

## РАЗВИТИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

### THE DEVELOPMENT OF THE MOSCOW REGION IN TERMS OF ECONOMIC MODERNIZATION

*Mindlin Y.B., Shedko Y.N.*

Need to move from raw material to the modernized, innovative and technologically advanced economy is a priority for Russia has no alternative. This is recognized by many members of the public and political organizations of the ruling elite, the business community, practitioners of public administration, academics and professionals. Moreover, as noted at the II Forum of Russian regions, "An innovative model of development" is the regions have become major sources of innovation development.

**Keywords:** economy, modernization and capacity region. Moscow region.

**Миндлин Юрий Борисович**

*к.э.н., доцент кафедры "Экономика и управление"  
ВГНА Минфина РФ*

**Шедько Юрий Николаевич**

*к.э.н., доцент кафедры "Экономика и управление"  
ВГНА Минфина РФ*

*Аннотация:*

Необходимость перехода от сырьевой к модернизированной, инновационно и технологически развитой экономике является для России безальтернативным приоритетом. Это признается многими представителями общественных и политических организаций властной элиты, бизнес-сообщества, практиками государственного управления, учеными и специалистами. При этом, как отмечалось на II Форуме регионов России "Инновационная модель развития", именно регионы должны стать основными источниками инновационного развития страны.

*Ключевые слова:*

экономика, модернизация, потенциал, регион. Московская область.

**Н**еобходимость перехода от сырьевой к модернизированной, инновационно и технологически развитой экономике является для России безальтернативным приоритетом. Это признается многими представителями общественных и политических организаций властной элиты, бизнес-сообщества, практиками государственного управления, учеными и специалистами. При этом, как отмечалось на II Форуме регионов России "Инновационная модель развития", именно регионы должны стать основными источниками инновационного развития страны.

В результате анализа отечественных и зарубежных исследований выявлена недостаточная проработанность теоретических и практических вопросов перехода на инновационный путь развития, не в полной мере учитываются специфические особенности, связанные с развитием экономики различных регионов и территорий. Исследование показало, что отсутствие комплексного подхода к разработке механизма повышения эффективности использования экономического потенциала региона приводит к тому, что неверно расставленные приоритеты могут негативно повлиять на перспективы дальнейшего развития. Особую актуальность эта проблема приобретает в связи с необходимостью преодоления негативных последствий мирового экономического кризиса, проявляющихся в недостаточных темпах и не вполне удовлетворительных результатах инновационного и технологического развития. Данная ситуация определяется не столько отсутствием финансовых, материальных, интеллектуальных и информационных ресурсов (при всей их значимости), сколько отсутствием системного и скоординированного взаимодействия субъектов инновационного и технологического развития (в том числе и на реги-

ональном уровне). Успех той или иной страны (региона) зависит от комбинации факторов производства и организации экономики на основе социально ориентированных механизмов: рыночного, государственного и институционального. При этом должны учитываться социальные, культурные и исторические условия той или иной страны (региона). "Безресурсных" регионов не существует. Главное состоит в том, какому ресурсу отдать предпочтение в том или ином регионе.

Как показывает изучение передового зарубежного и отечественного опыта, при разработке стратегии инновационного развития региона все большую актуальность приобретает вопрос о соотношении сырьевого и технологического (наукоемкого) секторов. Современной тенденцией является повышение значимости продукции с высокой добавленной стоимостью и нематериальных активов. В частности, значимым приоритетом становится регулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью. Здесь стоит отметить, что политика регионального развития экономически развитых стран отличается отсутствием отраслевых приоритетов, высоко диверсифицированной экономикой и наличием "точек роста". Таким образом, акцент в реализации политики смещается с поддержки отдельных отраслей в направлении формирования общей конкурентоспособности экономики региона за счет воздействия на его институциональную составляющую. Формат разработки и реализации этой политики предполагает равноправие и партнерские стратегически ориентированные взаимоотношения государства и бизнеса.

В настоящее время в странах Объединенной Европы получила распространение так называемая "новая промышленная политика", направленная на обеспечение ус-

тойчивого долгосрочного экономического роста, конкурентоспособности национальной экономики в мировом масштабе, социальной стабильности. Инструментами решения этих задач являются усиление инновационной компоненты развития бизнеса, активные инвестиционные процессы, создание новых рабочих мест. В данном контексте особое значение, по нашему мнению, имеет совместное с бизнесом формирование специализированных институтов трансфера технологий, ориентированных на ускорение коммерциализации научных разработок, распространение новых технологий, совершенствование системы управления нематериальными активами и мониторинг потребностей экономических агентов в новых технологиях.

**Выделим основные, по нашему мнению, направления повышения эффективности использования инновационной компоненты экономического потенциала региона:**

- ◆ структурная перестройка экономики региона;
- ◆ повышение уровня достаточности и эффективности инвестиционного обеспечения реализации структурно-инновационных преобразований в промышленности;
- ◆ введение налоговых льгот для инновационно активных предприятий;
- ◆ увеличение государственного заказа на инновации и научные разработки;
- ◆ адресная бюджетная поддержка в сфере создания эффективной инфраструктуры и государственной

поддержки научных организаций.

В Российской Федерации многие регионы уже успешно осуществляют стратегию инновационного развития. Например, в Московской области – регионе, активно формирующем динамичную и высокотехнологичную экономику, в настоящее время рассматривается проект "Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2025 года". Этим документом предусматривается качественно новый "образ будущего" региона: формирование производственного, научно-производственного и образовательного комплекса, обеспечивающего значительный вклад в экономику Московской области, подготовку высококвалифицированных кадров, высокий уровень инновационной активности организаций, технологическая модернизация производства, выпускающей инновационную и конкурентоспособную импортозамещающую продукцию.

Эффективная стратегия развития региона – это стратегия, реализация которой преумножает потенциал территории и укрепляет ее положение на межрегиональном и международном рынке. Выбор эффективной стратегии развития региона обусловлен сочетанием сильных и слабых сторон, характеризующих социально-экономическое положение области. В таблице 1 приведены результаты SWOT-анализа, на основе которого определяются сильные и слабые стороны Московской области (внутренние факторы), а также угрозы и возможности, определяемые внешними факторами.

Табл. 1

**Результаты SWOT-анализа социально-экономического положения Московской области**

Сильные стороны:	Ограничения развития:
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ выгодное географическое положение;</li> <li>◆ высокоразвитое промышленное производство;</li> <li>◆ близость к ключевым железнодорожному и автомобильному узлам, соединяющим магистральные направления Запад-Восток и Север-Юг, наличие на территории области крупных международных аэропортов;</li> <li>◆ умеренные риски;</li> <li>◆ наличие квалифицированной рабочей силы;</li> <li>◆ развитый научно-производственный комплекс;</li> <li>◆ наличие культурно-исторического наследия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ относительная зависимость от решений, принимаемых на федеральном уровне (изменения бюджетного, налогового законодательства);</li> <li>◆ высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население;</li> <li>◆ сложная демографическая ситуация (старение населения);</li> <li>◆ преобладание импортных товаров на внутреннем рынке Московской области;</li> <li>◆ высокая степень износа основных производственных фондов;</li> <li>◆ несоответствие темпов развития структуры производства и поддерживающей инфраструктуры;</li> <li>◆ отсутствие сырьевых источников;</li> <li>◆ высокая степень дифференциации муниципальных образований по уровню экономического и социального развития.</li> </ul>
Возможности развития:	Возможные угрозы:
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ высокая инвестиционная привлекательность;</li> <li>◆ наличие инновационного потенциала развития;</li> <li>◆ наличие возможностей для развития туристского бизнеса;</li> <li>◆ наличие свободных рыночных ниш для организации и ведения бизнеса (строительство, торговля, транспорт финансовый рынок, логистика, рынок услуг, рекреация и др.);</li> <li>◆ наличие возможностей для реализации частно-государственно-партнерства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ неблагоприятные структурные сдвиги в возрастном составе населения Московской области, ведущие к снижению числа рождений;</li> <li>◆ возможные отрицательные последствия решений, принимаемых на федеральном уровне (изменения налогового законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета);</li> <li>◆ снижение мотивации к труду жителей региона (отставание средней заработной платы в Московской области от средней заработной платы в Москве: средняя заработная плата в Москве превышает в 1,5 раза среднюю заработную плату в Московской области, рост социальной нагрузки на бюджет и, как следствие, снижение инвестиционных возможностей бюджета);</li> <li>◆ недостаток квалифицированных кадров рабочих профессий.</li> </ul>

Приведем цифры, характеризующие ряд проблем инновационного развития:

- ◆ удельный вес численности работников, выполняющих научные исследования и разработки, в общей численности занятых в экономике, сократился по сравнению с 2005 годом;
- ◆ количество инновационно-активных организаций составило в 2010 году – 180 единиц, при установленном индикаторе среднесрочной программы 270 единиц;
- ◆ доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции составляет 44 процента от индикатора Среднесрочной программы социально-экономического развития Московской области до 2010 года.

В качестве основы для Стратегии использовались целевые параметры, полученные исходя из оптимистической оценки условий развития Московской области. Модернизационный сценарий развития Московской области увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и основан на выгодном географическом положении области, близости к ключевым железнодорожному и автомобильному узлам, наиболее полное использование конкурентного преимущества экономики региона, предусматривающее создание высокоразвитого промышленного производства и его модернизацию, высоком научно-производственном и инвестиционном потенциале, умеренных рисках, устойчивом наращивании экспорта конкурентных видов продукции и модернизации транспортной инфраструктуры.

Табл. 2

**Сценарии социально-экономического развития Московской области**

	Инерционный сценарий развития	Модернизационный сценарий развития
<i>Структура экономики</i>	Сохранение текущей структуры экономики с преобладанием традиционных промышленных производств. Несоответствие темпов развития поддерживающей инфраструктуры и темпов роста производства	Создание оптимальной структуры экономики с преобладанием высокотехнологичного сектора и сферы услуг
<i>Промышленные производства</i>	Экстенсивное развитие. Низкий уровень модернизации и технического перевооружения действующих производств	Высокий технологический уровень производств, их модернизация; создание новаций; производство высокотехнологичной продукции, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках
<i>Инвестиционная активность</i>	Умеренная	Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологичного сектора экономики и сферы услуг
<i>Инновационная активность</i>	Умеренный рост	Интенсивный рост
<i>Уровень инфляции</i>	Среднероссийский. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства	Ниже среднероссийского. Сдерживание роста тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства
<i>Численность населения</i>	Сокращение общей численности населения. Более высокий уровень сокращения населения в трудоспособном возрасте	Увеличение, связанное с положительным миграционным приростом, превышающим естественную убыль населения и сокращение естественной убыли
<i>Уровень жизни населения</i>	Умеренное сокращение доли бедного населения	Значительное сокращение доли бедного населения. Сокращение коэффициента фондов с 15 до 10 раз

Таким образом, экономическая политика Московской области учитывает интересы всех важнейших субъектов экономического развития – государства, бизнеса и различных поддерживающих структур, а также объединяет элементы макроэкономической, финансовой политики и политики регионального развития. Этот эффект достигается в рамках кластеров, представляющих собой терри-

ториальную концентрацию в определенном месте совокупности взаимосвязанных между собой компаний, а также государственных и общественных институтов. Кластеры способствуют формированию информационной среды и инновационной инфраструктуры для взращивания малого инновационного бизнеса и повышения эффективности экономической деятельности всех участни-

ков.

Проблема изыскания резервов повышения эффективности экономического потенциала региона носит комплексный характер. Конечные результаты его отдачи зависят не только от эксплуатации производственных мощностей, но и во многом определяются выбором рациональной структурной и инвестиционной политики. Основными при обосновании такой стратегии, с нашей точки зрения, должны выступать необходимость быстрого и качественного обновления и совершенствования материально-технической базы производства, постоянного поддержания ее в соответствии с мировыми достижениями, концентрации материальных и финансовых ресурсов для производственных нужд в промышленном секторе. В экономике Московской области наблюдается необходимость инновационного развития промышленной деятельности, технологической модернизации и технического перевооружения действующих промышленных объектов, а также привлечения дополнительных инвестиций.

Следует отметить, что в отсутствие возможностей массированных долгосрочных инвестиций в основной капитал на начальном этапе восстановления и укрепления промышленности предпочтителен путь более полного использования уже накопленного производственного потенциала. Основным упор должен быть сделан на максимально возможном использовании действующих производственных мощностей. Для этого следует без промедления провести их детальную инвентаризацию и определить необходимые меры по модернизации каждого предприятия.

Качество экономического роста Московской области и его динамика в решающей степени определяются характером развития промышленного производства, наличием прогрессивных сдвигов в его отраслевой, технологической и институциональной структурах. Структурная перестройка отечественной промышленности, нацеленная на повышение удельного веса производств с более высокой долей добавленной стоимости в выпуске продукции, является одной из ключевых задач российской экономики, успешное решение которой определяет возможность достижения глобальных социально-экономических целей. Смысл структурной перестройки состоит в том, что наряду со свертыванием и ликвидацией старых, неэффективных, не удовлетворяющих требованиям рыночной экономики производств, начинает и набирает темп развитие современных эффективных и конкурентоспособных производств и видов деятельности. Структурная перестройка предполагает выделение приоритетных направлений промышленной деятельности, секторов или отраслей, развитие которых необходимо в первую очередь в силу их влияния на экономическую ситуацию в целом. В числе таких направлений структурной перестройки промышленности можно выделить:

- ◆ развитие базовых составляющих промышленного комплекса (базовые отрасли, подотрасли, предприятия

и их объединения, базовые технологии) и процессов их структурного регулирования (образование крупных корпоративных структур, территориально-промышленных зон с особым статусом, создание малых предприятий на площадях, высвобождаемых в результате реорганизации и ликвидации крупных и средних предприятий);

- ◆ улучшение технологической структуры материального производства на основе замещения устаревших технологий и основных фондов современными, что предполагает существенное изменение темпов и пропорций инвестиционного процесса (рост объемов инвестиций, включая иностранные с предоставлением государственных гарантий, сокращение сроков их окупаемости, увеличение доли инвестиций, реализуемых в современные технологии, прежде всего в наукоемких отраслях);

- ◆ разработка и производство прогрессивных видов продукции;

- ◆ изменение структуры производства, предполагающее увеличение доли продукции с высокой степенью обработки (высокой добавленной стоимостью);

- ◆ совершенствование организационной и управленческой структур в промышленности, обусловленное необходимостью повышения качества менеджмента на всех уровнях управления, предполагающее проведение реформы предприятий и госсектора экономики;

- ◆ осуществление процедур структурных реформ, обеспечивающих переуплотнение избыточного научно-производственного потенциала и поэтапную ликвидацию структурно-депрессивных и экологически опасных объектов.

В соответствии с этим, приоритет в структурной перестройке должен быть отдан формированию "новой экономики" – высокотехнологичным, наукоемким производствам, производствам средств для развития материальной базы науки, образования, воспитания и культуры, а также промышленным производствам, ориентированным на обеспечение внутренних потребностей страны, в т.ч. импортозамещающим.

Таким образом, центральной задачей структурных преобразований в экономике можно считать сохранение и развитие прогрессивных базовых промышленных производств, формирующих приоритетные для промышленного комплекса технологии, обеспечивающих все остальные отрасли и производства современной техникой и материалами. Эти производства и могут составить основу развития и процветания экономики региона.

В современных условиях приоритетное развитие должны получить те отрасли и виды деятельности, которые обеспечат внедрение достижений научно-технического прогресса в производство, минимальный прирост потребностей в новых производственных ресурсах и по-

зволят достигнуть устойчивых темпов экономического роста при условии его сбалансированности.

Одним из основных способов увеличения производственного потенциала Московской области, на наш взгляд, является преодоление дефицитности ресурсов, лимитирующих масштабы производства. Данный дефицит может быть ликвидирован как за счет собственных источников (трансформация ресурсов, находящихся в избытке), так и за счет привлеченных или заемных средств инвесторов. В условиях дефицитности ресурсов для реализации стратегических ориентиров устойчивого развития экономической системы Московской области в первую очередь необходимо разрабатывать и реализовывать те мероприятия, которые являются малозатратными и которые можно осуществлять на уровне конкретных предприятий, исходя из их ресурсных возможностей и инвестиционной привлекательности. Среди таких мероприятий можно выделить:

- ◆ оптимизацию производственных систем Московской области и их ресурсных пропорций;
- ◆ корректировку структуры производства региона в соответствии с рыночной конъюнктурой;
- ◆ применение адаптивных систем производства и ресурсосберегающих технологий в области;
- ◆ совершенствование системы резервных и страховых фондов региона;
- ◆ мероприятия, направленные на снижение рисков и др.

**В связи с этим для экономики Московской области необходимо решение следующих основных задач:**

**во-первых**, развитие экономического потенциала Московской области на основе внедрения результатов научно-технической деятельности и инновационных процессов, т.е. необходимо в полной мере использовать имеющийся научный потенциал региона. В данном случае необходимо на государственном уровне осуществлять целевое финансирование;

**во-вторых**, развитие предпринимательства с целью формирования конкурентной среды, насыщения рынка товарами и услугами;

**в-третьих**, обеспечение равномерности пространственного экономического развития области.

По нашему мнению, на территории Московской области необходимо ускорить создание и развитие промышленных округов, что будет способствовать развитию реального сектора экономики области. Необходимость этого, на наш взгляд, обусловлена сглаживанием дифференциации уровней экономического развития различных территорий области. С этой целью необходимо осуществить:

- ◆ совершенствование нормативной правовой ба-

зы инновационной деятельности в Московской области;

- ◆ разработку механизмов ресурсной поддержки инновационной деятельности, в том числе механизмов создания фондов венчурного финансирования;

- ◆ формирование благоприятной среды для инновационной деятельности, привлекательной для инвестиций в научную и производственную сферу экономики;

- ◆ создание институтов поддержки инновационной деятельности, формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности, способствующей коммерциализации результатов исследований и разработок, их использованию в производстве инновационной и наукоемкой продукции;

- ◆ финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению производства новой или усовершенствованной продукции в рамках мероприятий областных целевых программ;

- ◆ предоставление грантов Московской области для финансирования создания объектов интеллектуальной собственности и внедрения результатов научно-исследовательских работ в производство;

- ◆ размещение государственного заказа на закупку продукции, созданной в результате инновационной деятельности.

Характеризуя важную составляющую стратегии, политику пространственного развития Московской области, следует отметить ее направленность на повышение качества жизни населения и рост экономики региона. Эта политика предполагает ограничение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранение историко-культурного наследия, местных традиций и особенностей Московской области в интересах настоящего и будущих поколений. При этом основными задачами пространственного развития являются:

- ◆ снижение территориальной неравномерности в уровне социального и экономического развития муниципальных образований Московской области, прежде всего, за счет снижения центростремительных тенденций развития и перераспределения деловой, градостроительной и человеческой активности в пользу срединной и периферийной частей области;

- ◆ формирование "точек роста" – опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения (территорий концентрации градостроительной активности – зон планируемого размещения объектов капитального строительства областного значения) на осно-

ве многообразия типов освоения территории и пространственной организации поселений. В градостроительном отношении это означает создание на этих территориях современных стандартов организации жилой, производственной, рекреационной среды. Таких территорий в Московской области намечено 15, из них в зоне влияния Центральной кольцевой автомобильной дороги – 11 (табл. 3).

Таблица 3

Территории для формирования "точек роста" экономики Московской области в устойчивых системах расселения:

№ п/п	Наименование территории	Площадь (га)
1.	Мытищинско-Пушкинско-Щелковская	310-350
2.	Троицкая	330-380
3.	Истринско-Звенигородская	420-470
4.	Клинская	590-640
5.	Яхромская	180-200
6.	Ногинская	470-520
7.	Видновско-Подольско-Раменская	1190-1300
8.	Наро-Фоминская	180-200
9.	Волоколамско-Можайская	160-180
10.	Сергиево-Посадская	390-420
11.	Орехово-Зуевская	320-360
12.	Коломенская	390-440
13.	Чеховская	100-120
14.	Заокско-Мещерская	130-150
15.	Серпуховско-Каширская	460-490
	<b>Всего</b>	<b>5620-6220</b>

Также выделены 13 территорий развития центров инновационной экономики.

- ◆ инфраструктурные преобразования в Московской области, обеспечивающие перераспределение по территории области объемов техногенных и антропогенных нагрузок;

- ◆ реорганизация сложившихся поселений и агломераций в устойчивые системы расселения, направленная на улучшение условий жизни населения Московской области, рост качества городской и сельской среды;

- ◆ сохранение природного и историко-культурного наследия. Образование системы особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения, в том числе природных экологических (природного

экологического каркаса) и природно-исторических территорий для создания необходимых условий сохранения, восстановления, реабилитации и использования природных территорий Московской области, объектов природного и культурного наследия с их территориями;

- ◆ оздоровление экологической ситуации в Московской области на основе перераспределения по территории Московской области объемов техногенных и антропогенных нагрузок и снижения их в центральной части Московской области;

- ◆ преобразование радиально-кольцевой структуры опорной автодорожной сети в сетевую структуру скоростных магистральных, магистральных, основных и местных автомобильных дорог; интеграция сети автомобильных дорог Московской области, Российской Федерации и международной опорной сети автомобильных дорог; развитие системы общественного дорожного и рельсового пассажирского транспорта; обеспечение роста связности всех видов транспорта по грузовым и пассажирским перевозкам;

- ◆ повышение качества инженерного обеспечения предприятий экономики области.

Приведем наиболее важные целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель региона (табл. 4).

Как показывают исследования отечественных и зарубежных ученых, одним из факторов успешного инновационного развития является эффективная система государственного регулирования, в том числе меры налогового стимулирования.

Практика налогового стимулирования выявила необходимость четкого определения объекта стимулирования. Одним из самых важных налоговых определений является определение термина R&D, ранее переводившегося как "научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР)", сейчас используют более краткий термин – "исследования и разработки (ИР)". Большинство развитых стран, в частности страны Евросоюза, за основу своих налоговых определений взяли международный стандарт Организации экономического сотрудничества и развития для измерения ИР, обозначаемый как руководство Фраскати: "Исследования и разработки (R&D) включают в себя творческую работу на системной основе с целью увеличения запаса знаний, включая знание человека, культуры и общества, и использование этого запаса знаний для новых применений. ИР – это термин, относящийся к трем видам деятельности: фундаментальные исследования, прикладные исследования, экспериментальные разработки"

В перечень субъектов инновационной экономики, деятельность которых требует налогового стимулирования, входят организации, создающие инновации; инновационные организации или организации, внедряющие инно-

Таблица 4

Целевые индикаторы развития Московской области

Показатели	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
<b>Реализация политики демографического развития Московской области</b>				
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	68,7	70,9	71,8	73
<b>Развитие системы здравоохранения в Московской области</b>				
Младенческая смертность, число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми	8,0	7,5	7,0	6,5
<b>Развитие рынка труда</b>				
Численность занятых в экономике, тысяч человек	2873,1	2930,0	2965,0	3000,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ), в среднем за год, в процентах	3,3	2,5	2,3	2,2
Соотношение минимальной заработной платы и величины прожиточного минимума трудоспособного населения, раз	0,93	1,25	1,4	1,5
<b>Макроэкономические показатели</b>				
Индекс физического объема валового регионального продукта, в процентах к уровню 2010 года	100	139,5	195,4	285,0
Объем валового регионального продукта на одного занятого в экономике, тыс. рублей (в ценах соответствующих лет)	634,4	1386,4	2694,8	5071,8
Энергоемкость валового регионального продукта, в процентах к уровню 2010 года	100	85	70	55
Валовое накопление основного капитала, в процентах к валовому региональному продукту	19,2	20	22	24
Рост производительности труда (отношение роста валового регионального продукта к росту численности занятого населения), в процентах к уровню 2010 г.	100	137,6	190,3	274,4
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта, в процентах	18	27	38	50
<b>Модернизация и развитие промышленного производства</b>				
Индекс промышленного производства, в процентах к уровню 2010 года	100	140	200	270
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", в процентах к уровню 2010 года	100	164	342	820
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации производства в общем количестве организаций обрабатывающих производств, к концу года в процентах	10,8	20	35	40
Доля организаций, использовавших передовые производственные технологии в отчетном году по обрабатывающим производствам	24	30	35	40
<b>Инновационная деятельность</b>				
Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций промышленности, в процентах	9	11	15	20
Затраты организаций на технологические инновации, в процентах к уровню 2010 года	100	140	190	250
<b>Инвестиции</b>				
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах к уровню 2010 года	100	150	280	600
<b>Развитие предпринимательской деятельности в Московской области</b>				
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, в процентах.	30,7	45	50	55
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Московской области, единиц.	11,7	15	20	25

вазии в хозяйственный оборот; организации – потребители инновационного продукта; организации инновационной инфраструктуры .

В результате анализа зарубежного опыта стимулирования инновационного развития, выявлена необходимость комплексного подхода к использованию налоговых инструментов, как с точки зрения охвата различных стадий инновационной деятельности, так и с позиций пространства стимулирующего влияния не только непосредственно на инновационные организации, но и на другие субъекты инновационной деятельности.

В докладе директора Организации экономического

сотрудничества и развития (OECD) по налоговой политике и налоговой администрации Джеффри Оуэнса отмечается, что величина различных налоговых льгот R&D варьируется от 0,1 % всех налоговых поступлений в Великобритании и Норвегии до более чем 0,9 % в Канаде. В Канаде предусматривается налоговая льгота R&D до 35 % для расходов на экспериментальные разработки, фундаментальные и прикладные исследования и связанные с инновационной деятельностью действия поддержки .

Использование опыта развитых стран в вопросах налогового стимулирования может стать действенным механизмом, способствующим развитию инновационной экономики России. Причем процедура назначения нало-

говых льгот должна основываться на экспертизе инновационных предприятий или целых комплексов таких предприятий (отдельных видов экономической деятельности)

Целесообразно применение наряду с налоговыми инструментами стимулирующего воздействия (пониженные ставки налогов, изъятия, налоговые каникулы, налоговые скидки и др.) мер понуждающего характера (повышенные ставки налогов, введение дополнительных налогов, ограничений на применение льгот), направленных на хозяйствующие субъекты, не повышающие инновационность своей деятельности.

#### К мерам стимулирующего воздействия относятся:

- ◆ предоставление налоговых каникул вновь созданным инновационным организациям;
  - ◆ введение специального налогового режима для инновационных организаций, подразумевающего введение единого налога по ставке 3–6% от суммы доходов организации;
  - ◆ использование повышающего коэффициента амортизации в отношении амортизируемых объектов основных средств, используемых организациями, объем расходов на ИР которых составляет не менее 50% от общего объема расходов организации (включая расходы на ИР);
  - ◆ определение закрытого перечня документов, требуемых для подтверждения факта выполнения ИР, относящихся к созданию новой продукции и технологий;
  - ◆ изменение условий предоставления инвестиционного налогового кредита (расширение границ сроков предоставления и числа налогов, по которым он может быть предоставлен, отмена платности или повышение процентов с одновременным разрешением их списания в расходы по налогу на прибыль организаций в полном размере).
- К мерам понуждающего воздействия можно отнести:
- ◆ создание системы ограничений по выпуску устаревшей продукции и использованию в производстве морально и физически устаревшего оборудования;

- ◆ введение запрета на использование амортизационной премии и повышающих коэффициентов при начислении амортизации организациями, доля износа оборудования которых составляет более 50% от общей его стоимости.

**Введение этих налоговых мер будет способствовать усилению стимулирующего влияния налогов на развитие экономики инновационного типа в России. При этом будут обеспечиваться такие положительные экстерналинные эффекты:**

- ◆ оптимизация структуры экономики, предусматривающее увеличение доли предприятий высокотехнологичных, наукоемких и высокодоходных видов экономической деятельности и организаций, разрабатывающих и внедряющих энерго- и ресурсосберегающие технологии;
- ◆ формирование и развитие региональной инновационной системы;
- ◆ создание и развитие инновационной инфраструктуры, формирование благоприятной среды для привлечения инвестиций;
- ◆ создание законодательных, организационных, экономических и иных условий для формирования системы коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и введения в экономический оборот объектов интеллектуальной собственности;
- ◆ интеграция научной, научно-технической деятельности и производства;
- ◆ переход к современному технологическому укладу путем ускоренного внедрения современных технологических и управленческих решений при размещении и развитии производительных сил;
- ◆ обеспечение развития экономики депрессивных территорий региона;
- ◆ формирование и развитие территориально-производственных кластеров и иных территорий опережающего развития;
- ◆ формирование высокотехнологичных кластеров и продвижение продукции этих кластеров на внутреннем и мировом рынках;
- ◆ создание комфортной административной среды.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. II Форум регионов России: инвестиции в инновации // [bujet.ru/article/119817.php](http://bujet.ru/article/119817.php)
2. Rebekah Southern, Melanie Strickland, Benjamin Rhodes and Adam Fisher. Final Report. PROTTEC Work Package One: Regional Strategies, Partnership Capabilities and Tech Transfer State of the Art. March 2010
3. Материалы VII Международной научно-практической конференции "Регионы России: Стратегии и механизмы модернизации, инновационного и технологического развития" 26–27 мая 2011г. – Москва, ИНИОН РАН // [www.inion.ru/news/podrob.php?138.txt](http://www.inion.ru/news/podrob.php?138.txt)
4. Постановление Правительства Московской области №940/33 от 02.09.2011 "О проекте закона Московской области "О Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2025 года"
5. Проект Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2025 года // [me.mosreg.ru](http://me.mosreg.ru)
6. Налоговое стимулирование инновационных процессов / Отв. ред. Н.И. Иванова. – М.: ИМЭМО РАН, 2009. – 160 с.
7. Christian Keuschnigg and Evelyn Ribi. Profit Taxation, Innovation and the Financing of Heterogeneous Firms. University of St. Gallen (IFF-HSG) January 4, 2010. – 11 p