

ВОСТОЧНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ

EASTERN DIRECTION IN REGIONAL POLICY OF RUSSIA

*E. Danilova
A. Semenova*

Annotation

Russian Far East is a land that occupies more than a third of the country's territory, has rich mineral deposits, which have great geopolitical significance for the country. In the new economic conditions – crisis and Western sanctions – Russia's regional policy has taken on a distinct eastern direction. The Ministry of Development of the Far East was established. Russia pursues the goal of integration with the Pacific Rim countries.

Dozens of legislative and policy documents, development strategies were adopted for the study period with a goal to develop the Far East. Hundreds of billions of rubles were spent on implementation of projects and activities. However, problems of the Far East were not solved. These problems are: commodity-based economy, disproportions in economy development, transport and infrastructural limitations, outflow of population and migration problems, financial dependence on the federal center, isolation from central regions. In the rating of Russian regions on the quality of life, the regions of the Far East occupy the last places.

This requires significant changes in Russia's regional policy. The country must be single whole. Development of territories must be linked to the goals and objectives of development of the entire country.

Keywords: Far East, Far East Federal District, Baikal region, regional policy, GRP per capita, quality of life.

Данилова Елена Владимировна

К.э.н., доцент,

Северо-Восточный федеральный университет им. М. Аммосова

Семенова Ариадна Гаврильевна

К.п.н., доцент,

Северо-Восточный федеральный университет им. М. Аммосова

Аннотация

Дальний Восток России – земли, занимающие более трети территории страны, богатые природно-ресурсным потенциалом, имеющие большое геополитическое значение для страны. В новых экономических условиях – кризиса, западных санкций – региональная политика России приобрела ярко выраженное восточное направление. Создано Министерство по развитию Дальнего Востока. Россия преследует цель интеграции со странами АТР.

За исследуемый период в целях развития Дальнего Востока были приняты десятки законодательных и программных документов, стратегий развития. На реализацию проектов и мероприятий были потрачены сотни миллиардов рублей. Однако проблемы Дальнего Востока решены не были. Это: сырьевая специализация экономики, диспропорции в развитии экономики, транспортная и инфраструктурная ограниченность, отток населения и миграционные проблемы, финансовая зависимость от федерального центра, изолированность от центральных регионов. В рейтинге регионов России по качеству жизни регионы Дальнего Востока занимают последние места.

Это требует существенных изменений в региональной политике России. Страна должна быть единым целым. Развитие территорий должно быть увязано с целями и задачами развития всей страны.

Ключевые слова:

Дальний Восток, Дальневосточный федеральный округ, Байкальский регион, региональная политика, ВРП на душу населения, качество жизни.

Основным вектором современной региональной политики Российского государства можно определить восточное направление. Это продиктовано целями интеграции России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, выхода на новые рынки ресурсов, капитала и сбыта продукции.

В ходе работы ВЭФ в г. Владивостоке в 2016 г. В.В. Путин обозначил 4 вектора развития Дальнего Востока на ближайшую перспективу:

1. Создание энергетического суперкольца, которое бы связало Россию, Японию, Республику Корея и Китай еди-

ной надежной энергетической инфраструктурной сетью.

2. Создание транспортной инфраструктуры, формирование новых трансевразийских и региональных маршрутов, таких как транспортные коридоры "Приморье-1" и "Приморье-2", которые позволят сформировать кратчайшие пути доставки грузов из северо-восточных провинций Китая к портам юга Приморского края, а также строительство российского участка транспортного маршрута "Европа – Западный Китай".

3. Формирование общего пространства цифровой экономики. Создание правовых и технологических условий для электронного взаимодействия.

4. В целях формирования кадрового, технологического задела создание на острове Русский международного научно-образовательного и технологического кластера [15].

Дальний Восток России – территория, занимающая более трети пространства страны. К ней относятся регионы Дальневосточного федерального округа и Байкальский регион – всего 12 из 85 регионов Российской Федерации. Здесь расположен самый крупный по площади субъект РФ – Республика Саха (Якутия), занимающая без малого пятую часть территории всей страны. Площадь территории РС (Я) составляет 3,1 млн. кв. км, что сопоставимо со всей Западной Европой.

Проживает на этой обширной территории лишь 7,3 % всего населения России – чуть более 10 млн. человек.

Взоры Российского государства столетиями были обращены на восток. Еще М. Ломоносов говорил: "Могущество России прирастать будет Сибирью". Земли Дальнего Востока рассматривались как кладовая природы, источник естественных производительных сил. В то же время они имели огромное геополитическое значение – создавая возможность выхода к Тихому и Атлантическому океанам, странам Востока и Америки.

Развитие Дальнего Востока и Севера – важнейшая геополитическая задача Российского государства и в современных условиях. Северо-Восток страны – это путь сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, порты Арктики и Северный морской путь открывают России прямые выходы на важнейшие мировые рынки. Азиатско-Тихоокеанский регион объединяет 18 различных государств, такие, как Япония и Сингапур, Китай и Индонезия, Канада и Мексика, Южная Корея и Таиланд и др. В этих странах проживает 3,5 млрд человек, выпускается 56 % мирового валового продукта, 45 % мирового экспорта и импорта.

Территория Дальнего Востока и Северо-Востока является богатейшей ресурсной базой не только российского, но и мирового значения. Здесь добывается 100 % олова, 98 % алмазов, 80 % золота, 50 % серебра, 66 % меди, а также уран, сурьма, ртуть, железная руда и др. виды полезных ископаемых. Северо-Восток поставляет стране пушнину, рыбу, морепродукты, деловую древесину.

Кроме добываемых полезных ископаемых, регион богат огромным потенциалом углеводородного сырья, полиметаллов, редких земель, подземных минеральных вод и др. видами естественных производительных сил. По рейтингу запасов всех видов природных ресурсов 1 место в РФ занимает РС (Я). По данным 2006 г. минерально-сырьевой потенциал республики оценен в 78,4 трил. руб. [8, с. 24].

Границы Российского государства на Дальнем Востоке проходят с самыми густонаселенными странами мира – Китаем, Японией, Кореей, в которых проживает более 1,5 млрд. человек. При этом плотность населения на Дальнем Востоке России составляет лишь 1,3 чел. на 1 кв. км.

Продвижение на Восток имеет свою богатую историю и является важным стратегическим курсом Российского государства на протяжении длительного исторического времени.

Анализируя период последних десятилетий, можно выделить три этапа в процессе разработок масштабных документов, предполагавших освоение дальневосточных земель и развитие производительных сил региона.

Первый широкомасштабный проект развития Дальнего Востока был инициирован еще в 1987 г. Была принята программа "Долговременная государственная программа комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года" [4].

Основными целями программы были объявлены:

- ◆ развитие промышленного потенциала;
- ◆ формирование уровня социального развития превышающего средний показатель по стране;
- ◆ максимально возможное освоение природных ресурсов региона и их глубокую переработку;
- ◆ полное удовлетворение энергетических потребностей собственным производством;
- ◆ модернизация машиностроительного комплекса, рост объемов машиностроительной продукции в 3,9 раза;
- ◆ максимальное увеличение экспорта в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Программа осталась нереализованной по причине нехватки ресурсов для достижения таких амбициозных целей. Начатые рыночные реформы надолго остановили намечавшиеся действия.

Дальнейшее развитие идея освоения Дальнего Востока получила уже в новых экономических условиях – в 1996 г. была принята Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы [12]. Программа несколько раз дорабатывалась и продлевалась – в 2006 г. и 2013 г. [11].

На начальном этапе реализации программы у государства фактически не оказалось средств в условиях жесточайшего кризиса 90-х гг. Не было и государственной воли. В обозначенный период российское государство фактически утратило суверенитет над своей эконо-

мической политикой, следуя указаниям международных финансовых организаций.

Следующий этап в государственных планах освоения Дальнего Востока приходится на период второй половины 2000-х гг. У государства появляются средства на проведение масштабных проектов. Высокие цены на нефть при растущем спросе на углеводородное сырье позволили российскому правительству создать определенный запас прочности. 90 % инвестиционных расходов на реализацию проектов Программы финансировались за счет федерального бюджета и внебюджетных источников. Газпром, Роснефть, Транснефть – крупнейшие сырьевые корпорации – являлись источниками внебюджетных средств [3].

Третий этап приходится на новейший период. Кризисное состояние экономики потребовало внесения корректировок в программу. Высокие темпы роста российской экономики в период 00-х гг. упали к концу 10-летия. Период высоких цен на нефть и высокого спроса на углеводородное сырье завершился кризисом. В 2013 г. программа развития Дальнего Востока продляется до 2018 г., в нее вносятся коррективы. Изменения вносятся и в название программы – название региона "Забайкалье" заменяется на "Байкальский регион" [11].

Во второй половине 00-х гг. государственная политика регионального развития существенно меняет свое направление. Это объясняется тем, что политика, основанная на целях и принципах предыдущего этапа развития страны, фактически исчерпала себя. В частности, кризис региональной политики "выравнивания" заставляет говорить о необходимости совершенствования программно-целевого метода управления и разработки нового поколения целевых программ, а также перехода к стратегическому планированию, учитывающему макрорегиональные цели и федеральные приоритеты.

В русле новых подходов в 2009 г. была принята "Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона", рассчитанная на период до 2025 года [9].

Стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона была продекларирована реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека. Стратегия поставила объемные задачи по опережающему социальному и экономическому развитию макрорегиона. Государство планирует создать здесь эффективно действующую транспортную, инженерную, социальную инфраструктуру. Именно в этом и состоит один из главных приоритетов – снять инфраструктурные ограничения в дальнейшем росте экономи-

ки и общества в целом, выровнять условия проживания на Дальнем Востоке с западными регионами страны [9].

В 2016 г. была разработана "Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года". "Стратегия-2030" будет синхронизирована со стратегическим развитием государства в целом и Дальнего Востока [14].

По прогнозам экспертов, на реализацию Стратегии потребуется более 6 трлн. рублей инвестиций в основной капитал. Рост ВРП республики к 2030 году в сопоставимых ценах к уровню 2015 года ожидается в 1,7 раза (около 2,4 трлн рублей), к 2050 году – в 2,5 р. [14].

Стратегические интересы Российского государства, связанные с необходимостью развития дальневосточных территорий, привели к созданию в 2012 г. Министерства по развитию Дальнего Востока. В 2015 году были созданы новые институты развития Дальнего Востока: АНО "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта" и АНО "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке". Изменены внутренние правила ОА "Фонд развития Дальнего Востока", открыта возможность финансировать проекты. Были приняты законы: "О территориях опережающего социально-экономического развития" [1] и в целях привлечения и закрепления населения на Дальнем Востоке – закон о "Дальневосточном гектаре" [13].

Следует отметить, что охватить единым документом развитие гигантской территории, включающей 12 субъектов страны, сложно и труднореализуемо. Южная и северная зоны Дальневосточного района отличаются не только природно-климатическими, но и почти всеми другими условиями, определяющими социально-экономическое развитие [10, с.446]. Это в значительной степени затрудняет и затрудняет реализацию государственных программ социально-экономического развития Дальнего Востока. Авторы "Стратегии макрорегионов России" предлагают разделить Дальний Восток с точки зрения функционирования и управления на следующие зоны: Южная часть Дальнего Востока (Приамурье, Приморье, Сахалин); Республика Саха (Якутия); Забайкалье и северо-восточная зона (Магаданская область, Камчатка и Чукотка) [10, с.611].

Несмотря на определенные результаты реализации программных мероприятий, существенных изменений в социально-экономическом развитии восточных территорий не произошло (табл. 1.).

Несмотря на разработку и реализацию нескольких масштабных программ социально-экономического развития Дальневосточного региона, фактически Дальний

Восток продолжает развиваться под воздействием накопленных в первую половину программного периода тенденций. Дальний Восток и Забайкалье не только не могут увеличить свой вклад в общероссийские показатели роста, они не могут достигнуть дореформенных итогов развития.

Рейтинговое агентство "РИА Рейтинг" медиагруппы МИА "Россия сегодня" представило очередной, пятый по счету рейтинг качества жизни населения в российских регионах [5]. Выборка по регионам Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона выглядит следующим образом (табл. 2.).

Таблица 1.

Доли Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона в производстве ВРП РФ и общей численности населения (данные за 2014 г.).

№	Регион	ВРП (млн. руб.)	Суммарная доля регионов в ВРП РФ (%)	Численность населения (тыс. чел.)	Суммарная доля в общей численности населения РФ (%)
1	Республика Саха (Якутия)	660.150.0		958.3	
2	Камчатский край	145.419.9		316.7	
3	Приморский край	643.464.9		1931.1	
4	Магаданская область	97.015.6		147.2	
5	Сахалинская область	793.481.6		487.8	
6	Чукотский автономный округ	56.556.2		50.3	
7	Хабаровский край	549.289.3		1336.5	
8	Амурская область	235.388.8		807.8	
9	Еврейская автономная область	41.741.8		167.3	
10	Иркутская область	907.400.8		2.413.9	
11	Забайкальский край	227.582.4		1085.2	
12	Республика Бурятия	184.815.6		980.4	
		4.542.306.2	7,71	10.682.0	7,3

Рассчитано по источнику [6, с. 39-40; 514-515]

Таблица 2.

Рейтинг регионов Дальнего Востока по показателям ВРП на душу населения и качеству жизни в 2016 г.

№	Регион	Место по показателю ВРП на душу населения	Место по показателю качеству жизни
1	Республика Саха (Якутия)	7	71
2	Камчатский край	24	32
3	Приморский край	66	51
4	Хабаровский край	39	36
5	Амурская область	52	67
6	Магаданская область	6	39
7	Сахалинская область	5	53
8	Еврейская автономная область	75	81
9	Чукотский автономный округ	4	77
10	Иркутская область	31	69
11	Республика Бурятия	73	76
12	Забайкальский край	72	80

Высокие показатели ВРП на душу населения в ряде дальневосточных регионов объясняются преобладанием в структуре добавленной стоимости доли высокодоходных добывающих производств и низкой численностью населения. Однако при высоких величинах ВРП на душу населения, все эти регионы находятся в аутсайдерах по показателям качества жизни [2, с. 156].

Находясь в составе одного макрорегиона, регионы Дальнего Востока и Забайкалья значительно дифференцированы по показателю ВРП на душу населения. Добывающие регионы: Республика Саха (Якутия), Магаданская и Сахалинская области и Чукотский автономный округ – находятся в первой десятке регионов. Еврейская автономная область, Республика Бурятия и Забайкальский край – замыкают список. По показателю качества жизни населения в первой тридцатке из 85 регионов РФ нет ни одного региона Дальнего Востока.

За исследуемый период в целях развития Дальнего

Востока были приняты десятки законодательных и программных документов, стратегий развития. На реализацию проектов и мероприятий были потрачены сотни миллиардов рублей. Однако проблемы Дальнего Востока решены не были. Это: сырьевая специализация экономики, диспропорции в развитии экономики, транспортная и инфраструктурная ограниченность, отток населения и миграционные проблемы, финансовая зависимость от федерального центра, изолированность от центральных регионов. В рейтинге регионов России по качеству жизни регионы Дальнего Востока занимают последние места.

Это требует существенных изменений в региональной политике России. Страна должна быть единым целым. Развитие территорий должно быть увязано с целями и задачами развития всей страны. Изменений требует в целом экономическая политика Российского государства. Необходим переход от либеральной модели развития к модели роста, основанной на формировании институтов развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".
2. Качество жизни населения в условиях трансформации экономики: теория, проблемы, практика (на примере районов Крайнего Севера и Арктической зоны): монография / А.Н. Мыреев, А.А. Попов, С.В. Федорова. – Якутск: Издательский дом СВФУ, 2015. – 584 с.
3. Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия Дальнего Востока и Забайкалье: [официальный сайт]. URL: <http://www.assoc.fareast.ru/fe.nsf/pages/realizac.htm>
4. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19.08.1987 г. № 958 "О комплексном развитии производительных сил дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года (вместе с Долговременной государственной программой комплексного развития производительных сил дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года)" https://www.lawmix.ru/docs_cccp/2589
5. Рейтинг российских регионов по качеству жизни – 2016 <https://ria.ru/infografika/20170220/1488209453.html>
6. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: Стат. сб. / Росстат. М., 2016. – 1326 с. <http://www.gks.ru/>
7. Региональная экономика районов Крайнего Севера: теория, проблемы, практика : в 2 ч. / А.А. Попов, А.Н. Мыреев, Т. С. Ротарь, А.И. Сыроватская – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – Ч.1. – 228 с.
8. Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 г. – М., 2007. – 400 с.
9. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/development/strategy/dv-25.php>
10. Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации / Под редакцией академика А.Г. Гранберга. – М.: Наука, 2004. – 720 с. – (Экономическая наука современной России).
11. ФЦП: Программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2013/136/>
12. Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы. Хабаровск, 1996. С. 5.
13. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" <https://rg.ru/2016/05/05/uchastki-site-dok.html>
14. Стратегия социально-экономического развития республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/strategierplanning/komplstplanning/stsubject/straterupdate/2017190401>
15. <http://www.vestifinance.ru/articles/74601>