

ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

PROBLEMS OF RATIONAL NATURE USE IN THE PROCESS OF ENSURING THE BALANCED DEVELOPMENT OF THE COUNTRY

**L. Dzhandarova
R. Bekmurzaeva**

Summary. The article is devoted to the study of environmental management in the framework of ensuring the balanced development of the country. The author noted that today the problem of environmental protection and rational use of natural resources has grown into one of the most important global problems of our time. The foundation of human society depends on it. It is obvious that a solution is possible only if the efforts of the international community are combined, when environmental protection will become one of the most important functions of all countries without exception. The transition of the Russian economy to a model of balanced economic development on long-term principles requires not only improving the efficiency of production activities, but also rationalizing the use of natural resources and reducing the harmful effects on the environment. It is emphasized that the main problem lies in the fact that, despite all the efforts of world science, the country does not have ready-made models for the sustainable development of society, and economic activity is carried out at the expense of nature and future generations. The aggravation of the ecological crisis in the country and the threatening nature of the state of the environment, in particular atmospheric air, land, water, forest resources, requires a significant strengthening of the role of the state, its central management bodies in solving environmental problems in economic activity. In addition, the problem of rational balanced nature management is aggravated by a significant technogenic load on the Russian ecosystem and the state of environmental pollution, which, in turn, negatively affects the quality of life of the population.

Keywords: rational nature management, development, natural resources, management, environment.

Джандарова Луиза Хусановна

*К.э.н., доцент, Грозненский государственный
нефтяной технический университет имени академика
М.Д. Миллионщикова
luiza2275@rambler.ru*

Бекмурзаева Рашия Хамзатовна

*Кандидат экономических наук, доцент, Грозненский
государственный нефтяной технический университет
имени академика М.Д. Миллионщикова*

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопросов рационального природопользования в рамках обеспечения сбалансированного развития страны. Автором отмечено, что на сегодня проблема охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов переросла в одну из важнейших глобальных проблем современности. От нее зависит основа существования человеческого общества. Совершенно очевидно, что решение возможно лишь при условии объединения усилий международного сообщества, когда охрана окружающей среды станет одной из важнейших функций всех без исключения стран. Переход экономики России к модели сбалансированного экономического развития на долгосрочных принципах требует не только повышения эффективности производственной деятельности, но и рационализации использования природных ресурсов, уменьшения вредного воздействия на окружающую природную среду. Выделено, что основная проблематика заключается в том, что несмотря на все усилия мировой науки в стране нет готовых моделей устойчивого развития общества, а хозяйственная деятельность осуществляется за счет природы и будущих поколений. Обострение экологического кризиса в стране и угрожающий характер состояния окружающей среды, в частности атмосферного воздуха, земельных, водных, лесных ресурсов, требует существенного усиления роли государства, его центральных управленческих органов в решении экологических проблем в хозяйственной деятельности. Кроме того, проблема рационального сбалансированного природопользования усиливается значительной техногенной нагрузкой на экосистему России и состоянием загрязнения окружающей среды, что, в свою очередь, негативно сказывается на качестве жизни населения.

Ключевые слова: рациональное природопользование, развитие, природные ресурсы, управление, окружающая среда.

Общественно-политический спрос на научное осмысление государственной политики природопользования в контексте обеспечения сбалансированного развития страны постоянно растет. Государственная политика в этой сфере обычно ориентируется на простые пути решения проблем, позитивистские методы, технические подходы. При этом не учитывается сущностная связь природоохранных

и социально-экономических, геополитических, технологических и других аспектов. Растущие потребности человечества в энергоносителях, минералах, полезных ископаемых, продуктах питания, воде сопровождаются негативными последствиями (уменьшение биоразнообразия, загрязнение и деградация окружающей среды, уничтожение лесов, рек, сельскохозяйственных угодий и т.д.). Ограниченность природных ресурсов, необхо-

димность внедрения системного подхода к их использованию и координации усилий государства и общества в отношении рационального природопользования стали ключевыми в процессе обеспечения развития страны. Кроме того, перманентный научно-технологический прогресс обострил вопрос выживания человечества, возникла проблема рационального использования и сохранения природных ресурсов, преодоления потребительского отношения к природе. Так, цель данной работы заключается в исследовании проблемы рационального природопользования в процессе обеспечения сбалансированного развития страны.

Вопросы построения эффективной системы рационального природопользования в контексте развития государства рассматривались многими исследователями, среди которых в рамках данной статьи следует выделить таких, как: Яндыганов Я.Я., Власова Е.Я., Ютанов Н.Ю., Чернятина Г.Н., Купрюшин А.П., Мартынов Ю.И., Цыганова Н.А., Мурзабекова Ж.Т., Аксенова Е.Г., Викулов В.Е., Купрюшин А.П., Луговской А.М., Кожурин С.И., Дятлова А.Ф., Милославская М.М. [1–10]. В то же время, теоретические основы рационального природопользования в контексте обеспечения сбалансированного и устойчивого развития России раскрыты недостаточно, что и обусловило актуальность исследования.

Методологическую основу исследования составляют философские, общенаучные и специальные научные методы. В частности, с применением методов сравнительного анализа и систематизации обобщенно научную литературу по теме исследования; системный подход позволил оценить современную экологическую ситуацию, выявить противоречия и пробелы, связанные с этой сферой; метод индукции и дедукции — выявить тенденции в отношении безопасного природопользования в современных условиях; методы экстраполяции, обобщения — сформулировать предложения по совершенствованию политики в указанной сфере.

Природопользование трактуется как рациональная, основанная на комплексном подходе система использования природных ресурсов, целенаправленная и планомерная социально-экономическая деятельность общества, ориентированная на использование предметов и явлений природы для удовлетворения общественных потребностей, непосредственное и опосредованное влияние человека на окружающую среду, в результате которого происходят необратимые изменения в природе [3].

При решении экологических проблем общества большое значение приобретает управление природопользованием. Управление природопользованием на уровне страны представляет собой деятельность го-

сударства, которая направлена на организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охрану окружающей среды, а также обеспечение законности в экологических отношениях. Сфера использования природных ресурсов — земли, вод, лесов, недр земли и атмосферного воздуха — требует особенно тщательной организации, поскольку от этого зависит состояние экономики государства, здоровье и благосостояние населения, а, следовательно, сбалансированное развитие страны. Именно поэтому управление природопользованием играет одну из ведущих ролей в эколого-экономических отношениях.

В системе рационального природопользования важно оптимальное использование ограниченных ресурсов в сочетании с процессом управления оздоровлением окружающей среды — обеспечение уменьшения антропогенного загрязнения окружающей среды. Перед государством и обществом стоит задача добиться заданного уровня чистоты окружающей среды с наименьшими затратами средств или использовать заданный объем финансирования для максимально возможного уменьшения антропогенного загрязнения окружающей среды, что может быть достигнуто за счет формирования и реализации наиболее экономически эффективной оптимизированной программы соответствующих мероприятий [9]. Поскольку среда, в которой существует человек, состоит из трех компонентов: живой природы, неживой природы и человеческого общества, важным является реализация обобщенного понятия управления — влияние на процесс, объект или систему для сохранения их устойчивости или перевода из одного состояния в другое в соответствии к намеченным целям [7].

Сейчас в постсоциалистических странах СНГ и Восточной Европы происходят сложные процессы становления социально ориентированной рыночной экономики, которые требуют соответствующей системы управления, в том числе и в сферах природопользования и охраны окружающей среды. В контексте исследования процесса сбалансированного развития страны созвучным общему понятию управления является термин государственного регулирования экономики — совокупность форм и методов целенаправленного воздействия государственных учреждений и организаций на развитие общественного способа производства (в т.ч. производительных сил, технико-экономических, организационно и социально-экономических отношений) для его стабилизации и приспособления к изменяющимся условиям [1].

В современной России проблема рационального природопользования усиливается значительной техногенной нагрузкой на экосистему и состоянием загрязнения окружающей среды, что, в свою очередь, негативно сказывается на качестве жизни населения. При перехо-

де РФ к рыночным методам управления территориями, городам предоставлено больше самостоятельности в решении экономических вопросов, при этом одной из важных задач является создание по-настоящему действенного организационного механизма управления системой природопользования на региональном уровне [5]. Так, система управления охраной окружающей среды и природопользованием на уровне большого города в условиях рыночной экономики должны быть направлены на решение следующих основных проблем:

- ◆ сокращение уже существующих выбросов в атмосферу, в водные объекты, складирования твердых отходов;
- ◆ предупреждение возможных негативных влияний хозяйственной деятельности.

Сегодня экологическая ситуация требует создания устойчивой системы экономического регулирования уменьшения загрязнения окружающей среды. В связи с этим необходимо разработать систему платежей за выбросы и вредных веществ в окружающую среду и систему регулирования потребления природных ресурсов [4]. Соответственно, с целью сбалансированного и перманентного развития государства хозяйственный механизм управления природопользованием должен выполнять три основные функции:

- ◆ стимулировать внедрение безотходных, экологически чистых технологий;
- ◆ создавать заинтересованность в проведении возобновляемых и природоохранных мероприятий;
- ◆ регулировать процесс размещения новых промышленных объектов в условиях жестких экологических ограничений [6].

Но стоит обратить внимание на два принципиальных проблемных момента. Во-первых, вводя строгие экологические мероприятия природоохранного назначения, нельзя игнорировать производственную цель предприятий. Во-вторых, при определении размеров платежей необходимо исходить из того, что их новая цель — предотвращение вреда, а не его компенсация, тем более, что размер действительного полного ущерба от загрязнения окружающей среды определить достаточно проблематично. В случае, если взимать с предприятий платежи в размере полной стоимости причиненного ущерба, то финансовое положение многих из них будет достаточно тяжелым [2]. При этом наиболее финансово обеспеченные предприятия могут предпочесть возмещение кардинальному решению вопроса.

Проблема сводится к тому, что природоохранная деятельность не может развиваться изолированно, а должна быть строго подчинена как экологической, так и экономической цели развития страны или отдельного региона. Так, суть нового механизма рационального приро-

допользования должна состоять не столько в платежах за причиненный ущерб, а в том, как эти экономические рычаги будут взаимосвязаны в единую систему регионального управления природопользования. Сегодня требуется разработка такого хозяйственного механизма охраны, который мог бы включить экономические регуляторы природоохранной деятельности, направленные на исследование конечных результатов [8]. Важнейшей задачей создания такого механизма является разработка стимулов экономической заинтересованности предприятий в растущих затратах на охрану окружающей среды. Таким образом, решение проблемы чрезмерного использования природных ресурсов и загрязнения окружающей природной среды находится в пределах компетенции государственных органов исполнительной власти и частных владельцев промышленных предприятий.

Управленческая политика России в отношении природопользования осуществляется посредством программы, которая утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 322 «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Данный документ ключевой задачей ставит регламентирование воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов с целью обеспечения устойчивого развития экономики государства [10]. Тем не менее, данная программа не ориентирована на достижение стратегических целей, одной из которых является улучшение состояния всех компонентов природных ландшафтов и основных социально-экономических функций этих ландшафтов, уменьшение активизации неблагоприятных природно-технических процессов и восстановление емкости природных ландшафтов, сохранение биологического разнообразия, безопасность жизнедеятельности человека, что должно быть четко определено в стратегии устойчивого развития. Кроме того, среди механизмов планирования краткосрочные программы развития должны играть роль тактического средства осуществления государственной экономической, экологической политики и достижения их цели — повышение экономического благополучия общества и улучшения условий среды обитания человека. Структура программы показывает, что она содержит элементы краткосрочного директивного плана, а по содержанию не в полной мере соответствует целям и принципам государственного регулирования экономики регионов — обеспечение пропорциональности и сбалансированности социально-экономического развития, экономических и политических прав человека, их защиты, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

Для разработки программ и планов в отношении рационального природопользования на уровне государства и регионов с целью обеспечения устойчивого сбалансированного развития страны необходимы: прозрачное

и достоверное информационное обеспечение, анализ вариантов экономической ситуации и возможность выбора оптимального, определенность экономических рычагов, способных обеспечить общность интересов в выполнении поставленных задач. В отношении экологической информации следует отметить, что ее получение отличается сложностью, широкомасштабностью, значительной неустроенностью экологического материала. Поэтому улучшению информационной базы должна способствовать система предплановых исследований в регионах, разработка и уточнение территориальных схем развития и размещения производительных сил, районных планов, крупных промышленных центров, генеральных планов развития крупных городов, программ различной направленности, прогнозов территориальной организации и создания хозяйственных структурных единиц.

Также для эффективного управления системой природопользования значение имеет формирование эффективной статистики эколого-экономических показателей, способствующих интеграции экологических и экономических решений, которые принимаются. Особое внимание со стороны системы управления должно уделяться рассмотрению показателей, связывающих экологию и экономику со структурными изменениями в ключевых отраслях экономики, которые влияют на природную среду. В большинстве стран в настоящее время разрабатываются три основных подхода: формирование системы национальных счетов для включения данных об окружающей природной среде, разработка вспомогательных счетов за пределами системы национальных счетов, независимые счета природных ресурсов, которые связаны с национальными счетами. На систему счетов природных ресурсов должна возлагаться задача сбора количественной и качественной информации как о состоянии природных ресурсов, так и об их использовании. Соответствующую систему необходимо разрабатывать на региональном уровне, что для России является очень важным.

Для достижения компромисса между социально-экономическим развитием и необходимостью улучшения экологической ситуации и восстановления природно-хозяйственной сбалансированности на территории страны, регионов, населенных пунктов важна эффективная организация системы управления и регулирования рационального природопользования, воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Выводы. Переход России к рыночной экономике требует радикальных изменений существующего механизма формирования рационального использования и охраны природных ресурсов с целью сбалансированного развития страны. Эти изменения направлены на коренную перестройку отношений использования природных ресурсов и заключаются в создании системы устойчивого развития экономики. Россия на мировом уровне присоединилась к процессу государственного регулирования сохранения качества природной среды, рационального использования природных ресурсов и соблюдения экологической безопасности. Внедрение рыночных методов управления как экономикой, так и отдельными предприятиями и организациями требует знания и соблюдения современных единых норм и правил в области экологической деятельности, внедрения экологически ориентированных методов управления. Вследствие более жестких экологических требований, которые сложились в обществе в последнее время с принятием на государственном уровне соответствующих нормативно-правовых документов, отечественные предприятия вынуждены отыскивать новые пути природопользования, которые не противоречили бы стратегии устойчивого развития социо-экологических систем. Органы государственной власти в РФ оказались перед необходимостью срочного улучшения экологической ситуации.

Практическая реализация идей сбалансированного развития требует, прежде всего, разработки национальной системы устойчивого развития. Не менее важным элементом реализации сбалансированного развития является выбор инструментов воздействия и обеспечивающих механизмов для полной реализации стратегии. Низкая эколого-экономическая эффективность производства свидетельствует как о наличии накопленных противоречий развития между экономической и естественной составляющими, так и о низкой эффективности существующих механизмов обеспечения устойчивого развития. Главный путь решения проблем экологии — полный переход промышленного и сельскохозяйственного производства на безотходные технологии и замкнутые циклы природопользования, исключающие выброс вредных веществ и отходов в окружающую среду. Итак, объективной является потребность в совершенствовании государственной политики, включая меры в области ценообразования и регулирования с целью изменения неправильных рыночных стимулов, обуславливающих нерациональное распределение капитала и игнорирование социальных и экологических последствий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аксенова Е. Г. Оценка и совершенствование системы управления рациональным природопользованием // Научное обозрение. 2013. № 2. С. 194–196.
2. Викулов В. Е. Рациональное природопользование: от теории к практике // Вестник Бурятского государственного университета. Биология, география. 2018. № 3. С. 54–61.

3. Дятлова А.Ф., Милославская М. М. Инструменты управления рациональным природопользованием // Вестник экономической безопасности. 2018. № 4. С. 205–212.
4. Кожурин С. И. Системный подход к управлению рациональным природопользованием // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. Т. 3. № 2–1 (13–1). С. 56–60.
5. Купрюшин А.П., Луговской А. М. Рациональное природопользование в контексте цифровой экономики // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2019. № 1. С. 14–16.
6. Мурзабекова Ж. Т. Рациональное природопользование как принцип экологического права: теоретико-правовой аспект // Вестник научных конференций. 2015. № 3–7 (3). С. 35–38.
7. Цыганова Н. А. Методы управления рациональным природопользованием в российской экономике // Научное обозрение. 2015. № 16. С. 246–251.
8. Черныatina Г.Н., Купрюшин А. П., Мартынов Ю. И. Управление рациональным природопользованием // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2018. № 2. С. 43–46.
9. Ютанов Н. Ю. От экологии к рациональному природопользованию // Инженерная защита. 2014. № 1 (1). С. 2–15.
10. Яндыганов Я.Я., Власова Е. Я. Резервы в рациональном природопользовании (проблемы, эффективность) // Теория и практика мировой науки. 2016. № 3. С. 31–37.

© Джандарова Луиза Хусановна (luiza2275@rambler.ru), Бекмурзаева Рашия Хамзатовна.

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Грозный