Стрельников В. Прокуратура идет с проверкой // ЭЖ-Юрист. 2012. N 28. С. 13
9. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 21.12.2013) "Об оперативно-розыскной деятельности"// Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, N 33, ст. 3349
10. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп. от 23 июля 2013 г.)// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366
11. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013) "О животном мире"// Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, N 17, ст. 1462

# НРАВСТВЕННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

## MORAL CONTENT OF THE PROVISIONS OF THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE CRIMINAL PROCEDURE LAW OF HUMAN RIGHTS

*V. Khaliullina*

The article discusses the importance of the Constitution of the Russian Federation of 1993 as the first in domestic practice the legal document embodied the extensive list of rights and freedoms. It is noted that, by adjusting the start of justice, the Constitution of the Russian Federation captures their democratic content, reflecting the requirements of justice and humanity. Analyzes the role of the RF Constitution of 1993, in the improvement of the foundations of Russian legislation, which relates primarily to the criminal procedural law. Is a characteristic for the first time included in the current Criminal procedure code of the Russian Federation a special Chapter 2 "Principles of criminal judicial proceedings".

**Keywords:** Constitution of the Russian Federation, rights and freedoms, justice, criminal procedural legislation.

*Халиуллина Вера Петровна*

*К.и.н., доцент кафедры  
правления персоналом ФГБОУ ВПО "МГУТУ  
им. К.Г. Разумовского", ИТЛП, г.Москва*

### *Аннотация*

В статье рассматривается значение Конституции Российской Федерации 1993 года как первого в отечественной практике правового документа, воплотившего широкий перечень прав и свобод человека. Отмечается, что, регулируя начала правосудия, Конституция РФ фиксирует их демократическое содержание, отражая требования справедливости и гуманности. Анализируется роль Конституции РФ 1993 года в совершенствовании основ российского законодательства, что, в первую очередь, относится к уголовно-процессуальному законодательству. Дается характеристика впервые включенной в действующий Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации специальной главы 2 "Принципы уголовного судопроизводства".

### *Ключевые слова:*

Конституция Российской Федерации, права и свободы человека, правосудие, уголовно-процессуальное законодательство.

Конституция Российской Федерации 1993 года, со дня принятия которой прошло 20 лет, первый в отечественной практике правовой документ, воплотивший широкий перечень прав и свобод человека, который сформировался как под воздействием законодательства демократических зарубежных государств, так и международных стандартов в сфере прав и свобод. Значимым достоинством Конституции Российской Федерации является признание естественной природы прав и свобод человека.

Часть вторая статьи 17 Конституции России провозглашает: "Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения". Первая часть этой статьи подчеркивает неотделимость прав и свобод, вошедших в Конституцию из международного права: "В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепринятым принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией".

Регулируя начала правосудия, Конституция РФ фиксирует их демократическое содержание, отражая требования справедливости и гуманности. Требование равенства между людьми выражает важнейшая категория этики – категория справедливости. Ст. 19 Конституции провозглашает: "Все равны перед законом и судом". Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, имущественного и должностного положения и других обстоятельств.

Конституция гарантирует охрану жизни, чести, достоинства человека, личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, охрану частной жизни. Защита этих прав предусматривается документами мирового сообщества. При этом во многих случаях их гарантом выступает судебная власть.

Охране достоинства человека посвящена ст. 21 Конституции. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умале-



ния. Никто не должен подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Статья 23 устанавливает право каждого на защиту чести и достоинства.

Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность согласно статье 22 Конституции. Только по судебному решению допустимы арест, заключение под стражу и содержание под стражей. Лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов до судебного решения.

Право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну устанавливает ст.23 Конституции, а ст.24 запрещает сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия.

Право каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений устанавливает ст. 23 Конституции. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 25 Конституции гласит: "Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения".

Таким образом, восприняв общепризнанные нравственно-правовые ценности важнейших международно-правовых актов, Конституция РФ 1993 года существенно усовершенствовала основы российского законодательства.

Это, в первую очередь, относится к уголовно- процессуальному законодательству. Нравственное содержание уголовно- процессуального законодательства может быть уяснено, прежде всего, на основе ознакомления с наиболее принципиальными нормами уголовно- процессуального закона. Действующий Уголовно- процессуальный кодекс Российской Федерации впервые включает в себя специальную главу 2, именуемую "Принципы уголовного судопроизводства".

Глубоким нравственным содержанием наполнена, прежде всего, статья 6 "Назначение уголовного судопроизводства". В ней говорится, что уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

- 1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- 2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечает назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Таким образом, статья 6 УПК РФ закрепляет, что уголовно- процессуальное законодательство имеет назначением обеспечить в равной степени справедливое отношение как к потерпевшему от преступления, так и к обвиняемому и подозреваемому. Этот принцип справедливости впоследствии конкретизирован в целом ряде норм, регулирующих досудебное и судебное производство по уголовным делам.

Справедливость в уголовном судопроизводстве может быть обеспечена только в условиях действия принципа законности. Законность в УПК трактуется несколько иначе, чем в ранее действовавших законах. Так, статья 7 УПК РФ определяет, что "суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель не вправе применять федеральный закон, противоречащий настоящему Кодексу". Это касается и иных законов, действовавших до принятия УПК: они могут применяться только в части, не противоречащей Уголовно- процессуальному кодексу- специальному закону, назначением которого, как было отмечено выше, является обеспечение справедливого для всех сторон уголовного судопроизводства.

С целью реально обеспечить действие принципа законности статья 7 УПК РФ также устанавливает, что суд, установив в ходе производства по уголовному делу несоответствие федерального закона или иного нормативного акта настоящему Кодексу, принимает решение в соответствии с настоящим Кодексом. Гарантией действия принципа законности является также и то, нарушение норм УПК судом, прокурором, следователем, органом дознания или дознавателем в ходе уголовного судопроизводства влечет за собой признание недопустимыми полученных таким путем доказательств (ч. 3 ст. 7 и ст. 75 УПК РФ). Часть 4 статьи 7 говорит о том, что определения суда и постановления судьи, прокурора, следователя, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными.

В то же время Конституционный Суд Российской Федерации исходит из того, что это положение не может иметь абсолютного значения. В одном из его Определений было указано, что иной Федеральный закон может иметь преимущество в применении перед УПК РФ, если этот закон принят позднее УПК и устанавливает дополнительные гарантии прав и свобод человека и гражданина [1].

Уголовно- процессуальный кодекс Российской Феде-

рации конкретизирует целый ряд конституционных принципов. Так, статья 9 УПК РФ озаглавлена "Уважение чести и достоинства личности". Эта статья очень актуальна в нравственно-этическом смысле: ведь уголовное судопроизводство связано с возможностью ограничения действия целого ряда прав и свобод личности, с возможностью применения различных принудительных мер. При этом статья 9 УПК РФ определяет, что в ходе уголовного судопроизводства запрещается осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья. В развитие положений целого ряда международных конвенций статья 9 УПК также содержит положение о том, что никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Особое значение для соблюдения нравственных принципов уголовного судопроизводства имеет статья 10 УПК РФ, посвященная принципу неприкосновенности личности. Эта статья конкретизирует положения Конституции Российской Федерации и указывает, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных настоящим Кодексом. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Необходимо отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации своим постановлением от 14 марта 2002 года подтвердил необходимость соблюдения положений статьи 22 Конституции Российской Федерации. [2]

Гарантией реализации принципа неприкосновенности

личности является то, что "суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного или лишеного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного настоящим Кодексом" (ч. 2 статьи 10 УПК РФ). Это положение осталось неизменным, несмотря на изменение полномочий прокурора в связи с созданием Следственного комитета Российской Федерации.

Уголовное судопроизводство не может соответствовать нравственным принципам демократического государства, если в нем не будет обеспечена охрана прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим статья 11 УПК РФ обязывает суд, прокурора, следователя, дознавателя разъяснить подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечить возможность осуществления этих прав.

Справедливость уголовного судопроизводства возможна только в условиях соблюдения принципа презумпции невиновности. Статья 14 УПК РФ подробно определяет содержание этого принципа. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК РФ порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Таким образом, уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации воспроизводит и конкретизирует права человека и гражданина, закрепленные в международно-правовых актах и Конституции Российской Федерации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08.11.2005 № 439-О "По жалобе граждан С.В. Бородина, В.Н. Бурбина, А.В. Быковского и других на нарушение их конституционных прав статьями 7, 29, 182 и 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.03. 2002 № 6-П "По делу о проверке конституционности статей 90, 96, 122 и 216 УПК РСФСР в связи с жалобами граждан С.С. Маленкина, Р.Н. Мартынова и С.В. Пустовалова".



## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДОПРОИЗВОДСТВА В СПЕЦИАЛЬНОМ ТРИБУНАЛЕ ПО ЛИВАНУ

### INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK FOR THE PROCEEDINGS BEFORE THE SPECIAL TRIBUNAL FOR LEBANON

*M. Yusupov*

#### Annotation

Abstract: Special Tribunal for Lebanon is an example of the hybrid courts at the international level, the activity of which has both international and national element.

**Keywords:** Special Tribunal for Lebanon, Statute, hybrid court.

*Юсупов Мохаммад-Бастани Рамзанович*

*Ст. юрисконсульт  
линейного управления  
МВД России в аэропорту  
Домодедово*

#### Аннотация

Специальный трибунал по Ливану является примером "смешанных судов" на международном уровне, в деятельности которого проявляется как международный, так и национальный элемент.

#### Ключевые слова:

Специальный трибунал по Ливану, Устав, смешанный суд.

В 1998 г. на Дипломатической конференции, проходившей под эгидой Организации Объединенных Наций, был принят Римский статут Международного уголовного суда (далее – МУС). Данное событие стало эпохальным в области международного уголовного правосудия. Причиной этому было то, что создание постоянно действующего судебного органа на международном уровне явилось юридическим оформлением многолетних стараний международного сообщества по учреждению институционального механизма, способного осудить лиц за совершение международных преступлений.

Однако, в начале XXI в. международное сообщество столкнулось с таким феноменом, как смешанные суды. Это было связано с тем, что МУС обладает юрисдикцией лишь в отношении преступлений, совершенных после вступления в силу Римского статута. А в том случае, если какое-либо государство в последующем ратифицирует Римский статут или присоединится к нему, МУС имеет право осуществлять свою юрисдикцию лишь в отношении преступлений, совершенных после вступления в силу Статута для этого государства. И вторым моментом было то, что в некоторых смешанных судах осуществлялось уголовное преследование лиц за преступления, не подпадающие под юрисдикцию МУС.

Одним из таких примеров явился учрежденный посредством заключения Соглашения между ООН и Ливанской Республикой, вступившим в силу с 10 июня 2007 г. на основании резолюции СБ ООН № 1757 от 30 мая 2007 г. [1], Специальный трибунал по Ливану [2, с.196–203; 4, Рр.1107–1124; 5, Рр.911–926] (далее – СТЛ), в составе которого действуют как международные, так и ливанские должностные лица. Устав СТЛ прилагается к вышеупомянутому Соглашению и является его неотъемлемой частью. Данный судебный орган может быть лишь условно отнесен к смешанным судам, так как в своей деятельности он руководствуется исключительно уголов-

ным правом Ливана.

Как справедливо замечает И.С. Марусин, "основным отличием Специального трибунала по Ливану от других международных судебных органов является круг деяний, подпадающих под его юрисдикцию" [2, с.197]. Так, мандат СТЛ ограничивается судебным преследованием лиц, ответственных за террористическое нападение 14 февраля 2005 г., в результате которого погиб бывший премьер-министр страны Рафик Харири, а также погибли или были ранены другие лица. Юрисдикция судебного органа может быть распространена и на иные события, если СТЛ определит, что другие нападения, которые имели место в Ливане в период с 1 октября 2004 г. по 12 декабря 2005 г., взаимосвязаны по своему характеру и степени тяжести с нападением 14 февраля 2005 г.

В основу деятельности СТЛ заложен принцип параллельной юрисдикции, согласно которому Специальный трибунал и национальные суды имеют параллельную юрисдикцию. При этом Трибунал имеет верховенство над национальными судами Ливана. Аналогичный принцип характерен и для деятельности Трибуналов по бывшей Югославии и Руанде.

*Структурно СТЛ, как следует из ст.7 его Устава [3, с.142], состоит из:*

- 1) камер, включающих судью предварительного производства, Судебную камеру и Апелляционную камеру;
- 2) Обвинителя;
- 3) Секретариат;
- 4) Канцелярия защиты.

В данном случае, в качестве особенности институционально-структурного обеспечения направлений деятельности СТЛ можно отметить наличие в его структуре Канцелярии защиты. Подобный структурный орган не предусмотрен в рамках трибуналов по бывшей Югославии, Руанде и МУС. Наличие такого органа способствует соблюдению баланса интересов обвинения и защиты, а

также является дополнительным гарантом справедливого международного уголовного правосудия, так как создаются все необходимые условия для осуществления надлежащей защиты подозреваемых и обвиняемых.

Согласно ст.18 Устава в рамках предварительного производства судья предварительного производства рассматривает обвинительное заключение. И в том случае, если он убеждается, что Обвинителю удалось собрать доводы *prima facie*, то им соответственно утверждается обвинительное заключение. В противном случае обвинительное заключение отклоняется.

Начало судебного разбирательства связано с тем, что Судебная камера зачитывает обвиняемому обвинительное заключение, убеждается в соблюдении его прав, подтверждает, что обвиняемый понимает обвинительное заключение, и предлагает ему сделать заявление в отношении вины.

Деятельность судебного органа носит принцип гласности, однако Судебная камера может принять решение о проведении закрытого разбирательства в соответствии с Правилами процедуры и доказывания (ст.20).

Еще одним принципом, вытекающим из положений уставного документа СТЛ, является принцип оперативности судебного разбирательства. Так, в ч.1 ст.21 Устава отмечается, что "Специальный трибунал ограничивает судебное, апелляционное производство и производство по пересмотру сугубо оперативным заслушиванием соответственно вопросов, возникающих в связи с обвинением, или оснований для обжалования или пересмотра. Он принимает строгие меры для недопущения каких бы то ни было действий, которые могут привести к неоправданной задержке".

Среди особенностей функционирования судебного механизма необходимо отметить и возможность заочного судебного разбирательства. В ст. 22 допускается проведение судебного разбирательства в отсутствие обвиняемого в том случае, если он прямо в письменной форме отказался присутствовать на процессе; не был передан в распоряжение трибунала соответствующими государственными властями; скрывается от правосудия или не может быть обнаружен и были предприняты все разумные шаги для обеспечения его явки в трибунал и его уведомления об обвинениях, утвержденных судьей предварительного производства. Заочное разбирательство, как известно, имело место и на Нюрнбергском процессе в отношении главы партийной канцелярии М. Бормана в

соответствии со ст. 12 Устава Трибунала.

Следует также заметить, что для деятельности СТЛ, как и для остальных международных уголовных судебных учреждений, характерным является то, что его Устав допускает возможность субъективного усмотрения судей при оценке представляемых доказательств. Вместе с тем, думается, что это не будет вести к неоправданному расширительному толкованию тех или иных положений со стороны должностных лиц судебного органа. Во-первых, как нам представляется, судебный орган должен комплектоваться лицами, обладающими высокими моральными качествами, беспристрастностью и имеющими обширный опыт судебной работы. Во-вторых, судьи СТЛ назначаются Генеральным секретарем. В-третьих, существует возможность апелляционного производства и пересмотра судебных решений.

Приговор выносится большинством голосов судей Судебной камеры или Апелляционной камеры и оглашается в открытом судебном заседании. Он должен сопровождаться изложением мотивов в письменной форме, к которому прикладываются отдельные или особые мнения.

К осужденному может быть применено наказание в виде пожизненного лишения свободы или лишения свободы на определенное количество лет. В соответствующих случаях, Судебной камерой может использоваться международная практика в отношении наказаний в виде тюремного заключения и практика национальных судов Ливана. Также судебному органу надлежит учитывать такие обстоятельства, как тяжесть правонарушения и индивидуальные обстоятельства осужденного.

В дальнейшем возможно апелляционное производство в связи с ошибкой в праве или факте, а также пересмотр решений при открытии нового обстоятельства, которое не было известно в момент производства в Судебной камере или Апелляционной камере и которое могло иметь решающее значение при вынесении решения.

Назначенное судебным органом наказание отбывается в государстве, определенном Председателем СТЛ из перечня государств, которые сообщили о своей готовности принять осужденных лиц. При этом условия лишения свободы должны регулироваться правом государства исполнения наказания при надзоре со стороны СТЛ.

Таким образом, СТЛ явился новой институциональной моделью международного уголовного судебного преследования, с характерными для него особенностями.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Документ ООН S/Res/1757 от 30 мая 2007 г.
2. Марусин И.С. Специальный трибунал по Ливану: особенности компетенции и организационной структуры // Правоведение. 2008. № 5.
3. Устав Специального трибунала по Ливану // Волеводз А.Г., Волеводз В.А. Современная система международной уголовной юстиции. Хрестоматия. – М.: Издательство "Юрлитинформ", 2009. – 536 с.
4. Aptel C. Some Innovations in the Statute Tribunal for Lebanon // Journal of International Criminal Justice. 2007. Vol. 5. Issue 5.
5. Mettraux G. The Internationalization of Domestic Jurisdictions by International Tribunals. The Special Tribunal for Lebanon Renders its first Decisions // Journal of International Criminal Justice. 2009. Vol. 7. Issue 5.



**Amov K.** *Personnel Director of the LLC "Vector"*  
*e-mail* : amovKG\_2013@yandex.ru

**Baranova M.** *National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Moscow*  
*e-mail* : baranovama@mpei.ru

**Berezhnyy V.** *Kharkiv Regional Institute of Public Administration of National Academy of Public Administration attached to the Office of the President of Ukraine*  
*e-mail* : v.berezhnyy@meta.ua

**Bielawski V.** *Senior lieutenant of police, an associate organization of the department of crime investigation and forensic examinations FGKOU DPO "Tyumen Institute of Advanced Training of employees of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation"*  
*e-mail* : vadimbelyi@rambler.ru

**Gladilina E.** *Poltava State Agrarian Academy*  
*e-mail* : helen\_gl83@mail.ru

**Golub Y.** *Donetsk national university*  
*e-mail* : yuri.golub@rambler.ru

**Gusev V.** *Financial University under the Government of the Russian Federation*  
*e-mail* : vitusnord@mail.ru

**Khaliullina V.** *Phd (History), associate Professor of the Personnel management department of Moscow State University of Technologies and Management after K.G. Razumovsky*  
*e-mail* : vpkhaliullina@yandex.ru

**Kolomoets A.** *Institute of State and Law of Tyumen State University*  
*e-mail* : AA\_Kolomoets@list.ru

**Koval E.** *PhD, Associate Professor, Vinnytsia National Agrarian University*  
*e-mail* : ostapchukov@meta.ua

**Kovalenko V.** *Poltava State Agrarian Academy*  
*e-mail* : helen\_gl83@mail.ru

**Kravchenko T.** *Donetsk national university*  
*e-mail* : prihodko.tatiana@gmail.com

## НАШИ АВТОРЫ OUR AUTHORS

**Mazurov P.** *Peoples' Friendship University of Russia, Moscow*  
*e-mail* : zoraccor@gmail.com

**Naidenkova K.** *Docent, National Research Nuclear University MEPhI*  
*e-mail* : ANNorkina@mephi.ru

**Norkina A.** *Docent, National Research Nuclear University MEPhI*  
*e-mail* : ANNorkina@mephi.ru

**Puchkova M.** *Postgraduate Financial University under the Government of the Russian Federation*  
*e-mail* : puchkova.maria@gmail.com

**Saulin M.** *Graduate student of criminal law and special disciplines Moscow University for the Humanities*  
*e-mail* : maximus177\_88@mail.ru

**Tereshchenko S.** *Ph.D., Sumy National Agrarian University, Ukraine*  
*e-mail* : tera197@rambler.ru

**Troitskaya A.** *National Research University Higher School of Economics, Moscow*  
*e-mail* : anna\_troi@mail.ru

**Yakunin S.** *Doctor of Economics, professor of chair "the Money and the credit", Saratov State Socio-Economic University*  
*e-mail* : ysw@yandex.ru

**YasnoIob I.** *Poltava State Agrarian Academy*  
*e-mail* : 1-ka@ukr.net

**Yusupov M.** *Senior Counsel linear control the Russian Interior Ministry in Domodedovo airport*  
*e-mail* : seven.55@mail.ru

**Zavaylova V.** *Masters student, National Research Nuclear University MEPhI*  
*e-mail* : ANNorkina@mephi.ru



## Требования к оформлению статей, направляемых для публикации в журнале



Для публикации научных работ в выпусках серий научно–практического журнала "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" принимаются статьи на русском языке. Статья должна соответствовать научным требованиям и общему направлению серии журнала, быть интересной достаточно широкому кругу российской и зарубежной научной общественности.

Материал, предлагаемый для публикации, должен быть оригинальным, не опубликованным ранее в других печатных изданиях, написан в контексте современной научной литературы, и содержать очевидный элемент создания нового знания. Представленные статьи проходят проверку в программе "Антиплагиат".

**За точность воспроизведения дат, имен, цитат, формул, цифр несет ответственность автор.**

Редакционная коллегия оставляет за собой право на редактирование статей без изменения научного содержания авторского варианта.

Научно–практический журнал "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" проводит независимое (внутреннее) рецензирование.

### Правила оформления текста.

- ◆ Текст статьи набирается через 1,5 интервала в текстовом редакторе Word для Windows с расширением ".doc", или ".rtf", шрифт 14 Times New Roman.
- ◆ Перед заглавием статьи указывается шифр согласно универсальной десятичной классификации (УДК).
- ◆ Рисунки и таблицы в статью не вставляются, а даются отдельными файлами.
- ◆ Единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ).
- ◆ Все таблицы в тексте должны иметь названия и сквозную нумерацию. Сокращения слов в таблицах не допускается.
- ◆ Литературные источники, использованные в статье, должны быть представлены общим списком в ее конце. Ссылки на упомянутую литературу в тексте обязательны и даются в квадратных скобках. Нумерация источников идет в последовательности упоминания в тексте.
- ◆ Список литературы составляется в соответствии с ГОСТ 7.1–2003.
- ◆ Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

### Правила написания математических формул.

- ◆ В статье следует приводить лишь самые главные, итоговые формулы.
- ◆ Математические формулы нужно набирать, точно размещая знаки, цифры, буквы.
- ◆ Все использованные в формуле символы следует расшифровывать.

### Правила оформления графики.

- ◆ Растровые форматы: рисунки и фотографии, сканируемые или подготовленные в Photoshop, Paintbrush, Corel Photopaint, должны иметь разрешение не менее 300 dpi, формата TIF, без LZW уплотнения, CMYK.
- ◆ Векторные форматы: рисунки, выполненные в программе CorelDraw 5.0–11.0, должны иметь толщину линий не менее 0,2 мм, текст в них может быть набран шрифтом Times New Roman или Arial. Не рекомендуется конвертировать графику из CorelDraw в растровые форматы. Встроенные – 300 dpi, формата TIF, без LZW уплотнения, CMYK.

По вопросам публикации следует обращаться к шеф–редактору научно–практического журнала "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" ( e–mail: redaktor@nauteh.ru ).