

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВС РФ

LEGAL SUPPORT OF THE PHYSICAL TRAINING OF THE MILITARY SERVICE STAFF OF THE ARMED FORCES OF RUSSIAN FEDERATION

**V. Avramenko
A. Stovbur
A. Fedorov**

Summary. The present paper analyzes the questions of the legal support of the physical training of military service staff of the Armed Forces of Russian Federation. It describes main laws, legal acts and activity of officials that are related to the legal regulation of physical training of military service staff. An analysis of the practical implementation of the system of legal support of the physical training and sport in the Armed Forces of Russian Federation. The tasks of the legal support of the physical training of military service staff of the Armed Forces of Russian Federation from the point of view of implementation of the Concept of development of physical culture and sport in the Armed Forces of Russian Federation till 2020. It is demonstrated that the legal support of the physical training of military service staff of the Armed Forces of Russian Federation is organized at three levels. The practice of implementation of legal support of the physical training of military service staff is described.

It is demonstrated that the legal base of the system of physical training of military service staff in Russian Federation is not harmonized with the corresponding legal base of other states. As Russia is now actively working of the integration within the post-Soviet space, it is reasonable to start working of the common legal base of the physical training of military service staff in Euro-Asian Economic Union.

It is demonstrated that in general the system of legal support of physical training of military service staff in Russia is complete and can ensure an adequate protection of all stakeholders of the process of physical training.

Keywords: legal base of the physical training, federal laws and legal acts, legal support of the physical training of the military service staff.

Авраменко Валентин Иванович

*К.п.н., Военная академия материально-технического обеспечения им. генерала армии А. В. Хрулева, Российская Федерация, Санкт-Петербург
avramenkovi970@mail.ru*

Стовбур Андрей Петрович

*К.п.н., доцент, Военная академия связи, Российская Федерация, Санкт-Петербург
stovbur-an@mail.ru*

Федоров Андрей Владимирович

*К.п.н., доцент, Военная академия связи, Российская Федерация, Санкт-Петербург
fedoroff.a82@yandex.ru*

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы правового обеспечения физической подготовки военнослужащих ВС РФ. Рассмотрены основные законы, подзаконные акты и деятельность должностных лиц, затрагивающих вопросы правового регулирования физической подготовки военнослужащих. Дан анализ системы практической реализации правового обеспечения физической подготовки и спорта в ВС РФ. Сформулированы задачи правового обеспечения физической подготовки военнослужащих ВС РФ с точки зрения реализации Концепции развития физической культуры и спорта в Вооруженных Силах Российской Федерации до 2020 г. Показано, что правовое обеспечение физической подготовки военнослужащих ВС РФ реализуется на трех уровнях. Раскрыта практика реализации правового обеспечения физической подготовки военнослужащих.

Показано, что нормативно-правовая база системы физической подготовки военнослужащих в Российской Федерации недостаточно гармонизирована с соответствующей законодательной базой других государств. Поскольку Россия в настоящее время активно работает над интеграцией в рамках постсоветского пространства, целесообразно приступить к работе над формированием совместной нормативно-правовой базы физической подготовки военнослужащих в ЕАЭС.

Показано, что в целом система правового обеспечения физической подготовки военнослужащих в России характеризуется достаточной полнотой и позволяет обеспечить адекватную защиту интересов всех участников процесса физической подготовки.

Ключевые слова: нормативно-правовая основа физического воспитания и физической подготовки, федеральные законы и подзаконные акты, правовое обеспечение физической подготовки военнослужащих.

Физическая подготовка, являясь составной частью физического воспитания, и находясь в тесном взаимодействии с другими его звеньями, должна прочно опираться на нормативно-правовую базу, регламентирующую процесс физического совершенствования в стране с учетом специфики запросов

отдельных социальных, профессиональных, географических, возрастных и иных категорий граждан [3, 17]. Физическое воспитание играет важную роль в формировании капитала здоровья населения в целом [9, 15], а для отдельных профессиональных групп граждан (в частности, военнослужащих) соответствие опреде-

ленному уровню физической подготовки является неотъемлемым условием для права заниматься соответствующей профессиональной деятельностью. Наконец, нельзя забывать о роли физического воспитания как элемента формирования богатой духовно, социально ответственной и обладающей высоким потенциалом самореализации личности [1, 10]. Это означает, что в государстве должна существовать развитая система нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность всех сторон, принимающих прямое или косвенное участие в организации физической подготовки [4, 8]. Это справедливо и для осуществления деятельности в сфере спорта и физической подготовки в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС РФ).

Отметим, что в Концепции развития физической культуры и спорта в Вооружённых силах до 2020 года одной из основных проблем физической культуры и спорта в ВС РФ названо несоответствие нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность спортивных организаций Вооружённых сил в области физической культуры и спорта современным требованиям [6]. Это придает большую актуальность проблеме анализа современного состояния правового обеспечения физической подготовки и спорта в ВС РФ.

Однако несмотря на ряд публикаций, посвященных правовому регулированию физической культуры и спорта в Российской Федерации [8], исследования по правовому обеспечению физической подготовки военнослужащих фактически отсутствуют.

В предлагаемой статье мы рассмотрим эту систему применительно к особенностям правового регулирования физической подготовки военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Информационной базой для нашего исследования выступают ключевые нормативно-правовые акты, непосредственно или косвенно относящиеся к регулированию сферы физической культуры и спорта в ВС РФ.

Очевидно, что задача системы правового обеспечения физической подготовки и спорта в ВС РФ заключается в создании нормативно-правовой базы для наиболее эффективного использования потенциала физической подготовки и спорта как инструмента повышения боеспособности ВС РФ с учетом потребностей военнослужащих.

Система правового обеспечения представляет собой совокупность международных, национальных, региональных и ведомственных (корпоративных) нормативно-правовых актов (НПА). В современных условиях важность ведомственных (корпоративных) НПА непрерывно возрастает [8]. Это в полной мере относится к системе физической подготовки и спорта в ВС РФ.

Ключевыми международными нормативно-правовыми актами, регулирующими сферу физической культуры и спорта, являются:

1. Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г. [11]. В соответствии с ней физическое воспитание и спорт — основное право каждого человека и каждый обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развития своих способностей путем физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни [11];
2. Спортивная хартия Европы 1992 [2], участником которой является Россия. Эта хартия гарантирует всем молодым людям возможность получать знания по физическому воспитанию и овладевать основными физическими навыками, ставит цель подготовки квалифицированных педагогов по физическому воспитанию и устраняет дискриминацию при доступе к спортивной инфраструктуре [2].

Как указывают специалисты, в нашей стране международное законодательство имеет преимущество перед национальным [8]. С учетом специфики осуществления деятельности в области физической подготовки и спорта в ВС РФ, она регулируется национальными и ведомственными НПА [6, 12]. В этом, по нашему мнению, скрыто определенное противоречие. Мы полагаем, что целесообразно было бы разработать единым межгосударственные НПА в области физической подготовки и спорта, прежде всего — для тех межгосударственных военных союзов, в которых участвует наша страна.

Нормативно-правовую основу физического воспитания в нашей стране составляют: Конституция Российской Федерации [5], Федеральный закон Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [18], Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года [13], Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» [14] и другие нормативно-правовые документы.

Основным источником права в нашей стране является Конституция Российской Федерации. В п. 2 ст. 41 подчеркивается, что «В Российской Федерации ... поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта...» [5]. В гл. 3, ст. 72, «Федеративное устройство» устанавливается, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта

находятся в совместном ведении Федерального центра и субъектов РФ [5]. Это указывает на многоуровневый характер как правового обеспечения физической культуры и спорта в нашей стране, так и реализации мероприятий, связанных с физической культурой и спортом [8].

Система принципов нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации определена Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 04.12.2007 [18]. В соответствии с этим законом [18]

- ◆ обеспечивается право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту;
- ◆ запрещается дискриминация и насилие при занятиях физической культурой и спортом;
- ◆ устанавливаются правила проведения соревнований (что важно для военно-прикладных видов спорта);
- ◆ разграничиваются права и полномочия РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в области физической культуры и спорта. Таким образом, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 04.12.2007 [18] уточняет и конкретизирует описанное выше положение Конституции РФ [5] о том, что осуществление деятельности в сфере физической культуры и спорта находится в совместном ведении федерального центра и субъектов федерации.

Важную роль играет «Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ». Она определяет цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на период до 2020 года определяются [13].

Приведенный выше перечень НПА, разумеется, не является исчерпывающим. В Российской Федерации действует ряд нормативно-правовых актов разного уровня, регулирующих сферу физической культуры и спорта в России (как непосредственно относящихся к этой сфере, так и регулирующих смежные области деятельности, и затрагивающих физическую культуру и спорт; к последним, в частности, относится Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» [14]). Мы привели лишь основные документы.

Реализация государственной политики в сфере спорта и физической культуры в нашей стране с учетом специфики ВС РФ регулируется Концепцией развития физической культуры и спорта в Вооружённых силах Российской Федерации до 2020 года [6, 12]. Основой для этого программного документа послужили, наряду с при-

веденными выше НПА, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года [13] и Стратегия социального развития Вооружённых сил Российской Федерации на период до 2020 года [16]). Эта Концепция определяет основную цель, направления, механизм реализации, используемые ресурсы, ожидаемые результаты, комплекс основных мероприятий и особенности контроля в системе физической подготовки Вооружённых сил. Реализация этой Концепции позволит Министерству обороны обеспечить физическую готовность военнослужащих к выполнению боевых и других задач в соответствии с их предназначением.

Концепция развития физической культуры и спорта в Вооружённых силах до 2020 года направлена на [6]:

1. регламентацию развития физической подготовки и военно-прикладных видов спорта;
2. работу по привлечению членов семей военнослужащих к занятиям физической культурой и массовым спортом. Это улучшает качество жизни военнослужащих и членов их семей и помогает военнослужащим находить оптимальный баланс между временем, уделяемым профессиональной деятельности и семейным делам (занятия спортом перерастают в общесемейное занятие; при этом у детей военнослужащих формируется привлекательный образ службы в ВС РФ);
3. создание эффективной системы физкультурно-оздоровительной деятельности;
4. создание современной спортивной инфраструктуры в Вооружённых силах;
5. оптимизацию системы обеспечения современным спортивным инвентарем и оборудованием (пункты 4 и 5, очевидно, ориентированы на материальное обеспечение сферы физической культуры и спорта в ВС РФ);
6. создание условий для занятий военнослужащих избранными видами спорта во внеслужебное время. Это соответствует положениям Спортивной хартии Европы, которая предписывает обеспечивать людям возможность совершенствоваться и получать более высокие результаты в выбранном виде спорта [2]. Это также положительно сказывается на качестве жизни военнослужащих, которые получают возможность заниматься привлекательным для них видом спорта в свободное время (что, в свою очередь, повышает привлекательность службы в ВС РФ). Эффект для ВС РФ в виде улучшения физического и морального состояния военнослужащих и повышения уровня их физической подготовки также очевиден;
7. разработку современных программ развития физической культуры и спорта с использованием новейших технологий, форм и методов физкуль-

турно-спортивной работы. Последний аспект, по нашему мнению, имеет особое значение с учетом цифровизации общества и образовательной деятельности;

8. присвоение спортивных разрядов и званий, тренерских и судейских категорий по военно-прикладным и иным видам спорта установленным порядком [6].

Общее руководство реализацией Концепции в Вооружённых силах возложено на Управление физической подготовки и спорта Вооружённых сил Российской Федерации [6].

Правовое обеспечение физической подготовки в ВС РФ реализуется на трех уровнях:

1. Разработка нормативно-правовых актов в сфере физической культуры и спорта в ВС РФ. Подготовка проектов таких актов осуществляется Управлением физической подготовки и спорта Вооружённых Сил Российской Федерации;
2. Соблюдение должностными лицами и всем личным составом ВС РФ в целом правил и норм, регулирующих сферу физической подготовки и спорта в войсках (сила) и ориентированных на обеспечение ее эффективное функционирование;
3. Правовая подготовка военнослужащих, представляющая собой основную форму изучения военнослужащими нормативно-правовой базы, необходимой им для успешного исполнения своих служебных обязанностей. Очевидно, что без правовой подготовки невозможно добиться соблюдения военнослужащими действующих норм и правил, в т.ч. и в сфере физической культуры и спорта.

Правовая подготовка на уровне полка организуется командиром части, его заместителем по воспитательной работе, помощником командира части по правовой работе и проводится как в масштабе части, так и в подразделениях. Ведущая роль в разработке, обо-

сновании и проведении в жизнь решений командира части по всем вопросам организации, проведения и обеспечения физической подготовки военнослужащих, в том числе и по вопросам правового её обеспечения принадлежит начальнику физической подготовки части [12].

При разработке проектов приказов, приказаний и положений он руководствуется нормативно-правовыми актами государственного уровня, и после юридической экспертизы и утверждения документов командиром, это является обязательным для исполнения нижестоящими командирами и начальниками, что подтверждает многоэтапность системы правового обеспечения физической подготовки.

Таким образом, можно утверждать, что система нормативно-правового обеспечения физической подготовки и спорта в ВС РФ носит комплексный и многоуровневый характер. Она детально описывает отношения, возникающие в сфере физической подготовки и спорта в ВС РФ и регламентирует права и обязанности всех участников соответствующих процессов на всех уровнях — от ВС РФ в целом до отдельной воинской части. И хотя в Концепции развития физической культуры и спорта в Вооружённых силах до 2020 года указывается на ряд недостатков в системе правового обеспечения, в данной концепции предложены направления их устранения. В целом существующую систему нормативно-правового регулирования физической подготовки военнослужащих ВС РФ можно признать достаточно полной и соответствующей потребностям ВС РФ в организации физической подготовки.

При этом, с учетом участия России в межгосударственных союзах, ориентированных на обеспечение защиты нашей страны от военных, террористических и иных угроз, мы полагаем целесообразным начать разработку межгосударственных НПА, ориентированных на унификацию деятельности в области физической культуры и спорта в рамках вооружённых сил всех государств-участников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Адушева Т. Г. Влияние физической культуры на формирование личности // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2018. — Т. 3. — № 4. — С. 12–15.
2. Андреев С. А. Сборник международных нормативных актов / С. А. Андреев. — М.: Стар, 2011. — 356 с.
3. Бамбухова А. Д., Шемятихин В. А., Добрынин И. М. Особенности профессионально-прикладной физической культуры у студентов высших учебных заведений // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2018. — Т. 3. — № 4. — С. 31–35.
4. Григорьев В. И., Плотников В. А. Государственно-частное партнерство в развитии физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. — 2014. — № 8. — С. 102–104.
5. Конституция Российской Федерации. М., Омега-Л., 2017. С. — 12, 21.
6. Концепция развития физической культуры и спорта в Вооружённых силах Российской Федерации до 2020 года // на сайте doc.mil.ru.

7. Коричев С. К., Амелкин В. Н. Организация массового спорта и спорта высших достижений в Министерстве обороны Российской Федерации // Молодой ученый. — 2017. — № 10. — С. 391–393.
8. Красовский С. Я. К вопросу о правовом регулировании физической культуры и спорта // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. — 2013. — Т. 13. — № 4. — С. 23–27.
9. Макеева В. С., Широкова Е. А., Бруй К. Е., Ямалетдинова Г. А. Потенциал здоровья в субъективной оценке благополучия студентов // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2019. — Т. 4. — № 1. — С. 65–74.
10. Маркелов И. П. Роль физической культуры и спорта в духовном воспитании личности // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2018. — Т. 3. — № 4. — С. 45–49.
11. Международная хартия физического воспитания и спорта // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. — М.: Логос, 1993. С. 186–190.
12. Наставление по физической подготовке в ВС РФ. (приказ МО РФ от 21.04.2009, ст. 43).
13. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 г. N30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» // Сборник законодательства Российской Федерации, № 5, от 02.02.2015, ст. 810.
14. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» от 29.11.2014 № 2403-р // Интернет портал «Консультант Плюс».
15. Розмаинский И. В. Почему капитал здоровья накапливается в развитых странах и «проедается» в постсоветской России? (Опыт посткейнсианского анализа) // Вопросы экономики. — 2011. — № 10. — С. 113–131.
16. Стратегия социального развития Вооружённых сил Российской Федерации на период до 2020 года // Красная звезда от 18.04.2008 г.
17. Съёмова С. Г. Физическое воспитание школьников в современных условиях школы // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2018. — Т. 3. — № 4. — С. 133–135.
18. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Российская газета, № 276, 08.12.2007.

© Федоров Андрей Владимирович (fedoroff.a82@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Военная академия материально-технического обеспечения им. генерала армии А. В. Хрулева